

РЕШЕНИЕ
по делу №06/1217-15-РНП
о включении информации
в реестр недобросовестных поставщиков

21.12.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 21.12.2015

Решение изготовлено в полном объеме 24.12.2015

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Клинический санаторий для детей и детей с родителями «Здравница» (далее – ГБУ РК «КСД и ДР «Здравница», Заказчик, Заявитель) Н. Ю. Любимовой (по доверенности), Н. В. Харитоновой (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «ТЕРРА-КРЫМ» (далее – Ответчик, ООО «ТЕРРА-КРЫМ») на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения дела №06/1217-15-РНП Ответчик уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев обращение Заявителя от 04.12.2015 №1013 (вх. №2975 от 08.12.2015) о включении информации об ООО «ТЕРРА-КРЫМ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения аукциона в электронной форме «Электронный аукцион на право заключить государственный контракт на поставку продуктов питания в четвертом квартале 2015 года (чай, кофе, какао, кофейный напиток) для нужд ГБУ РК «КСД и ДР «Здравница» (номер извещения 0375200011415000038) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение ГБУ РК «КСД и ДР «Здравница» о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО «ТЕРРА-КРЫМ» - победителе Аукциона ввиду признания его уклонившимся от заключения государственного контракта по результатам закупки №0375200011415000038.

Из обращения Заказчика следует, что Заказчиком 23.10.2015 года принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в связи с неисполнением ООО «ТЕРРА-КРЫМ» обязательства по поставке продуктов питания

в четвертом квартале 2015 года (чай, кофе, какао, кофейный напиток).

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, представленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении закупки, документации об Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://www.zakupki.gov.ru> (далее — официальный сайт) — 14.08.2015;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — Аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта — 276 798,12 российских рублей;
- дата окончания подачи заявок — 24.08.2015;
- на участие в Аукционе подано 5 заявок;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников — 25.08.2015;
- к участию в Аукционе допущены все 5 заявок, в том числе и заявку ООО «ТЕРРА-КРЫМ»;
- дата проведения Аукциона — 28.08.2015;
- в ходе проведения Аукциона предложения о цене контракта подавали 3 участника, наилучшее предложение цены контракта — 66136,76 российских рублей, процент снижения – 76,11% (Ответчик).

Заказчиком по итогам заседания аукционной комиссии принят Протокол подведения итогов электронного аукциона от 28.08.2015 №0375200011415000038-3, согласно которому ООО «ТЕРРА – КРЫМ», сделавшего наименьшее предложение о цене контракта и соответствующее требованиям, установленным документацией об Аукционе признано победителем.

Сведения об ООО «ТЕРРА-КРЫМ»: ИНН 920200092, КПП 920201001; адрес (место нахождения) юридического лица: 299018, г. Севастополь, ул. Благодатная, 2 Б, ЕГРЮЛ: 1149204021361, дата внесения сведений в ЕГРЮЛ: 02.10.2014. Учредитель – физическое лицо: Янчуркина Татьяна Григорьевна (100%), ЕГРЮЛ: 2159204118467, дата внесения сведений в ЕГРЮЛ: 30.04.2015.

Частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе определено, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров,

выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе.

Итоговый протокол Аукциона размещен Заказчиком в единой информационной системе 28.08.2015 14:50.

В силу статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

Между ГБУ РК «КСД и ДР «Здравница» и ООО «ТЕРРА-КРЫМ» заключен Контракт на поставку товаров №0375200011415000038-0685642-02 от 14.09.2015 (далее - Контракт) на электронной площадке 14.09.2015 09:22, размещен в единой информационной системе 14.09.2015 14:34, номер реестровой записи 2911008698415000041.

Из материалов, предоставленных Заказчиком, следует, что Ответчиком неоднократно нарушались условия Контракта, не соблюдались сроки поставки продукции, не поставлялась продукция по заявке Заказчика. В связи с указанным Заказчик 23.10.2015, руководствуясь положениями статьи 95 Закона о контрактной системе, пунктом 9.7 Контракта, принял решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта на поставку продуктов питания в четвертом квартале 2015 года (чай, кофе, какао, кофейный напиток):

«...Описательная часть:...

14 сентября 2015 года между ООО «ТЕРРА-КРЫМ» и ГБУ РК «КСД и ДР «Здравница» заключен контракт.

08 октября 2015г. Поставщик поставил Заказчику товар на сумму 1511 рублей 05 копеек, накладная №678 от 08.10.2015 года, с нарушением п. 2.7 и 2.8 Контракта, а именно не предоставлен счет на оплату товара и счет-фактура, в товарной накладной отсутствовала мокрая печать и подпись уполномоченного лица.

12 октября 2015 года Заказчик по электронной почте отправил Поставщику две заявки на поставку товара исх. №745, №746 от 12 октября 2015 г.

13 октября 2015 года Заказчик в адрес Поставщика направил уведомление о нарушении обязательств...

14 октября 2015 года Заказчик направил в адрес Поставщика Претензию о неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по Контракту (исх. №753 от 14.10.2015г.).

19 октября 2015 года Заказчик направил уведомление о нарушении обязательств по Контракту, с предложением выполнить обязательства надлежащим образом и в установленные сроки до 21 октября 2015. Однако, обязательства по Контракту Поставщиком не были выполнены.

«22» октября 2015 года Заказчик направил в адрес Поставщика Претензию о неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по Контракту (исх. №781 от 22.10.2015г.).

Заказчик неоднократно по телефону обращался к Поставщику, с просьбой о

поставке товара и о предоставлении надлежащим образом оформленных документов.

Согласно представленным письмам электронной почты ООО «Терра-Крым» на просьбы ГБУ РК «КСД и ДР «Здравница» об исполнении своих обязательств по Контракту никак не отреагировало.

Мотивировочная часть:

...Согласно п. 9.7. Контракта заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения договора по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом в случаях:

9.7.1. невыполнения требований Заказчика об устранении выявленных недостатков при оказании услуг в установленный срок (более двух раз);

9.7.2 неоднократное (более двух раз) нарушение Поставщиком условий настоящего контракта, в том числе условий технического задания (приложение № 1).

В силу п. 9.14. Контракта информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном Федеральным законом № 44-ФЗ порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с ч. 2 ст. 523 ГК РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях:

- поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;
- неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Таким образом, по состоянию на «23» октября 2015 года Поставщик не поставил в адрес Заказчика продукты питания (чай, кофе, какао, кофейный напиток), а так же не предоставил надлежащим образом оформленные документы, а именно: товарную накладную (товарно-транспортную накладную) (в 3-х экз.); счет-фактуру (в 1-м экз.); счет (в 2-х экз.)...

4. Результаты рассмотрения повестки

Комиссия приняла следующие решения:

1. Отказаться в одностороннем порядке от исполнения контракта со стороны ГБУ РК «КОД и ДР «Здравница».
2. Направить сведения об ООО «Терра-Крым» в Управление ФАС по Республике Крым и г. Севастополю для включения в Реестр недобросовестных поставщиков...» (цитаты из решения).

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта направлено ООО «ТЕРРА-КРЫМ» Заказчиком 23.10.2015 (приложена копия уведомления о вручении

почтового отправления, вернувшегося Заказчику с отметкой «Истек срок хранения»), а также размещено на официальном сайте – 23.10.2015.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Крымским УФАС России проанализированы положения Контракта на поставку товаров от 14.09.2015, указанное условие предусмотрено в пункте 9.7 Контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно Информации о контракте № 2911008698415000041 с Официального сайта дата расторжения контракта по решению Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 14.09.2015 – 04.12.2015 (Дата вступления в силу решения суда, уведомления поставщика, уведомление заказчика).

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения

контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [частью 3](#) настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

С учетом требований частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 23.10.2015 вступило в силу и контракт считается расторгнутым 04.12.2015.

ГБУ РК «КСД и ДР «Здравница» 08.12.2015 обратился в Крымское УФАС России (вх. №2975) о включении информации в отношении ООО «ТЕРРА-КРЫМ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения Аукциона. Заказчиком предоставлены сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, Уведомлением о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 19.11.2015 №06/4541, направленным ООО «ТЕРРА-КРЫМ» в письменном и электронном виде, указало о необходимости предоставления возражений на обращение либо письменных пояснений по факту неисполнения Контракта, в том числе обоснования причин несвоевременной поставки товара с документальным подтверждением и иных документов и материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии.

Однако, ООО «ТЕРРА-КРЫМ» не предоставило никаких пояснений и причин по неисполнению обязательств по заключению государственного контракта, проявило полное бездействие и безответственное отношение к заключению выигранного контракта, проигнорировало участие в рассмотрении дела №06/1217-15-РНП по включению информации о нем в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

Поскольку победителем Аукциона – ООО «ТЕРРА-КРЫМ» – не поставлены в срок и в полном объеме продукты питания (чай, кофе, какао, кофейный напиток), являющиеся предметом Контракта на поставку товаров №0375200011415000038-

0685642-02 от 14.09.2015, ГБУ РК «КСД и ДР «Здравница», соблюден порядок одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренный статьей 95 Закона о контрактной системе, информация о данном поставщике подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 16 статьи 95 Закона о контрактной системе сведения о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включаются в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную ГБУ РК «КСД и ДР «Здравница», в отношении общества с ограниченной ответственностью «ТЕРРА-КРЫМ» (ИНН 920200092, КПП 920201001; адрес (место нахождения) юридического лица: 299018, г. Севастополь, ул. Благодатная, 2 Б, ЕГРЮЛ: 1149204021361, дата внесения сведений в ЕГРЮЛ: 02.10.2014. Учредитель – физическое лицо: Янчуркина Татьяна Григорьевна (100%), ЕГРЮЛ: 2159204118467, дата внесения сведений в ЕГРЮЛ: 30.04.2015) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с неисполнения государственного контракта на поставку продуктов питания (чай, кофе, какао, кофейный напиток), сроком на два года.
2. Датой включения информации в отношении ООО «ТЕРРА-КРЫМ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде (арбитражном суде) в течение трех месяцев в установленном законом порядке.