

## РЕШЕНИЕ

г. Архангельск

дело № 85-09

Резолютивная часть решения объявлена 12.03.2010.

Решение изготовлено в полном объеме 25.03.2010.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель	- Бугаев Д.В.	Зам. руководителя Архангельского УФАС России;
Член комиссии	- Розгон В.В.	Главный специалист – эксперт отдела контроля органов власти;
Член комиссии	- Красильникова Е.И.	Главный специалист – эксперт отдела контроля органов власти;
Член комиссии	- Шахов А.Ю.	Ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти;

рассмотрев дело № 85-09 по признакам нарушения

### Администрацией МО «Плесецкое»

(164260, Архангельская область, п. Плесецк, ул. Партизанская, 17)

(наименование организации (органа) (Ф.И.О. индивидуального предпринимателя), адрес ответчика (ов) по делу)

статьи 15, 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

30 декабря 2009 года Приказом № 292 в отношении Администрации МО «Плесецкое» возбуждено дело № 85-09 по признакам нарушения ст.ст. 15, 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Данное дело возбуждено по жалобе ООО «Комсервис-лидер» на действия Администрации МО «Плесецкое» при проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами на территории МО «Плесецкое», который был объявлен в августе 2009 года.

Рассматриваемые процедуры отбора организации регламентированы Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, которые утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

По мнению подателя жалобы, при объявлении, проведении и подведении итогов конкурса Администрацией МО «Плесецкое» допущен ряд существенных нарушений порядка проведения конкурса, что повлекло нарушение прав общества как потенциального участника.

Согласно статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Податель жалобы также указывает на передачу функций по управлению многоквартирными домами ООО «Плесецкое жилищно-коммунальное хозяйство» (далее – ООО «ПЖКХ») без проведения конкурса.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Дело № 85-09 рассмотрено по существу 12 марта 2010 года.

В заседании Комиссии принял участие глава Администрации МО «Плесецкое» – Огольцов А.В. (удостоверение от 21.10.2008).

Администрация МО «Плесецкое» не согласилась с вменяемым правонарушением, указывая на то, что нарушения, имевшие место при проведении конкурса, носят формальный характер и не повлияли на конкуренцию.

Конкурс был признан несостоявшимся из-за отсутствия заявок на участие. Учитывая данное обстоятельство, на основании статьи 161 Жилищного Кодекса Российской Федерации, Администрация МО «Плесецкое» заключила договор по управлению и обслуживанию жилищного фонда МО «Плесецкое» с ООО «ПЖКХ».

### Дело рассмотрено Комиссией с учетом следующего.

В августе 2009 года Администрация МО «Плесецкое» объявила о проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами в МО «Плесецкое».

Как следует из имеющихся материалов, извещение о проведении данного конкурса было опубликовано в газете «Плесецкие новости» от 11.08.2009 № 90 (10370) и размещено на сайте Администрации Архангельской области <http://gz.dvinaland.ru>.

В соответствии с пунктом 38 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, в извещении о проведении конкурса указывается следующее:

- 1) основание проведения конкурса и нормативные правовые акты, на основании которых проводится конкурс;
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер телефона организатора конкурса и специализированной организации;
- 3) характеристика объекта конкурса, включая адрес многоквартирного дома, год постройки, этажность, количество квартир, площадь жилых, нежилых помещений и помещений общего пользования, виды благоустройства, серию и тип постройки, а также кадастровый номер (при его наличии) и площадь земельного участка, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;
- 4) наименование обязательных работ и услуг по содержанию и ремонту объекта конкурса, выполняемых (оказываемых) по договору управления многоквартирным домом (далее - обязательные работы и услуги);
- 5) размер платы за содержание и ремонт жилого помещения, рассчитанный организатором конкурса в зависимости от конструктивных и технических параметров многоквартирного дома, степени износа, этажности, наличия лифтов и другого механического, электрического, санитарно-технического и иного оборудования, материала стен и кровли, других параметров, а также от объема и количества обязательных работ и услуг;
- 6) перечень коммунальных услуг, предоставляемых управляющей организацией в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

7) адрес официального сайта, на котором размещена конкурсная документация, срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой организатором конкурса за предоставление конкурсной документации, если такая плата установлена;

8) место, порядок и срок подачи заявок на участие в конкурсе, установленный в соответствии с пунктом 52 настоящих Правил;

9) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, а также место, дата и время рассмотрения конкурсной комиссией заявок на участие в конкурсе;

10) место, дата и время проведения конкурса;

11) размер обеспечения заявки на участие в конкурсе.

Вместе с тем, информация, предусмотренная подпунктами 3, 4, 5, 6, 11 пункта 38 Правил, в рассматриваемом извещении отсутствовала, что свидетельствует о недостаточном информировании потенциальных участников конкурса относительно его предмета и характеристик.

Кроме того, сайт Администрации Архангельской области <http://gz.dvinaland.ru> имеет специальный подраздел в разделе «Имущественные торги» для размещения органами власти муниципальных образований информации о проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом.

Рассматриваемое извещение о проведении открытого конкурса было размещено Администрацией МО «Плесецкое» не в вышеназванном специальном подразделе, а в разделе «Госзаказ», что создало или могло создать необоснованные трудности в поиске данного извещения третьими лицами.

Помимо изложенного, конкурсная документация была размещена на сайте Администрации Архангельской области не в полном объеме, а именно: отсутствовала часть приложений, характеризующих предмет конкурса.

Также конкурсная документация, размещенная на сайте, не соответствует, документации, представленной Архангельскому УФАС России на бумажном носителе в части проекта договора управления многоквартирным домом.

Указанное обстоятельство, а также отсутствие надлежащего извещения и полной информации о конкурсе, ненадлежащая форма доведения информации до третьих лиц свидетельствует о существенных нарушениях порядка проведения конкурса, которые могли привести к сужению круга его потенциальных участников.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Учитывая изложенное, Администрацией МО «Плесецкое» при проведении конкурса на право заключения управления многоквартирными домами допущено нарушение статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

Как следует из имеющихся материалов дела и не оспаривается ответчиком, в настоящее время функции управления многоквартирными домами, в которых собственниками помещений не выбран способ управления или принятое такими собственниками решение о выборе способа управления многоквартирным домом не было реализовано, по договору от 21 сентября 2009 года осуществляет ООО «ПЖКХ», которое не принимало участия в открытом конкурсе.

Довод Администрации МО «Плесецкое» о применении статьи 161 Жилищного Кодекса Российской Федерации, предусматривающей возможность заключения договора управления многоквартирным домом без проведения открытого конкурса, если указанный конкурс в соответствии с законодательством признан несостоявшимся, безоснователен, так как в данном случае он проведен с существенными нарушениями.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, принимая во внимание, что рассматриваемый конкурс на право заключения управления многоквартирными домами проведен Администрацией МО «Плесецкое» с существенными нарушениями, передача данных функций ООО «ПЖКХ» свидетельствует о нарушении Администрацией МО «Плесецкое» статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать нарушение ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» со стороны Администрации МО «Плесецкое», выразившееся в существенных нарушениях порядка проведения конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами на территории МО «Плесецкое», который был объявлен в августе 2009 года.

2. Признать нарушение ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» со стороны Администрации МО «Плесецкое», выразившееся в передаче функций по управлению многоквартирными домами ООО «Плесецкое жилищно-коммунальное хозяйство» без конкурсных процедур.

3. Выдать Администрации МО «Плесецкое» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции.

4. Установить срок исполнения предписания – до 20 августа 2010 года. Срок представления информации об исполнении предписания – до 25 августа 2010 года.

5. Основания для возбуждения в отношении должностного лица Администрации МО «Плесецкое» дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отсутствуют, поскольку рассматриваемое нарушение требований антимонопольного законодательства совершено до вступления в законную силу статьи 14.9 КоАП РФ.