ЗАКЛЮЧЕНИЕ №Т02-798/20,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных заказчиком ПАО «Ростелеком»,

о недобросовестном участнике закупки *АО «АйТиСтор»*

21 октября 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от АО «АйТиСтор» (далее – Участник закупки) путем видеоконференцсвязи;

в отсутствие представителей от ПАО «Ростелеком» (далее – Заказчик) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения сведений;

рассмотрев сведения (вх. №37020-ЭП/20 от 12.10.2020) от ПАО «Ростелеком» в отношении АО «АйТиСтор» (ИНН:7714877128) — участника открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение монтажных и пуско-наладочных работ в отношении телекоммуникационного оборудования DWDM, IP/MPLS на объектах Макрорегионального филиала «Центр» ПАО «Ростелеком» (извещение №32009406090, далее – Закупка), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от ПАО «Ростелеком» в отношении АО «АйТиСтор»,

1.1. Наименование юридического лица:

Акционерное общество «АйТиСтор».

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 127473, г. Москва, ул. Достоевского, д. 21, ком. 28;

Почтовый адрес – 127473, г. Москва, ул. Достоевского, д. 21, ком. 28.

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 7714877128;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим

образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- Согласно итоговому протоколу №32009406090/2 от 03.09.2020 участник АО «АйТиСтор» был признан победителем аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение монтажных и пуско-наладочных работ в отношении телекоммуникационного оборудования DWDM, IP/MPLS на объектах Макрорегионального филиала «Центр» ПАО «Ростелеком» (извещение №32009406090).

1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ - выполнение монтажных и пуско-наладочных работ в отношении телекоммуникационного оборудования DWDM, IP/MPLS на объектах Макрорегионального филиала «Центр» ПАО «Ростелеком»;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг: 33.20 Монтаж промышленных машин и оборудования;

- валюта договора – рубль РФ;

- цена договора — 80 000 000,00 руб.

- срок выполнения работ по договору – по Этапу 1 согласно приложения № 1 к договору - не более 90 (девяносто) календарных дней с даты подписания сторонами соответствующего заказа, по Этапу 2 согласно приложения № 1 к договору не более 120 (сто двадцати) календарных дней с даты подписания сторонами соответствующего заказа.

2. 14.08.2020 ПАО «Ростелеком» разместило на ЕИС извещение №32009406090 по проведению аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение монтажных и пуско-наладочных работ в отношении телекоммуникационного оборудования DWDM, IP/MPLS на объектах Макрорегионального филиала «Центр» ПАО «Ростелеком» (далее — Извещение).

Начальная (максимальная) цена договора — 80 000 000,00 руб.

Согласно итоговому протоколу №32009406090/2 от 03.09.2020 участник АО «АйТиСтор» был признан победителем аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение монтажных и пуско-наладочных работ в отношении телекоммуникационного оборудования DWDM, IP/MPLS на объектах Макрорегионального филиала «Центр» ПАО «Ростелеком» (извещение №32009406090).

В Извещении установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора в размере 5% (пять процентов) от цены договора в форме депозита денежных средств или банковской гарантии.

В разделе 2.3 Информационной карты Документации содержатся условия заключения и исполнения договора по результатам закупки.

Согласно п. 28 Информационной карты Документации договор заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола.

В течение трех рабочих дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов Закупки, Заказчик размещает на ЭТП проект Договора, не подписанный со стороны Заказчика.

В течение трех рабочих дней с даты размещения Заказчиком на ЭТП проекта договора победитель размещает на ЭТП проект договора, подписанный ЭП уполномоченного лица победителя, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения

договора, в случае, если требование о предоставлении обеспечения установлено в Извещении, и подписанный ЭП уполномоченного лица победителя.

Победитель вправе отсрочить подписание договора и разместить на ЭТП протокол разногласий, подписанный ЭП уполномоченного лица Победителя, а также проект договора в формате документа Microsoft Word с внесёнными корректировками (в режиме «Исправления» либо ином режиме, позволяющем увидеть внесённые изменения). Протокол разногласий может быть направлен Победителем только в случае, указанном в настоящем пункте.

Приведенный перечень оснований для составления Победителем протокола разногласий является закрытым и расширенному толкованию не подлежит.

При этом победитель указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта Договора, не соответствующим Извещению о закупке, условиям Заявки с указанием соответствующих положений (пунктов) данных документов.

В течение трех рабочих дней с даты размещения протокола разногласий Заказчиком на ЭТП Победитель размещает на ЭТП проект Договора, подписанный ЭП уполномоченного лица Победителя, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения Договора, уполномоченного лица Победителя.

В течение десяти рабочих дней с даты размещения на ЭТП проекта Договора, подписанного ЭП уполномоченного лица Победителя, и предоставления таким Победителем обеспечения исполнения Договора, Заказчик обязан разместить Договор, подписанный ЭП уполномоченного лица Заказчика на ЭТП.

Если победитель не исполнил требования, установленные в настоящем пункте, то он признаётся уклонившимся от заключения договора (договоров).

03.09.2020 Заказчиком на ЭТП был опубликован протокол подведения итогов по Закупке №32009406090/2.

Согласно протоколу подведения итогов заседания закупочной комиссии ПАО «Ростелеком» от 03.09.2020 победителем Закупки было признано ООО «АйТиСтор».

08.09.2020 в адрес Участника посредством функционала ЭТП Заказчиком был направлен проект договора на подписание.

11.09.2020 Участником посредством ЭТП был направлен протокол разногласий к проекту договора с требованием исключить из проекта договора пп. 18.1.2 и пп. 18.1.3.

14.09.2020 Заказчиком был повторно направлен проект договора для подписания Заявителем без учета требований протокола разногласий.

Дата подписания проекта договора со стороны победителя Закупки в соответствии с Документацией — 17.09.2020.

17.09.2020 ООО «АйТиСтор» повторно направило протокол разногласий для внесения изменений в проект договора.

По состоянию на 18.09.2020 проект договора не был подписан Участником Закупки, а также не было предоставлено обеспечение исполнения договора.

22.09.2020 ПАО «Ростелеком» разместило на ЭТП протокол признания ООО «АйТиСтор» уклонившимся от заключения договора.

Представитель Участника Закупки пояснил, что неподписание договора в установленный Документацией срок было обусловлено, по мнению представителя Участника закупки,

несоответствием условий проекта договора, размещенного 17.08.2020 ПАО «Ростелеком» в составе Документации и условий проекта договора, направленного 08.09.2020 Заказчиком на подписание Участнику закупки, а именно направленный Заказчиком проект договора содержал требования пп. 18.1.2 и пп. 18.1.3, с которыми Участник закупки был несогласен. *Таким образом, по мнению АО «АйТиСтор», Заказчиком были изменены условия договора, содержащиеся в направленном проекте договора на подписание Участнику закупки, в связи с чем со стороны АО «АйТиСтор» в адрес Заказчика был направлен протокол разногласий от* 11.09.2020 с просьбой исключить из проекта договора пп. 18.1.2 и пп. 18.1.3. В ответ на протокол разногласий Заказчиком был повторно размещен проект договора на подписание в первоначальной редакции без каких-либо изменений и пояснений отказа учесть заявленные Участником закупки требования. ООО «АйТиСтор» повторно направило 17.09.2020 протокол разногласий для внесения изменений в проект договора путем исключения только пп. 18.1.3 из проекта договора. Заказчик, не ответив на второй протокол разногласий, разместил 22.09.2020 протокол признания победителя ООО «АйТиСтор» уклонившимся от заключения договора.

Представитель ООО «АйТиСтор» *указал, что* пп. 18.1.2 и пп. 18.1.3 *проекта договора, направленного Заказчиком на подписание, являлись, по мнению* ООО «АйТиСтор», *излишне предъявляемыми к победителю Закупки*, вследствие чего Участник закупки совершал действия, направленные на исключение данных пунктов из проекта договора путем размещения на ЭТП двух протоколов разногласий, и, таким образом, не имел намерения уклониться от заключения договора.

Также представитель ООО «АйТиСтор» *пояснил, что, по его мнению,* протокол признания победителя ООО «АйТиСтор» уклонившимся от заключения договора от 22.09.2020 был составлен Заказчиком в нарушение срока, предоставленного победителю Закупки для подписания договора.

Вместе с тем, Комиссией СПб УФАС России установлено, что согласно п. 28 Информационной карты Документации победителю Закупки отводилось лишь 3 рабочих дня для подписания договора, победитель был вправе отсрочить подписание договора и разместить на ЭТП протокол разногласий, подписанный ЭП уполномоченного лица победителя, что и было сделано ООО «АйТиСтор» 11.09.2020.

Кроме того, в соответствии с положениями Документации и действующего Положения о закупках ПАО «Ростелеком» Заказчику не предоставлялось как такового права вносить изменения в условия проекта договора после подведения итогов Закупки.

1.
    1.
        3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

08.10.2020 Комиссия СПб УФАС России вынесла решение №Т02-723/20 (исх. №78/30937/20 от 13.10.2020) по *жалобе* ООО «АйТиСтор» (от 01.10.2020 вх. №35829-ЭП/20) на действия ПАО «Ростелеком», *выразившиеся в признании ООО «АйТиСтор» уклонившимся от заключения договора согласно протоколу от 22.09.2020 по итогам открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение монтажных и пуско-наладочных работ в отношении телекоммуникационного оборудования DWDM, IP/MPLS на объектах*

Макрорегионального филиала «Центр» ПАО «Ростелеком» (извещение №32009406090), о признании жалобы необоснованной.

С учетом изложенного, ввиду того, что участник Закупки ООО «АйТиСтор», *подав заявку на участие в процедуре Закупки, принял все условия Документации в редакции от 17.08.2020, в том числе условия Проекта договора, в котором содержались* пп. 18.1.2 и пп. 18.1.3, *а также с учетом нарушения Участником закупки порядка направления второго протокола разногласий и непредставления обеспечения исполнения договора любым из установленных Документацией способом, в отсутствие объективных препятствий для заключения договора, Комиссия СПб УФАС России по результатам проверки сведений, направленных Заказчиком — ПАО «Ростелеком», о недобросовестном участнике Закупки - АО «АйТиСтор» (ИНН:7714877128), руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,*

ЗАКЛЮЧИЛА:

направить в Федеральную антимонопольную службу сведения (вх. №37020-ЭП/20 от 12.10.2020) от ПАО «Ростелеком» в отношении АО «АйТиСтор» (ИНН:7714877128) — участника открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение монтажных и пуско-наладочных работ в отношении телекоммуникационного оборудования DWDM, IP/MPLS на объектах Макрорегионального филиала «Центр» ПАО «Ростелеком» (извещение №32009406090) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.

<...>