

17 сентября 2010 года

г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 22.09.2010)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – руководитель управления Сибрикова Н.М., члены Комиссии – главный специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля Завьялов М.Ф., специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Платин В.В. с участием:

от ООО «Брагино» <...>;

от ТСЖ «Строителей 5, корп. 6» <...>, <...>,

рассмотрев 17 сентября 2010 года дело № 03-03/116-10 о нарушении ОАО «ТГК-2» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее также антимонопольный орган) из Прокуратуры г. Ярославля поступило обращение ТСЖ «Строителей д. 5 корп. 6» (далее также – заявитель, ТСЖ) (вх №5001 от 17 июня 2010г.) о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ОАО «ТГК-2», выразившемся, по мнению заявителя, в применении неправомерного порядка расчетов за тепловую энергию при отсутствии приборов учета, незаконном прекращении поставки тепловой энергии для нужд ТСЖ.

В заседании Комиссии представители заявителя поддержали заявленные требования, указали на тяжесть злоупотребления ОАО «ТГК-2» своим доминирующим положением, длительное отсутствие воды. Указали на то, что задолженность ТСЖ сложилась неоправданно, в результате неправомерных действий ресурсоснабжающей организации.

Представитель ответчика на заседание комиссии не явился. Приказ и определение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства получил своевременно, об отложении рассмотрения дела ходатайств не заявлял. Комиссия полагает возможным рассмотреть дело в отсутствие ответчика.

Оценив представленные в материалы дела документы, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ОАО «ТГК-2» нарушения антимонопольного законодательства.

Хозяйствующий субъект ОАО «ТГК-2» приказом Ярославского УФАС России от 25.12.2007г. №131 включен в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов, с долей более 50 процентов на рынке производства и передачи тепловой энергии в границах г. Ярославля в границах присоединенной сети.

В соответствии со статьёй 5 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта:

1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим;

Исходя из вышеизложенного, ОАО «ТГК-2» занимает доминирующее положение на рынке производства и передачи тепловой энергии в границах г. Ярославля, в границах присоединенной сети.

Между ОАО «ТГК-2» и ТСЖ «Строителей д. 5 корп. 6» заключен договор №1180 поставки тепловой энергии и теплоносителя в горячей воде от 03.08.2008г (далее также Договор). Предметом данного договора является отпуск тепловой энергии со стороны снабжающей организации в точки поставки (приложение к договору), принятие и оплата отпущенного ресурса товариществом собственников жилья.

Точкой поставки по договору является жилой дом по адресу г. Ярославль, ул. Строителей, д. 5 к.6. Конечными потребителями коммунального ресурса являются граждане.

23.04.2010г. письмом №1000-10/5229 со стороны ОАО «ТГК-2» в адрес ТСЖ «Строителей д. 5,

корп. 6» было направлено предупреждение о необходимости оплаты поставленной тепловой энергии в срок до 14.05.2010г., о введении ограничения в случае непоступления денежных средств.

24.05.2010г. письмом №1000-10/6270 со стороны ОАО «ТГК-2» в адрес ТСЖ «Строителей д. 5, корп. 6» было направлено предупреждение об ограничении потребления тепловой энергии с 28.05.2010г. в связи с наличием просроченной задолженности 302 203,00 руб., превышающей 6 ежемесячных периодов оплаты.

В материалы дела представлены:

- акт на установку пломбы от 31.05.2010г., в соответствии с которым 28.05.2010г. в многоквартирном доме по адресу г. Ярославль, ул. Строителей, д. 5, корп. 6 была отключена тепловая энергия путем закрытия задвижек подающего и обратного трубопровода на транзитной теплотрассе МУП «Яргорэнергосбыт» в техническом подполье дома по адресу ул. Строителей д. 5 корп. 7, включение абонента произведено 31.05.2010г. в 10 часов;

- акт на установку пломбы от 07.06.2010г., в соответствии с которым 04.06.2010г. в 14 часов в многоквартирном доме по адресу г. Ярославль, ул. Строителей, д. 5, корп. 6 была отключена тепловая энергия путем закрытия задвижек подающего и обратного трубопровода на транзитной теплотрассе МУП «Яргорэнергосбыт» в тех. подполье дома по адресу ул. Строителей д. 5 корп. 7, включение абонента произведено 07.06.2010г. в 10 часов;

- акт на установку пломбы от 15.06.2010г., в соответствии с которым 11.06.2010г. в 14 часов 20 минут в многоквартирном доме по адресу г. Ярославль, ул. Строителей, д. 5, корп. 6 была отключена тепловая энергия путем закрытия задвижек подающего и обратного трубопровода на транзитной теплотрассе МУП «Яргорэнергосбыт» в техническом подполье дома по адресу ул. Строителей д. 5 корп. 7, включение абонента произведено 15.06.2010г. в 10 часов;

- акт на установку пломбы от 21.06.2010г., в соответствии с которым 18.06.2010г. в 14 часов 30 минут в многоквартирном доме по адресу г. Ярославль, ул. Строителей, д. 5, корп. 6 была отключена тепловая энергия путем закрытия задвижек подающего и обратного трубопровода на транзитной теплотрассе МУП «Яргорэнергосбыт» в техническом подполье дома по адресу ул. Строителей д. 5 корп. 7, включение абонента произведено 21.06.2010г. в 10 часов;

- акт на установку пломбы от 28.06.2010г., в соответствии с которым 25.06.2010г. в 14 часов 00 минут в многоквартирном доме по адресу г. Ярославль, ул. Строителей, д. 5, корп. 6 была отключена тепловая энергия путем закрытия задвижек подающего и обратного трубопровода на транзитной теплотрассе МУП «Яргорэнергосбыт» в техническом подполье дома по адресу ул. Строителей д. 5 корп. 7, включение абонента произведено 28.06.2010г. в 10 часов;

- акт на установку пломбы от 28.06.2010г., в соответствии с которым 28.06.2010г. в 14 часов 00 минут в многоквартирном доме по адресу г. Ярославль, ул. Строителей, д. 5, корп. 6 была отключена тепловая энергия путем закрытия задвижек подающего и обратного трубопровода на транзитной теплотрассе МУП «Яргорэнергосбыт» в техническом подполье дома по адресу ул. Строителей д. 5 корп. 7.

До настоящего времени горячее водоснабжение в доме отсутствует.

Комиссия полагает надлежащим образом установленными факты отсутствия горячей воды в периоды времени, обозначенные в представленных актах.

В материалы дела в качестве документа, подтверждающего наличие задолженности, представлен акт сверки расчетов от 05.05.2010г., подписанный обеими сторонами, в соответствии с которым на 05.05.2010г. задолженность составляет 336 003 руб.

Указанный размер задолженности со стороны представителей ТСЖ не оспаривался. Таким образом, Комиссия считает установленным факт наличия задолженности в сумме 336 003 руб. в пользу ОАО «ТГК-2».

Отношения в сфере теплоснабжения потребителей - граждан регулируются параграфом 6 главы 30 Гражданского кодекса РФ, Жилищным кодексом РФ, Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006г. №307 (далее также Правила №307).

В соответствии с п. 1 ст. 548 ГК правила, предусмотренные статьями 539 - 547 настоящего Кодекса, применяются к отношениям, связанным со снабжением тепловой энергией через присоединенную сеть, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

В соответствии с п. 10, 11 ч. 1 ст. 4 Жилищного кодекса РФ отношения по предоставлению коммунальных услуг, внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги являются предметом регулирования жилищного законодательства РФ.

В соответствии со ст. 157 Жилищного кодекса размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами местного самоуправления.

Конкретизирована данная норма в Правилах предоставления коммунальных услуг гражданам, принятых в соответствии со ст. 157 Жилищного кодекса, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006г. №307, (указание на это содержится в преамбуле Постановления).

В соответствии с п. 8 Правил №307 условия договора о приобретении коммунальных ресурсов и водоотведении (приеме (сбросе) сточных вод), заключаемого с ресурсоснабжающими организациями с целью обеспечения потребителя коммунальными услугами, не должны противоречить настоящим Правилам.

В соответствии с п. 15 Правил №307 в случае, если исполнителем является управляющая организация, то расчеты размера платы за коммунальные услуги осуществляются по тарифам, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации и используемым для расчета размера платы за коммунальные услуги гражданами.

Таким образом, установлено, что при расчете размера платы за коммунальные услуги между ресурсоснабжающей организацией и управляющей компанией должны применяться те же правила, что и при расчете между Управляющей компанией и гражданами.

Пунктом 19 Правил №307 урегулирован порядок определения размера платы при отсутствии общедомового и индивидуальных приборов учета.

В соответствии с пп. б, пункта 19 Правил №307 размер платы за горячее водоснабжение определяется в соответствии с подпунктом 3 пункта 1 приложения N 2 к настоящим Правилам. При этом исполнитель производит 1 раз в квартал, а если это предусмотрено договором - 1 раз в год, корректировку размера платы за такие коммунальные услуги в соответствии с подпунктом 4 пункта 1 приложения N 2 к настоящим Правилам.

Договор теплоснабжения в силу ст. 426 ГК является публичным. В соответствии с п. 4 ст. 426 ГК в случаях, предусмотренных законом, Правительство Российской Федерации, а также уполномоченные Правительством Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти могут издавать правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров. Правила предоставления коммунальных услуг граждан являются публичными (обязательными) правилами, которыми ресурсоснабжающая организация должна руководствоваться при заключении договора теплоснабжения.

Руководствуясь в своей деятельности Правилами предоставления коммунальных услуг, ТСЖ «Строителей д. 5 корп. 6» выставило гражданам плату за тепловую энергию (горячую воду и отопление), рассчитанную в соответствии с пп. а, б п. 19 Правил предоставления коммунальных услуг, а именно:

1. Отопление

$$P = \sum_{i=1}^n S_i \times N_i \times T, \quad (1)$$

где:

- S_i - общая площадь i -того помещения (квартиры) в многоквартирном доме или общая площадь жилого дома (кв. м);
 N_i - норматив потребления тепловой энергии на отопление (Гкал/кв. м);
 T - тариф на тепловую энергию, установленный в соответствии с законодательством Российской Федерации (руб./Гкал);

2. Горячее водоснабжение.

$$P = \sum_{i=1}^n \sum_{j=1}^m n_{ij} \times N_j \times T_j$$

где:

- n_i - количество граждан, проживающих (зарегистрированных) в i -том жилом помещении (квартире, жилом доме) (чел.);
 N_j - норматив потребления соответствующей коммунальной услуги (для холодного водоснабжения, горячего водоснабжения и водоотведения - куб. м в месяц на 1 чел.);

T - тариф на соответствующий коммунальный ресурс, ку установленный в соответствии с законодательством Российской Федерации (для холодного водоснабжения, горячего водоснабжения и водоотведения - руб./куб. м; для электроснабжения - руб./кВт·час);

Таким образом, императивными нормами Постановления Правительства №307 установлено, что для расчета количества поставленной тепловой энергии в определенный период следует руководствоваться нормативами потребления, утвержденными мэрией г. Ярославля. В материалы дела представлены бухгалтерские справки, выписки с личных счетов граждан, подтверждающие начисление платы за коммунальный ресурс, исходя из нормативов на отопление, утвержденных Постановлением мэра г. Ярославля от 26.09.2006 N 3397 "Об утверждении нормативов потребления теплоэнергии на отопление жилых помещений в городе Ярославле", нормативов на горячее водоснабжение в соответствии с Постановлением мэра г. Ярославля от 19.08.2002 N 2609 "О нормативах и тарифах на коммунальные услуги в г. Ярославле", тарифа ОАО «ТГК-2» на тепловую энергию.

1. Разделом 5 Правил учета отпуска тепловой энергии ПР 34-70-010-85 предусмотрен расчет **фактического** потребления тепловой энергии хозяйствующим субъектом при отсутствии у него узла учета.

Таким образом, в расчетах с ТСЖ «Строителей д. 5 корп. 6» ОАО «ТГК-2» использовало метод, противоречащий Правилам предоставления коммунальных услуг гражданам.

Установление в договоре иного порядка расчетов, чем предусмотрен Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, привел к негативным последствиям для Управляющей компании, выражающимся в следующем.

В соответствии с имеющимися документами ОАО «ТГК-2» в январе 2010г. выставило ТСЖ «Строителей д. 5 корп. 6» счет-фактуру №1000/1976 от 31.01.2010г. на сумму 150 362,78 руб., ТСЖ за тот же период времени выставило гражданам счета на общую сумму 97 333,61 руб., в феврале ОАО «ТГК-2» выставило ТСЖ счет-фактуру от 28.02.2010г. №1000/4392 на сумму 111 390,08 руб., жителям за тот же период были выставлены счета на общую сумму 93 648,18 руб., в марте ОАО «ТГК-2» выставило ТСЖ счет-фактуру №1000/6884 от 31.03.2010г. на сумму 96831,30 руб., жителям за тот же период были выставлены счета на общую сумму 91 755, 78 руб., в апреле ОАО «ТГК-2» выставило ТСЖ счет-фактуру №1000/8974 от 30.04.2010г. на сумму 76 703,87 руб., жителям за тот же период были выставлены счета на общую сумму 61 081, 19 руб.

В исследуемом периоде у ТСЖ Строителей д. 5 корп. 6 ежемесячно образовывалась задолженность, вызванная использованием неправомерного порядка расчета объема ресурса, поступившего в многоквартирный дом.

В настоящее время нормативное регулирование (Жилищный кодекс РФ, Правила предоставления коммунальных услуг гражданам) исходит из того, что при отсутствии приборов учета граждане оплачивают коммунальные услуги **исходя из соответствующих нормативов**.

При этом ТСЖ имеет право производить **1 раз в год** корректировку размера платы **в соответствии с фактическим потреблением**.

Таким образом, установлен следующий порядок внесения платы за коммунальные услуги: ресурсоснабжающая организация выставляет, а товарищество собственников жилья оплачивает ресурс в соответствии с утвержденными нормативами коммунальных услуг из средств, полученных от граждан. Один раз в год ресурсоснабжающая организация производит корректировку в соответствии с фактическим потреблением, порядок определения которого устанавливается договором (в данном случае в соответствии с разделом 5 Правил учета отпуска тепловой энергии ПР 34-70-010-85).

При использовании данной схемы у ТСЖ отсутствует риск «кассовых разрывов» и образования задолженности.

В данном случае ОАО «ТГК-2», в нарушение императивных условий Правил предоставления коммунальных услуг гражданам производило ежемесячно расчеты в соответствии с разделом 5 Правил учета отпуска тепловой энергии ПР 34-70-010-85. В результате данных действий у ТСЖ Строителей д. 5 корп. 6 ежемесячно образовывалась задолженность за потребленные коммунальные ресурсы в сумме разницы между фактическим и нормативным потреблением. Указанную разницу ТСЖ могла покрыть только в конце календарного года, произведя корректировку, предусмотренную Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам (п. 19).

Негативные последствия для ТСЖ выражаются в возникающей задолженности за

коммунальные ресурсы (тепловую энергию), накапливаемой в течение года.

Наличие задолженности может привести к негативным последствиям, таким как начисление пени и штрафов, приостановление либо ограничение поставки коммунального ресурса.

Резюмируя вышеизложенное, антимонопольные орган констатирует, что действия ОАО «ТГК-2» по установлению в договоре №1180 «Поставки тепловой энергии и теплоносителя в горячей воде» от 03.08.2008г пункта 4.3. в следующей редакции «*при временном отсутствии у Покупателя (УК Проспект) узла учета количество потребленных Покупателем тепловой энергии и теплоносителя в расчетном периоде определяется Поставщиком пропорционально максимальным расчетным нагрузкам (Приложение 1а), на основании показаний приборов узла учета источника теплоты с использованием расчетного метода, предусмотренного разделом 5 Правил учета отпуска тепловой энергии ПР 34-70-010-85*» противоречит императивным Правилам предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденным Постановлением Правительства от 23.05.2006г. №307 и образуют состав нарушения антимонопольного законодательства, а именно части 1 ст. 10 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. В действиях ОАО «ТГК-2» имеются иные нарушения жилищного законодательства, повлекшие нарушения прав граждан.

В соответствии с п. 9 Правил №307 при предоставлении коммунальных услуг должна быть обеспечена **бесперебойная подача в жилое помещение коммунальных ресурсов** надлежащего качества в объемах, необходимых потребителю.

Правилами №307 в пункте 50, 80 предусмотрен исчерпывающий перечень мер воздействия, которые ресурсоснабжающая организация может применить к недобросовестному потребителю.

Правомочия исполнителя коммунальных услуг в случае неполной оплаты конечным потребителем-гражданином урегулированы подпунктом а пункта 80 Правил №307, из которого следует, что ресурсоснабжающая организация вправе **приостановить или ограничить** предоставление коммунальных услуг через 1 месяц после письменного предупреждения (уведомления) потребителя.

В соответствии с п. 80 Правил №307 исполнитель вправе приостановить или ограничить предоставление коммунальных услуг через 1 месяц после письменного предупреждения (уведомления) потребителя в случае:

а) неполной оплаты потребителем коммунальных услуг. Под неполной оплатой коммунальных услуг понимается наличие у потребителя задолженности по оплате одной или нескольких коммунальных услуг, превышающей 6 ежемесячных размеров платы, определенных исходя из соответствующих нормативов потребления коммунальных услуг и тарифов, действующих на день ограничения предоставления коммунальных услуг, при условии отсутствия соглашения о погашении задолженности, заключенного потребителем с исполнителем, и (или) при невыполнении условий такого соглашения.

В соответствии с п. 81 Правил № 307, если иное не предусмотрено федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, исполнитель при наличии вины потребителя вправе после предупреждения (в письменной форме) приостановить или ограничить предоставление одной или нескольких коммунальных услуг в случае, указанном в подпункте "а" пункта 80 настоящих Правил, в следующем порядке:

а) исполнитель направляет (в письменной форме) потребителю уведомление о том, что в случае непогашения задолженности в течение 1 месяца с момента направления указанного уведомления предоставление ему коммунальных услуг может быть приостановлено и (или) ограничено. Перечень этих услуг прилагается к уведомлению, которое доводится до сведения потребителя путем вручения под расписку или направления по почте заказным письмом (с описью вложения) по указанному им почтовому адресу;

б) при непогашении задолженности в течение установленного в уведомлении срока исполнитель вправе ограничить предоставление указанных в уведомлении коммунальных услуг с предварительным (за 3 суток) письменным извещением потребителя;

в) в случае непогашения образовавшейся задолженности и по истечении 1 месяца со дня введения ограничения предоставления коммунальных услуг исполнитель имеет право приостановить предоставление коммунальных услуг, за исключением отопления, холодного водоснабжения и водоотведения.

В материалы дела представлены два письма ОАО «ТГК-2»:

- от 23.04.2010г. №1000-10/5229 о введении ограничения в случае непоступления денежных средств с 14.05.2010г.;

- от 24.05.2010г. №1000-10/6270 об ограничении потребления тепловой энергии с 28.05.2010г.

Иных уведомлений о введении ограничения, о прекращении подачи тепловой энергии не направлялось. Таким образом, граждане не были предварительно уведомлены о введении ограничения в периоды с 04.06.2010 по 07.06.2010г., с 11.06.2010 по 15.06.2010, с 18.06.2010 по 21.06.2010, с 25.06.2010 по 28.06.2010г. и 28.06.2010г. по настоящее время. В уведомлении от 24.05.2010г. №1000-10/6270 указано, что ОАО «ТГК-2» вводит режимную подачу тепловой энергии на нужды ГВС, однако не указано какой именно режим подачи будет применен ресурсоснабжающей организацией.

Бездействие ОАО «ТГК-2» по надлежащему уведомлению ТСЖ «Строителей д. 5 корп. 6» о введении ограничения с 04.06.2010 по 07.06.2010г., с 11.06.2010 по 15.06.2010, с 18.06.2010 по 21.06.2010, с 25.06.2010 по 28.06.2010г. и 28.06.2010г. по настоящее время противоречит п. 80 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, является злоупотреблением правом на введение ограничения (приостановления) подачи коммунального ресурса, нарушает права граждан, предусмотренные жилищным законодательством, образует нарушение части 1 ст. 10 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. В соответствии с упоминаемым выше п. 80 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утв. Постановлением Правительства от 23.05.2006г. №307, исполнитель вправе приостановить или ограничить предоставление коммунальных услуг через 1 месяц после письменного предупреждения (уведомления) потребителя в случае:

а) неполной оплаты потребителем коммунальных услуг. Под неполной оплатой коммунальных услуг понимается наличие у потребителя задолженности по оплате одной или нескольких коммунальных услуг, превышающей 6 ежемесячных размеров платы, определенных исходя из соответствующих нормативов потребления коммунальных услуг и тарифов, действующих на день ограничения предоставления коммунальных услуг, при условии отсутствия соглашения о погашении задолженности, заключенного потребителем с исполнителем, и (или) при невыполнении условий такого соглашения.

В соответствии с условиями заключенного между сторонами договора №1180 от 03.08.2009г. Энергоснабжающая организация отпускает тепловую энергию и теплоноситель в горячей воде на отопление, вентиляцию, горячее водоснабжение (п. 1.1.). Аналогично сформулирован п. 2.1., закрепляющий обязанности ресурсоснабжающей организации (Энергоснабжающая организация обязуется отпускать абоненту тепловую энергию и теплоноситель в горячей воде до границы балансовой принадлежности сетей абонента). Тариф на горячее водоснабжение для ОАО «ТГК-2» не устанавливался. Потребитель ТСЖ Строителей д. 5 корп. 6 производит оплату по договору по тарифу, установленному Приказом Департамента топлива, энергетики и регулирования тарифов ЯО от 29.12.2009 N 213 "О введении в действие постановления правления Департамента топлива, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 17 декабря 2009 года N ППр-213-ТЭ "Об установлении тарифов на тепловую энергию, вырабатываемую и отпускаемую потребителям Главным управлением открытого акционерного общества "Территориальная генерирующая компания N 2" по Ярославской области" в сумме 770, 23 руб. без НДС за 1 Гкал. Одновременно для иных теплоснабжающих организаций г. Ярославля тариф на горячую воду установлен (например, Постановление мэрии г. Ярославля от 30.11.2009 N 4164 "О тарифе ООО "АДС" на горячую воду", Постановление мэрии г. Ярославля от 30.11.2009 N 4163 "О тарифе ОАО "Славнефть-Ярославнефтепродукт" на горячую воду", Постановление мэрии г. Ярославля от 28.12.2009 N 4539 "О тарифе ОАО "Тепловая энергетическая социальная система" на горячую воду"). Таким образом, горячая вода является специфическим товаром, требующим специального тарифирования на основании утвержденной мэрией г. Ярославля производственной программы. Производственная программа для ОАО «ТГК-2» не утверждалась, тариф не устанавливался.

Из совокупного толкования приведенных нормативных и договорных положений следует, что ОАО «ТГК-2» приняло на себя обязанность обеспечивать поставку **тепловой энергии** и теплоносителя в горячей воде, а не горячей воды как специфического товара. Таким образом, при расчете размера задолженности, превышающего 6 ежемесячных размеров платы, необходимо руководствоваться нормативами потребления всей тепловой энергии, поступающей на многоквартирный дом, как для целей отопления, так и для целей горячего водоснабжения.

Исходя из представленных документов и информации, Ярославским УФАС России был произведен расчет задолженности по формуле, приведенной выше (п. 19 Правил №307).

В соответствии с представленным техническим паспортом многоквартирного дома по адресу г. Ярославль, ул. Строителей, д. 5 корп. 6 общий объем жилой площади 2336.1 кв. м., в доме постоянно проживает 109 человек в 40 квартирах. Как следует из представленного акта сверки расчетов, на момент введения ограничения задолженности за 2009г. у ТСЖ не имелось.

С разбивкой по месяцам нормативы потребления данного многоквартирного дома составляют:

Январь: отопление+ГВС=103 785 руб.

- отопление: $2336,1(\text{площадь}) \cdot 0,037(\text{норматив в соответствии с приведенным выше постановлением мэра}) \cdot 908,87$ (тариф, утвержденный Департаментом топлива, энергетики и регулирования тарифов для ОАО «ТГК-2»)=78 558 руб.

- ГВС: 109 (количество проживающих) $\cdot 66,66$ (тариф, используемый ТСЖ, полученный расчетным путем) $\cdot 0,112$ (норматив потребления в день) $\cdot 31$ (количество дней)=25 277 руб.

Февраль: отопление + ГВС= 102492,24

- отопление: $2336,1 \cdot 0,036 \cdot 908,87=76 435$ руб.

- ГВС: $109 \cdot 76,23$ (тариф, используемый ТСЖ с февраля 2010г.) $\cdot 0,112 \cdot 28=26 057$ руб.

Март: отопление +ГВС=98 914 руб.

- отопление: $2336,1 \cdot 0,033 \cdot 908,87=70 065,9$ руб.

- ГВС: $109 \cdot 76,23 \cdot 0,112 \cdot 31=28 849$ руб.

Апрель: отопление +ГВС=70382,4 руб.

- отопление: $2336,1 \cdot 0,02 \cdot 908,87=42464$ руб.

- ГВС: $109 \cdot 76,23 \cdot 0,112 \cdot 30=27 918$ руб.

Май: отопление +ГВС=33095 руб.

- отопление: $2336,1 \cdot 0,002 \cdot 908,87=4246$ руб.

- ГВС: $109 \cdot 76,23 \cdot 0,112 \cdot 31=28 849$ руб.

Июнь: ГВС=27 918 руб.

- ГВС: $109 \cdot 76,23 \cdot 0,112 \cdot 30=27 918$ руб.

Общий размер платы, исходя из норматива потребления за 6 периодов составляет 426586,24 руб.

На момент введения ограничения задолженность ТСЖ составляла 302 203 руб.

Таким образом, задолженность ТСЖ не превышала 6 ежемесячных размеров платы, рассчитанных в соответствии с нормативами потребления всей тепловой энергии. На 28.05.2010 у ОАО «ТГК-2» отсутствовали основания для введения ограничения.

Действия ОАО «ТГК-2» по введению ограничения (приостановлению) поставки тепловой энергии для ТСЖ «Строителей д. 5 корп. 6» в периоды с 04.06.2010 по 07.06.2010г., с 11.06.2010 по 15.06.2010, с 18.06.2010 по 21.06.2010, с 25.06.2010 по 28.06.2010г. и 28.06.2010г. по настоящее время, противоречат п. 80 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, являются злоупотреблением правом на введение ограничения (приостановления) подачи коммунального ресурса, нарушают права граждан, предусмотренные жилищным законодательством, образуют нарушение части 1 ст. 10 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь ст. 23, частью 1 ст. 39, частями 1-4 ст. 41, частью 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать ОАО «ТГК-2» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ОАО «ТГК-2» предписание о восстановлении положения, существовавшего до нарушения антимонопольного законодательства, об изменении условий договора №1180 «поставки тепловой энергии и теплоносителя в горячей воде» от 03.08.2008г. в части порядка расчетов объема потребляемой тепловой энергии.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.31 КоАП РФ.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 03-03/116-10

17 сентября 2010 года
(решение изготовлено в полном объеме 22.09.2010)

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – руководитель управления Сибрикова Н.М., члены Комиссии – главный специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля Завьялов М.Ф., специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Платин В.В., руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения от 17.09.2010 по делу № 03-03/116-10 о нарушении ОАО «ТГК-2» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), ходатайства ТСЖ «Строителей д. 5 корп. 6».

ПРЕДПИСЫВАЕТ

Открытому акционерному обществу «Территориальная генерирующая компания №2»:

1) в срок до 25 сентября 2010г. восстановить положение, существовавшее до нарушения антимонопольного законодательства, а именно осуществить подачу тепловой энергии и теплоносителя в горячей воде для ТСЖ «Строителей д. 5 корп.6» в объемах, предусмотренных договором №1180 «поставки тепловой энергии и теплоносителя в горячей воде» от 03.08.2008г.;

2) в срок до 25 сентября привести условия договора от 03.08.2008г. №1180 «поставки тепловой энергии и теплоносителя в горячей воде» в части порядка расчетов объема потребляемой тепловой энергии (п. 4.3.) в соответствии с требованиями Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных Постановлением Правительства от 23.05.2006г. №307

О выполнении настоящего предписания сообщить в срок до 30 сентября 2010 года.