

Администрация муниципального образования «посёлок Айхал» Республики Саха
(Якутия)

678190, РС (Я), Мирнинский улус, п. Айхал, д. 7А

Adm-aykhal@mail.ru

Общество с ограниченной ответственностью

«Премиум»

678175, г. Мирный, ул. Советская, д. 15/1 кв 33

тел: 89142520002

premium-ykt@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы №014/10/18.1-2458/2021

г. Якутск 06.12.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

... – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председатель Комиссии;

... – главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

... – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

При участии посредством видеоконференцсвязи:

От заявителя: ООО «Премиум» - Т., приказ о назначении директора 11.06.2020 г.;

От ответчика: Администрации муниципального образования «посёлок Айхал» Республики Саха (Якутия) – К. - доверенность №31 от 03.12.2021; У. – доверенность №23 от 27.11.2021 г.

Рассмотрев жалобу ООО «Премиум» (вх.№10245э) на действие (бездействие) организатора конкурса Администрации муниципального образования «посёлок Айхал» Республики Саха (Якутия) при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (по извещению 251021/0752398/03 на сайте www.torgi.gov.ru)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 29.11.2021 г. поступила жалоба ООО «Премиум» (вх.№10245э) на действие (бездействие) организатора конкурса Администрации муниципального образования «посёлок Айхал» Республики Саха (Якутия) при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (по извещению 251021/0752398/03 на сайте www.torgi.gov.ru)

В своей жалобе Заявитель указывает следующее:

На официальном сайте <https://torgi.gov.ru> было размещено извещение о проведении конкурса от 25.10.2021 № 251021/0752398/03

Краткое наименование аукциона: открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами

Способ размещения заказа: в электронной форме.

Заказчик: Администрация Муниципального образования «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия), 678190, Республика Саха (Якутия), Мирнинский район, п. Айхал, ул. Юбилейная, д. 7А..

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе (по местному времени): 25.11.2021 11:00

Дата и время проведения конкурса: 29.11.2021 не позднее 18:00 мин. (время местное)

Место проведения конкурса: 678190, Республика Саха (Якутия), Мирнинский район, п. Айхал, ул. Юбилейная, д. 7А..

В соответствии со статьей 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее — Жилищный кодекс Российской Федерации) орган местного самоуправления проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее — Постановление Правительства № 75).

Постановлением Правительства № 75 установлен порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее — Порядок проведения конкурса)

В порядке проведения конкурса, согласно подпункту 5 пункта 38 в извещении о проведении конкурса указывается размер платы за содержание и ремонт жилого помещения, рассчитанный организатором конкурса в зависимости от конструктивных и технических параметров многоквартирного дома, степени этажности, наличия лифтов и другого механического, электрического, санитарно-технологического и иного оборудования, материала стен и кровли, других параметров, а также от объема и количества обязательных услуг. Документация заказчика не соответствует требованиям данного подпункта.

Заказчик допустил грубое нарушение в соответствии с приложением № 2 согласно Постановления Правительства от 03.04.2013 № 290, поскольку в конкурсной документации отсутствует стоимость производимых работ согласно перечня за 1 м 2 в месяц, в год.

В протоколе №193 рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами от 26.11.2021. года указано, что заявка ООО «Премиум» была не допущена к участию в процедуре закупки в нарушение п. 53 Постановления Правительства № 75, несмотря на содержащиеся в перечне документы заявки соответствуют конкурсной документации.

В соответствии с п. 64 Порядка проведения конкурса Постановления Правительства № 75 организатор конкурса обязан осуществлять аудио аудиозапись процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

ПРОШУ:

произвести проверку вышеуказанных обстоятельств, признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства, в том числе о внесении изменений в документацию о конкурсе ПУТЕМ приостановления закупки до полного выяснения обстоятельств, а также отмены протоколов РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВОК ПО ЛОТАМ № 5.

О результатах рассмотрения данной жалобы прошу сообщить мне на почтовый адрес, а также посредством факсимильной связи на указанный e-mail.

Приложения:

1. Копия протокола № вскрытия конвертов;
2. Копия протокола № 193 рассмотрения заявок;
3. Конкурсная документация заказчика;
4. Заявка ООО «Премиум»;
5. Копия решения о назначении генерального директора.

Уведомлением от 01.12.2021 г. №02/7273 Якутским УФАС России жалоба принята к рассмотрению, рассмотрение назначено на 24.11.2021 г. в 15:30 посредством видеоконференцсвязи.

22.11.2021 г. от Администрации муниципального образования «посёлок Айхал» Республики Саха (Якутия) (далее – Администрация) (вх. №10038 э) получены пояснения по доводам указанным в жалобе с приложениями: цветной отсканированный пакет документов ООО «Премиум» на 33 л. в формате pdf, аудиозапись вскрытия конвертов с заявками длительностью 11 минут 55 секунд, протокол вскрытия конвертов на 1л., Протокол рассмотрения заявок на 2л., копия постановления от 25.10.2021 №453 на 1л., извещение о проведении открытого конкурса на 2л., конкурсная документация на 351 л. в электронном виде, копии доверенностей для участия в дистанционном рассмотрении жалобы, копия журнала регистрации заявок на участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами.

Комиссия по рассмотрению жалобы, выслушав лиц, участвующих в рассмотрении, изучив имеющиеся доказательства и материалы жалобы, приходит к следующим выводам.

25.10.2021 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru было опубликовано извещение №**251021/0752398/03** о проведении открытого конкурса на право заключения договора управления несколькими многоквартирными домами в соответствии Жилищным кодексом Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2006 года № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».

Организатор торгов: Администрация МО «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) (далее – Администрация)

Количество лотов: 8

Дата и время публикации извещения: 25.10.2021 09:37.

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика): 25.11.2021 11:00

Дата подведения итогов: 29.11.2021

Срок договора: 1 год

Перечень коммунальных услуг: 1. Электроснабжение 2. Холодное водоснабжение 3. Горячее водоснабжение 4. Водоотведение 5. Отопление

Порядок подведения итогов: В соответствии с документацией о закупке.

Начальная цена: 96 570 287,57 руб.

Место рассмотрения заявок: 678190, Республика Саха (Якутия), Мирнинский район, п. Айхал, ул. Юбилейная, д. 7А, каб. 107

Извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора управления несколькими многоквартирными домами размещенное на сайте www.torgi.gov.ru №251021/0752398/03 содержит информацию о характеристике объектов конкурса согласно приложению 11 к конкурсной документации, конкурсную документацию, а также само извещение в виде приложения №1 к Постановлению Администрации от 25.10.2021 №453 о проведении открытого конкурса.

В соответствии с пунктом 11 Приложения №9 конкурсной документации все документы, содержащиеся в конверте, должны лежать в порядке, указанном в заявке на участие в конкурсе. Весь пакет должен быть прошит, скреплен печатью/опечатан на обороте с указанием количества страниц, заверен подписью (претендента - уполномоченного лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя) и иметь сквозную нумерацию страниц.

В соответствии с пунктом 12 копии документов должны быть заверены должным образом. Копии документов, выданных государственными органами (свидетельства, лицензии, выписка из ЕГРЮЛ) заверяются нотариально. Копии документов организации-претендента должны быть заверены печатью и подписью уполномоченного лица организации, если иная форма заверения не была установлена нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Исходя из пояснений Администрации, также предоставленной цветной копии заявки ООО «Премииум» - заявка не допущена комиссией Администрации к участию в открытом конкурсе в связи с несоответствием требованиям п. 52 и пп.2 п 53 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 №75 (ред. от 21.12.2018) «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом». Администрация указывает, что весь пакет должен быть прошит, скреплен печатью/опечатан на обороте с указанием количества страниц, заверен подписью (претендента-уполномоченного лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя) и меть сквозную нумерацию страниц. Копии документов должны быть заверены должным образом. Копии документов, выданных государственными органами (свидетельства, лицензии, выписка ЕГРЮЛ) заверяются нотариально.

Так, согласно абзацу 2 пункта 53 документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

Комиссией по рассмотрению жалобы при рассмотрении заявки ООО «Премииум» установлено, что в состав заявки предоставленной на участие в конкурсе включены копии документов не заверенные в установленном порядке, не прошитые, не пронумерованные, что в свою очередь в соответствии с пунктом 18 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 №75 является основанием для отказа допуска к участию в конкурсе.

Также в соответствии с требованиями документации, установленными в пункте 1.8.2. Заявка на участие в конкурсе должна включать в себя в том числе:

- документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

- документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

- копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом пунктом 1.6. настоящей конкурсной документации, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом.

Таким образом, в соответствии с протоколом №193 от 26.11.2021 г. рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, заявка ООО «Премиум» с прилагаемыми документами на 33 листах правомерно не допущена к участию, как не соответствующая требованиям подпункта 2 пункта 1.8.2 конкурсной документацией, а также подпункта 2 пункта 53 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 №75.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Установлено, что заявка ООО «Премиум» отклонена как не соответствующая требованиям подпункта 2 пункта 1.8.2 конкурсной документацией, а также подпункта 2 пункта 53 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 №75, что не связано с положениями документации в части определения стоимости производимых работ согласно перечня за 1 м² в месяц и его соответствия с приложением №2 Постановления Правительства от 03.04.2013 №290. При этом обжалование лицом подавшим заявку на участие в торгах допускается в части действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. Таким образом, довод жалобы заявителя о нарушении положения документации, поданный по истечению срока подачи заявок, а именно после 25.11.2021 г. и не связанный с необоснованным отклонением заявки в соответствии с требованиями документации, не может быть рассмотрен, в связи, с чем оставляется без рассмотрения в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», на основании вышеизложенного, руководствуясь ст.23, ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Премиум» (ИНН 1433032639) на действия (бездействие) организатора конкурса Администрации муниципального образования «посёлок Айхал» Республики Саха (Якутия) (ИНН 1433020337) при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (по извещению 251021/0752398/03 на сайте www.torgi.gov.ru лот №5 –

необоснованной.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.