

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу №077/10/104-9202/2022 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

17.06.2022 г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

в присутствии представителей ГБУ «Автомобильные дороги», ООО «ИФ-Трейд»,

рассмотрев **обращение о проведении проверки** факта уклонения **ООО «ИФ-Трейд»** (далее также — победитель) от заключения договора с ГБУ «Автомобильные дороги» (далее также — Заказчик), **поданное** в соответствии со статьей 5 **Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее - **Закон о закупках**), **Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее — **Обращение**),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение **ГБУ «Автомобильные дороги»** о проведении проверки факта уклонения **ООО «ИФ-Трейд»** от заключения договора по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по комплексному эксплуатационно-техническому обслуживанию системы приточновытяжной (общеобменной) вентиляции, холодоснабжения и системы технологического кондиционирования (реестровый № 32211392900) (далее — аукцион).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

18.05.2022 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении аукциона.

Согласно Итоговому протоколу №32211392900-04 от 31.05.2022 победителем признано **ООО «ИФ-Трейд»**.

В соответствии с п.46.1 Положений . В течение трех рабочих дней с даты размещения в ЕИС протокола, составленного по итогам проведения конкурентной

закупки в электронной форме, или протокола, составленного в ходе проведения конкурентной закупки в электронной форме в случае признания закупки несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной закупке, Заказчик размещает на ЭТП без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о конкурентной закупке или извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), предложения участника конкурентной закупки о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки. При заключении договора его цена не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении конкурентной процедуры в электронном виде.

Установлено, что 01.06.2022 Заказчиком направлен проект договора на подписание Победителю.

Согласно п.46.2 Положений в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭТП проекта договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭТП подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 настоящего Положения (при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель конкурентной процедуры в электронной форме составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

Установлено, что проект договора был подписан Победителем 02.06.2022 и приложен обеспечение исполнения договора в виде банковской гарантии №638947-БГ/22 от 02.06.2022, выданной ПАО АКБ «Металлинвестбанк».

06.06.2022 Заказчик разместил Протокол признания участника уклонившемся от заключения договора №3221 1392900-05, согласно которому Победитель признан уклонившимся от заключения договора на основании представления ненадлежащего обеспечения исполнения договора.

Комиссия Управления отмечает, что ПАО АКБ «Металлинвестбанк» представляет банковские гарантии по унифицированной форме, при этом представление банковской гарантии в установленный Законом о контрактной системе срок в момент подписания проекта договора свидетельствует о намерении заключить договор, при этом наличие в банковской гарантии, которая выдается непосредственно Банком, не соответствующих положений, не может свидетельствовать о недобросовестности Победителя.

Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины **ООО «ИФ-Трейд»** в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях **ООО «ИФ-Трейд»** умысла по незаключению договора.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об **ООО «ИФ-Трейд»** в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об **ООО «ИФ-Трейд»** в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.