

1. ООО «ПрессИндекс»

105082, Москва, пл. Спартаковская, д. 14, стр. 2, пом. 10

2. ГК «Агентство по страхованию вкладов»

109240, Москва, Верхний Таганский тупик, д. 4

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу №1-00-1120/77-14 о нарушении  
процедуры торгов и порядка заключения  
14 августа 2014 года г. Москва**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «ПрессИндекс» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГК «Агентство по страхованию вкладов» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора оказания услуг по осуществлению в 2014 – 2015 годах мониторинга СМИ, сети Интернет и социальных сетей (блогосферы) (реестровый № 31401300627) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в следующем:

1. в неправомерном отклонении заявки Заявителя от участия в Конкурсе;
2. в неправомерном установлении в Конкурсной документации требования к участникам закупки в части наличия опыта оказания аналогичных услуг не менее трех лет.

**В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции** антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.**

**Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.**

**Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими**

федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов» (с изменениями, внесенными решением Совета директоров Агенства от 27.11.2012, протокол № 4, от 10.12.2013, протокол № 4) Утверждено решением Совета директоров Государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» от 07.12.2011 г. 9протокол № 4, раздел X) (далее - Положение о закупке).

Согласно представленным материалам и информации на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц [www.zakupki.gov.ru/223](http://www.zakupki.gov.ru/223) (далее – Официальный сайт) 30.06.2014 размещено извещение о проведении Закупки (действующая редакция). Окончание срока подачи заявок — 21.07.2014 г. Подведение итогов — 31.07.2014 г.

Согласно протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе от 28.07.2014 № 30/2014, размещенному 31.07.2014 на Официальном сайте, основанием отстранения заявки Заявителя послужило не соответствие пп. а и е п. 44 Положения о закупке, а именно:

- нарушение пп. 5 п. 4.3. р. 4 и пп. 14б п. 9.2. р.9 документации, документы подтверждение наличия требуемого опыта работы не менее трех лет до дня размещения извещения о проведении конкурса, представлены не в полном объеме: в составе заявки отсутствуют копии договоров и актов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта оказания услуг, аналогичных предмету Конкурса, за период июль 2011 — июль 2012 г.
- нарушение пп. 13 п. 9.2. р. 9 документации, а именно в составе заявки отсутствует согласие ряда субъектов персональных данных, чьи данные представлены в заявке, на обработку их Агентством.

Согласно пояснениям Заказчика, в составе заявки Заявителя не представлено согласие на обработку персональных данных, в том числе на Борина П.А.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 44 Положения о закупке, основаниями для отстранения участника закупки от участия в конкурсе являются:

- а) непредоставление всех необходимых документов;

б) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, содержащимся в извещении о проведении конкурса и (или) конкурсной документации;

в) несоответствие продукции требованиям конкурсной документации;

г) несвоевременное представление документов на конкурс;

д) недостоверность сведений, содержащихся в документах, представленных участником конкурса;

**е) несоответствие участника закупки требованиям, предусмотренным настоящим Положением и конкурсной документацией.**

В соответствии с п.1. ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п.п. 5 п. 4.3. Конкурсной документации к участникам закупки устанавливается требование о наличии опыта оказания услуг, аналогичных предмету конкурса, не менее трех лет.

Согласно пп. 13, 146 п. 9.2. р. 9 Конкурсной документации заявка участника Закупки должна содержать указанные сведения и документы, а именно:

- если в составе заявки участником закупки представлены сведения, относящиеся к персональным данным, распространение которых для целей конкурса без согласия соответствующих субъектов персональных данных, не допускается, к заявке прилагаются согласия соответствующих субъектов персональных данных на их обработку Агентством в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее — Закон о персональных данных) для целей рассмотрения и хранения заявок участников закупки Агентством;
- документы, подтверждающие наличие у участника закупки опыта оказания услуг, аналогичных предмету конкурса, не менее трех лет (подтверждается копиями договоров на оказание услуг, аналогичных предмету конкурса, и актов сдачи-приемки оказанных услуг к ним. Представляется не менее одного документа за каждый год трехлетнего периода до дня размещения на официальном сайте Российской Федерации и на официальном сайте Агентства извещения о проведении конкурса.

В соответствии с п. 9.5. р. 9 Конкурсной документации, при наличии в представленных участником закупки документах (их копиях) сведений конфиденциального характера (коммерческая и иные виды тайн, персональные

данные лиц, которые не дали свое согласие на их обработку Агентством, и т.д., других (не участника) лиц), участник может вымарать или иным способом обезличить лицо, сведения конфиденциального характера которого представляются, а также иные условия, по которым такое лицо может быть однозначно идентифицировано.

На заседании Комиссия, согласно протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе от 28.07.2014 № 30/2014, установила, что в составе заявки Заявителя отсутствуют копии договоров и актов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта оказания услуг, аналогичных предмету Конкурса за период июль 2011 — июнь 2012. Представленная Заявителем справка об оказываемых услугах, подтверждает объем оказанных услуг за период выполнения работ 12.2013 - 02.2014, 02.2014 — действующий, 03.2014 — действующий, что не соответствует требованию пп. 14б п. 9.2 Конкурсной документации.

Согласно пояснениям Заказчика, установление данного требования обусловлено сложностью и комплексным характером услуг, являющихся предметом Конкурса. Отсутствие необходимого опыта и квалификации может повлечь за собой неэффективность мер и способов проведения мониторинга и анализа информационного поля, освещающего деятельность Агентства, создать угрозу достижению целей Конкурса и выполнению возложенных на Агентство общественно-значимых публичных функций, а также нанести вред репутации Агентства.

Согласно п. 4.1. Конкурсной документации, к участию в конкурсе приглашались юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, а также объединенные в группу (консорциум) юридические и (или) физические лица, включая индивидуальных предпринимателей.

Сам Заявитель мог принять участие в Конкурсе в составе консорциума, который бы в совокупности соответствовал требованиям Конкурсной документации, однако этого не сделал. Заявитель подтверждение обратному не представил.

Таким образом, довод Заявителя в части установления в Конкурсной документации неправомерного требования к участникам закупки по подтверждению наличия опыта оказания аналогичных услуг не менее трех лет является необоснованным. Следовательно, отказ в допуске Заявителя на основании отсутствия подтверждения требуемого опыта правомерен.

На заседании Комиссии, так же было установлено, что в составе заявки Заявителя присутствовали оригиналы согласий на обработку персональных данных участника Вальтера А.К., Довбни А.А., а так же представлены копии учредительных документов, в том числе протокол общего собрания учредителей № 1 от 08.04.2013 и договор об учреждении ООО «ПрессИндекс», содержащие паспортные данные Борина П.А.

В соответствии с п.1, п. 3 ст. 3 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О

**персональных данных»:**

- **персональные данные** - любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных);
- **обработка персональных данных** - любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных.

Таким образом, паспортные данные Борина П.А., содержащиеся в копиях учредительных документов, являются персональными данными, и требуют согласия на их обработку Агентством либо подлежат обезличиванию согласно п.п. 13 п. 9.2. и п.9.5. р. 9 Конкурсной документации, что не было сделано Заявителем.

Следовательно, отклонение заявки Заявителя на вышеуказанном основании правомерно.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения на проведения Конкурса, наложенного письмом Московского УФАС России от 11.08.2014 № АД/23666.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.