

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-14495/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

17.08.2021 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «РБ Информаудитсервис» (далее - Жалоба) на действия ГК «Агенство по страхованию вкладов» при проведении дополнительного конкурсного отбора специализированных организаций по номинации «Ведение бухгалтерского учета и сопровождение работы по рассмотрению требований кредиторов кредитных организаций», размещенного на официальном сайте www.asv.org.ru,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба **Заявителя** на действия Организатора торгов.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки,

конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Агентством проводился конкурсный отбор в целях привлечения специализированных организаций для оказания услуг финансовым организациям, конкурсным управляющим (ликвидатором) которыми является Агентство (далее - Отбор).

Целью проведения указанного Отбора являлась определение соответствующей установленным критериям специализированной организации в номинации: «Ведение бухгалтерского учета и сопровождение работы по рассмотрению требований кредиторов кредитных организаций») и последующее заключение с ней договора о взаимодействии.

Информация о проведении Отбора была размещена 18 мая 2021 года на официальном сайте Агентства в сети интернет www.asv.org.ru, в разделе новостей (Извещение о проведении дополнительного конкурсного отбора специализированных организаций по номинации «Ведение бухгалтерского учета и сопровождение работы по рассмотрению требований кредиторов кредитных организаций»).

ООО «РБ Информаудитсервис» являлось участником проводимого Отбора на право заключения с Агентством договора о взаимодействии.

Заявителем жалобы 30 июня 2021 года была подана соответствующая заявка на участие в Отборе с приложением перечня документов, предусмотренных условиями проведения Отбора.

Поданная Заявителем жалобы заявка была Агентством отклонена, о чем ООО «РБ Информаудитсервис» был соответствующим образом уведомлен посредством направления письменного отказа конкурсной комиссии Агентства в дальнейшем участии в конкурсном отборе.

Жалоба ООО «РБ Информаудитсервис» была принята к рассмотрению антимонопольным органом в соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), согласно которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействия) юридических лиц, организаторов торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным соответствии законодательством Российской Федерации, признаны не состоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Обжалуемая Заявителем жалобы процедура проводимой Агентством Отбора не

являются ни закупкой проводимой в рамках Федерального закона № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ни какими-либо иными торгами (тем более проведение которых является в силу закона обязательным), а проводится на основании специальных норм Федерального закона № 127 – ФЗ «О несостоятельности банкротстве» (далее - Закон о банкротстве).

В соответствии со ст.ст. 184.4-1, 187.8 и 189. 77 Закона о банкротстве конкурсным управляющим при банкротстве страховых организаций, негосударственных пенсионных фондов, осуществляющих деятельность по обязательному пенсионному страхованию, а также кредитных организаций, имевших лицензию Банка России на привлечение денежных средств физических лиц во вклады, в силу закона является Агентство.

Для осуществления своих полномочий Агентство вправе привлекать на договорной основе бухгалтеров, аудиторов, специализированные депозитарии, оценщиков, операторов электронных площадок и других лиц, с оплатой их услуг за счет имущества финансовых организаций.

В соответствии с п. 6 ст. 189.78 Закона о банкротстве конкурсный управляющий кредитной организацией (Агентство) вправе привлекать специализированные организации с оплатой их услуг за счёт денежных средств этой кредитной организации. Аналогичные нормы предусмотрены и для других финансовых организаций (см. п. 7 ст. 184.4-1 Закона о банкротстве).

Таким образом привлечение специализированных организаций является правом, а не обязанностью Агентства, при этом нигде в Законе о банкротстве, а также в иных законах, не содержится указаний о том, что такое привлечение должно производиться в форме торгов. Закон о банкротстве не устанавливает правил и процедур отбора и привлечения специалистов для нужд конкурсного управляющего (ликвидатора).

В этой связи Агентство, как организация, в силу Закона о банкротстве администрирующая процедуры конкурсного производства (ликвидации) в финансовых организациях в целом, использует специальные, не названные в Законе о банкротстве процедуры, не являющиеся торгами или иными процедурами выбора контрагента (выбор контрагента и заключения договора осуществляется впоследствии представителем конкурсного управляющего финансовой организацией который, в силу Закона о банкротстве, представляет финансовую организацию).

Поскольку проводимые Агентством отборы не являются ни торгами, ни какой-либо иной процедурой регламентированной законом, Агентство, исходя из имеющихся потребностей, опыта, важности итогов проводимых в финансовых организациях ликвидационных процедур для кредиторов, общества и государства, вправе устанавливать такие требования к участникам процедуры отбора и критерии их оценки, которые сочтет необходимыми и разумными для максимального достижения целей отбора потенциальных контрагентов для достижения целей конкурсного производства (ликвидации).

Учитывая изложенное, жалоба ООО «РБ Информаудитсервис» на действия Агентства при проведении Отбора не может быть рассмотрена антимонопольным

органом в порядке, установленном статьёй 18.1 Закона о защите конкуренции.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьёй 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Оставить жалобу ООО «РБ Информаудитсервис» (далее - Жалоба) на действия ГК «Агенство по страхованию вкладов» при проведении дополнительного конкурсного отбора специализированных организаций по номинации «Ведение бухгалтерского учета и сопровождение работы по рассмотрению требований кредиторов кредитных организаций» без рассмотрения.
2. Снять ограничения, наложенные письмом Управления № ЕО/48848/21 от 13.08.2021.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его получения лицами, участвовавшими в деле.