

РЕШЕНИЕ № 036/07/3-1506/2022

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ТД ЭКО-Продукт плюс на действия ПАО «Россети Центр» при проведении запроса предложений

29.12.2022г.

г.

Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 26.12.2022

Решение в полном объеме изготовлено 29.12.2022

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее — Воронежское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), на нарушение процедуры торгов (далее – Комиссия) в составе:

Логошин А.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя;

Качкин И.В. - член Комиссии, заместитель начальника отдела;

Субботин С.Г. - член Комиссии, государственный инспектор;

при участии в рассмотрении жалобы представителя заказчика филиала «Воронежэнерго» ПАО «Россети Центр» <...> по доверенности, представителя ООО «ТД ЭКО-Продукт плюс» <...> по доверенности,

в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

у с т а н о в и л а:

В Воронежское УФАС России поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом ЭКО-Продукт плюс» (далее - Заявитель) на действия заказчика – публичного акционерного общества «Россети Центр» (далее - Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения Договора на поставку питьевой бутилированной воды для

нужд ПАО «Россети Центр» (филиала «Воронежэнерго») (извещение в Единой информационной системе в сфере закупок № 32211863039) (далее — Закупка).

В соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов в случае организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Заявитель является участником Закупки и входит в круг субъектов, наделенных правом обжалования в антимонопольном органе действий Заказчика.

Таким образом, указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению, по существу.

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством электронной почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Воронежского УФАС России в сети Интернет.

Существо жалобы с которой обратился заявитель состоит в следующем. Заявка заявителя была отклонена а связи с несоответствием требованиям пункта 3.5.6. части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» документации о закупке: в Предложении в отношении предмета закупки (Форма 1) не указаны адреса поставки и периодичность поставки, согласно требованиям пункта 2 Технического задания.

Заявитель полагает, что в инструкции по заполнению «Предложение в отношении предмета закупки» отсутствуют какие-либо упоминания о том, что в предложении нужно перечислять адреса поставки и периодичность поставки. Так же сама форма не предусматривает добавления данной информации. Все остальные характеристики соответствуют Техническому заданию в полной мере.

В просительной части жалобы Заявитель просит признать жалобу

обоснованной, отменить протоколы рассмотрения заявок, обязать Заказчика рассмотреть заявки с учётом открывшихся обстоятельств.

Представитель Заказчика выразил не согласие с доводами жалобы по основаниям, изложенным в возражениях, в удовлетворении требований, указанных в жалобе Заявителя, просил отказать.

Изучив имеющиеся материалы дела, позиции сторон, информацию, находящуюся в свободном доступе, в соответствии с требованиями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия установила следующее.

ПАО «Россети Центр» является лицом которое, в соответствии с законом о закупках обязано осуществлять закупку товаров, работ и услуг преимущественно по итогам проведенных конкурентных процедур, руководствуясь в том числе Единым стандартом закупок ПАО «Россети».

18.11.2022 г. Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликованы Извещение и Закупочная документация.

Извещением установлена следующая информация:

Дата начала срока подачи заявок: 18 ноября 2022 года;

Дата и время окончания срока, последний день срока подачи Заявок: 28 ноября 2022 года 12:00 (время московское);

Рассмотрение первых частей заявок:

Дата начала проведения этапа: с момента направления оператором ЭТП заказчику первых частей заявок; Дата окончания проведения этапа: 30 ноября 2022 года;

Дата рассмотрения и оценки вторых частей заявок и подведения итогов закупки:

Дата начала проведения этапа: с момента получения доступа ко вторым частям заявки и ценовому предложению; Дата окончания: 01 декабря 2022 года;

Позднее, протоколом от 05.12.2022 г. № 0336-ВР-22 в Извещение были внесены изменения, в части сроков проведения Закупки, а именно:

Дата начала срока подачи заявок 18.11.2022 00:00 (МСК);

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) 28.11.2022 12:00 (МСК);

Дата рассмотрения первых частей заявок 30.11.2022;

Дата рассмотрения вторых частей заявок 05.12.2022;

Дата подведения итогов 05.12.2022 (МСК).

Заявителем была сформирована и подана заявка на участие в Закупке.

Согласно протоколу очного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок участников от 30.11.2022 г., заявка заявителя была отклонена в связи с несоответствием требованиям пункта 3.5.6. части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» Закупочной документации: в Предложении в отношении предмета закупки (Форма 1) не указаны адреса поставки и периодичность поставки, согласно требованиям пункта 2 Технического задания.

Пунктом 2 Технического задания установлена следующее.

Поставщик обеспечивает поставку природной питьевой воды в бутылках «18,9 л», согласно номенклатуре и сроки установленные данным ТЗ:

№п/п	Наименование	Ед.изм.	Кол-во
1	Природная питьевая вода в бутылках 18,9 л	шт.	11640

Поставка питьевой воды в бутылках производится на склады получателя – филиала ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго»:

Город	Вид транспорта	Точка поставки	Срок поставки
г. Воронеж	Автомобильный	394033, г. Воронеж, ул. Арзамасская, д.2	январь 2023 – декабрь 2023
г. Воронеж	Автомобильный	394026, г. Воронеж, ул. 9 Января, д.205	январь 2023 – декабрь 2023
г. Бобров	Автомобильный	пер. Энергетиков, д.2а	январь 2023 – декабрь 2023
г. Бутурлиновка	Автомобильный	ул. Беговая, д.1	январь 2023 – декабрь 2023
п.г.т Каменка	Автомобильный	ул. Советская, д.45	январь 2023 –

			Декабрь 2023
с. Петропавловка	Автомобильный	ул. Восточная, д.21а	январь 2023 – Декабрь 2023
с. Воробьевка	Автомобильный	ул. Чкалова, д.54	январь 2023 – Декабрь 2023
п.г.т. Грибанова	Автомобильный	пер. Шолохова, д.2	январь 2023 – Декабрь 2023
п.г.т. Таловая	Автомобильный	п. Васильевка, Таловского р-на	январь 2023 – Декабрь 2023
г. Терновка	Автомобильный	ул. Октябрьская, д.86	январь 2023 – Декабрь 2023
г. Павловск	Автомобильный	ул. Донская, д.29	январь 2023 – Декабрь 2023
Поворинский р-он	Автомобильный	с. Пески, ул. Пролетарская, д.51	январь 2023 – Декабрь 2023
п. Сомово	Автомобильный	ул. Курнатовского, д.7	январь 2023 – Декабрь 2023
г. Калач	Автомобильный	с. Заброды, ул. Кирова, д.63	январь 2023 – Декабрь 2023

1.

Согласно п. 3.5.6. части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» Закупочной документации в предложении в отношении предмета закупки Участника обязательно должны быть указаны: конкретные тип и марка предлагаемой к поставке продукции (при наличии); все функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики предмета закупки, указанные в техническом задании; в том числе комплектация предлагаемой к поставке продукции, количество, гарантия, иные характеристики, относящиеся к описанию предлагаемого к поставке товара.

Комиссия приходит к выводу о том, что сведения о местах и периодах поставки относятся к условиям исполнения договора, а не характеристикам товара.

Между тем, согласно п. 3.1.3. части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» участник должен принять во внимание, что согласно ч. 19.5 и ч. 21 ст. 3.4 223-ФЗ заявка участника состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги) (ценового предложения), при этом **первая часть заявки** содержит предложение участника в отношении предмета закупки, о предложении

участника функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, качестве работы, услуги и об **иных условиях исполнения договора**, а также информацию и документы для осуществления оценки заявки в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, применяемых к предлагаемым участниками закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о закупке таких критериев).

Исходя из п. 14 Информационной карты закупки, первая часть Заявки состоит только из Предложение в отношении предмета закупки, то есть информация об условиях договора должна быть указана именно в предложении в отношении предмета закупки.

При изучении первой части заявки Заявителя Комиссией установлено, что она не содержит сведений о местах и периодах поставки, указанных в Техническом задании.

В связи с этим Комиссия при ходит к выводу о правомерности отклонения заявки Заявителя.

На основании изложенного руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

р е ш и л а:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом ЭКО-Продукт плюс» на действия заказчика – публичного акционерного общества «Россети Центр» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения Договора на поставку питьевой бутилированной воды для нужд ПАО «Россети Центр» (филиала «Воронежэнерго») (извещение в Единой информационной системе в сфере закупок № 32211863039), необоснованной.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:
Логошин

А.В.

Члены Комиссии:
Качкин

И.В.

Субботин

С.Г.