

# РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-945/20

09 декабря 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ОАО «РЖД» (далее — Организатор торгов), от ООО «Промышленная экология» (далее — Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Промышленная экология» (вх. №43364-ЭП/20 от 30.11.2020) на действия закупочной комиссии организатора торгов ОАО «РЖД» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по проведению анализов воды на объектах Октябрьской дирекции по тепловодоснабжению (извещение №32009606760), заслушав пояснения представителей сторон,

## УСТАНОВИЛА:

22 октября 2020 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение №32009606760 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по проведению анализов воды на объектах Октябрьской дирекции по тепловодоснабжению (далее – Закупка), включая конкурсную документацию (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», версия 26 от 29.04.2020 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	11 226 278,40 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	22.10.2020
	Дата и время окончания подачи	

3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	30.10.2020 в 09:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	<b>06.11.2020, 23.11.2020</b>
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	195009, г. Санкт-Петербург, ул. Комсомола, д. 37А

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32009606760 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Промышленная экология» по результатам Закупки согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок №605/ОКЭ-ЦДТВ/20 от 23.11.2020 г., оспаривая, в том числе, установление в Документации предъявленных к заявке требований, ставших причиной отклонения заявки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ОАО «РЖД» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Промышленная экология» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/37696/20 от 03.12.2020, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/37696/20 от 03.12.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок по Закупке №605/ОКЭ-ЦДТВ/20 от 23.11.2020 г. заявка ООО «Промышленная экология» (№3) была отклонена от участия в процедуре Закупки на основании пункта 3.11.4.2. Документации, в связи с несоответствием квалификационному требованию, установленному пунктом 1.7.3.1. Документации, а именно:

- участником в подтверждение соответствия опыта представлены договоры со всем приложениями, дополнительными соглашениями и актами выполненных работ на сумму 33918,50 рублей без НДС, что составляет менее 20% от начальной максимальной цены открытого конкурса в электронной форме № 605/ОКЭ-ЦДТВ/20. Представленные участником документы не учитываются в подтверждение квалификационного требования по опыту, установленному пунктом 1.7.3.1. документации о закупке, а именно: договор № Р.Д290Н-20 от

31.07.2020 г. и акт 200 от 29.09.2020 – не содержат услуг по проведению анализов воды в соответствии с требованием пункта 1.7.3.1. документации о закупке. По договору № 589-08-2020-ИЭС от 14.08.2020 г. и акту № 628 от 16.09.2020 г. сумма 20000,00 руб. без НДС закрыта по оказанию услуг по проведению анализов воды, по сумме 2422333,33 руб. без НДС - оказаны услуги по техническому обслуживанию локальных очистных сооружений, что не соответствует требованию, установленному пунктом 1.7.3.1. документации о закупке, не учитывается в качестве подтверждения опыта. По договору № 200000000000000082716 от 26.02.2020 г. и акту № 25 от 30.03.2020 г. сумма выполнения анализов воды составила 13913,50 руб. без НДС, остаток суммы 230390,80 руб. без НДС по выполненным работам технического обслуживания локальных очистных сооружений не соответствует квалификационному требованию, установленному пунктом 1.7.3.1. документации о закупке в учет подтверждения опыта участника не принимается.

**В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.**

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1.7.3 Документации порядок проведения квалификационного отбора установлен в пункте 3.9 Документации.

В соответствии с п. 3.9.2 Документации конкурсные заявки должны содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 1.7.3 конкурсной документации, подтверждающие соответствие участников конкурса единым квалификационным требованиям, установленным пунктом 1.7.3 Документации.

В п. 1.7.3 Документации установлены квалификационные требования к участникам закупки.

Как следует из п. 1.7.3.1. Документации, участник должен иметь опыт оказания услуг по проведению анализов воды, стоимость которых составляет не менее 20 % (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в Техническом задании - приложении № 1.1 Документации. При этом учитывается стоимость всех оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) услуг по проведению анализов воды. В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника. В подтверждение опыта выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации о наличии требуемого опыта;

- накладные о поставке товаров, акты о выполнении работ, оказании услуг;

- договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

В соответствии с п. 1 Технического задания Документации начальная (максимальная) цена договора составляет 9 355 232,00 рублей без учета НДС.

Согласно п. 3.11.4.2 части 3 Документации участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в случае несоответствие участника конкурса предусмотренным конкурсной документацией требованиям.

*Представитель ОАО «РЖД» пояснил, что Заявитель для подтверждения соответствия единому квалификационному требованию, установленному пунктом 1.7.3 Документации, представил в составе второй части заявки следующие договоры:*

1) Договор № Р.Д29011-20 от 31.07.2020. Предметом договора являлось выполнение работ по оперативному, техническому обслуживанию и ремонту оборудования сооружения очистки сточных вод общесплавной канализации производственной площадки. Срок выполнения работ до 31.07.2020. Представленный Акт выполненных работ №200 от 29.09.2020 предусматривал выполнение работ по оперативному, техническому обслуживанию и ремонту оборудования сооружения очистки сточных вод общесплавной канализации производственной площадки, а также вывоз отходов. Работы (услуги) по договору и в соответствии с Актом не предусматривали оказание услуг по проведению анализов воды.

2) Договор №200000000000000082716 от 26.02.2020. Предметом договора являлось оказание услуг по техническому обслуживанию отстойно-ремонтного корпуса в части системы локальных очистных сооружений в нефтеловушке с помощью кассет с иммобилизированной нефтеокисляющей микрофлорой. Срок выполнения работ до 31.06.2021. Акт выполненных работ №25 от 30.03.2020 г. был представлен Заявителем на сумму 13 918,50 руб (без НДС).

3) Договор №589/08/2020-ИЭС от 14.08.2020. Предметом договора являлось выполнение работ по аварийному техническому обслуживанию локальных очистных сооружений. Представленный Заявителем Акт №628 от 16.09.2020 г. на сумму 20 000,00 руб. (без НДС) предусматривал выполнение работ по аварийному техническому обслуживанию локальных очистных сооружений.

Таким образом, представитель ОАО «РЖД» пояснил, что представленные Заявителем договоры не соответствовали требованию п. 1.7.3.1. Документации, так как акты выполненных работ суммарно предусматривали оказание услуг по проведению анализов воды стоимостью 33 918,50 рублей без НДС, т. е. менее 20% НМЦ договора без учета НДС, вследствие чего закупочная комиссия Организатора торгов отклонила заявку ООО «Промышленная экология» от участия в процедуре Закупки на основании п. 3.11.4.2 части 3 Документации.

**Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил для подтверждения соответствия единому квалификационному требованию, установленному пунктом 1.7.3 Документации, 3 договора, предметом одного из которых не являлось оказание услуг по проведению анализов воды, а по двум другим договорам были представлены акты выполненных работ на общую сумму 33 918,50 рублей без НДС, что не соответствовало требованию п. 1.7.3.1. Документации о подтверждении опыта оказания услуг по проведению анализов воды на сумму не менее 20 % (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, что послужило основанием отклонения закупочной комиссией Организатора торгов заявки ООО «Промышленная экология» в соответствии с п. 3.11.4.2 Документации.**

**Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение**

**закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Промышленная экология» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.**

**При этом, учитывая факт подачи заявки на участие в Закупке, заявителем ООО «Промышленная экология» были приняты требования Документации, в том числе к составу заявки, а также выражено согласие с условиями участия в Закупке, которые Заявитель посчитал допустимыми и приемлемыми.**

**Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Промышленная экология».**

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Промышленная экология» (вх. №43364-ЭП/20 от 30.11.2020) на действия закупочной комиссии организатора торгов ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по проведению анализов воды на объектах Октябрьской дирекции по тепловодоснабжению (извещение №32009606760) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.