

03 августа 2011 год г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Бабкиной Ю.А. – председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,

Колесниковой О.В. – члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Емельянова Д.А. - члена Комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Долгушева Р.В. – представителя ООО «Электроспецмонтаж» (на основании доверенности № 038 от 03.08.2011г.),

Марчукова И.П. – представителя ГОУ ВПО «Волгоградский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения и социального развития РФ (на основании доверенности от 18.01.2011г.),

Тюренкова И.Н. - представителя ГОУ ВПО «Волгоградский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения и социального развития РФ (на основании доверенности от 01.07.2011г.),

рассмотрев материалы дела № 11-02/02-347, возбужденного по жалобе ООО «Электроспецмонтаж», в которой обжалуются действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по капитальному ремонту помещений №14,10, правой стороны лестничного марша 7, 8 этажей (помещения № 18, 24) помещений № 1, 6, 7, левой стороны лестничного марша 7, 8 этажей (помещения 12, 17), помещений № 12, 13, 15, 16 Главного учебного корпуса №1 расположенного по адресу г.Волгоград, ул.Володарского (для субъектов малого предпринимательства)»

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 27.07.2011г. (вх. № 5557) поступила жалоба ООО «Электроспецмонтаж», в которой обжалуются действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по капитальному ремонту помещений №14,10, правой стороны лестничного марша 7, 8 этажей (помещения № 18, 24) помещений № 1, 6, 7, левой стороны лестничного марша 7, 8 этажей (помещения 12, 17), помещений № 12, 13, 15, 16 Главного учебного корпуса №1 расположенного по адресу г.Волгоград, ул.Володарского (для субъектов малого предпринимательства)».

ООО «Электроспецмонтаж» в своей жалобе сообщает следующее.

Заявитель считает, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме «Выполнение работ по капитальному ремонту помещений №14,10, правой стороны лестничного марша 7, 8 этажей (помещения № 18, 24) помещений № 1, 6, 7, левой стороны лестничного марша 7, 8 этажей (помещения 12, 17), помещений № 12, 13, 15, 16 Главного учебного корпуса №1 расположенного по адресу г.Волгоград, ул.Володарского (для субъектов малого предпринимательства)» ООО «Электроспецмонтаж» соответствует документации об аукционе и действующему законодательству РФ в сфере размещения заказа.

Представители заказчика – ГОУ ВПО «Волгоградский государственный

медицинский университет» Министерства здравоохранения и социального развития РФ, возражали против заявленных требований заявителя жалобы. Считают, что аукционная комиссия приняла законное и обоснованное решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме «Выполнение работ по капитальному ремонту помещений №14,10, правой стороны лестничного марша 7, 8 этажей (помещения № 18, 24) помещений № 1, 6, 7, левой стороны лестничного марша 7, 8 этажей (помещения 12, 17), помещений № 12, 13, 15, 16 Главного учебного корпуса №1 расположенного по адресу г.Волгоград, ул.Володарского (для субъектов малого предпринимательства)» ООО «Электроспецмонтаж». В удовлетворении заявленных требований просили отказать.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ООО «Электроспецмонтаж» является обоснованной в части неправомерного отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме «Выполнение работ по капитальному ремонту помещений №14,10, правой стороны лестничного марша 7, 8 этажей (помещения № 18, 24) помещений № 1, 6, 7, левой стороны лестничного марша 7, 8 этажей (помещения 12, 17), помещений № 12, 13, 15, 16 Главного учебного корпуса №1 расположенного по адресу г.Волгоград, ул.Володарского (для субъектов малого предпринимательства)» по основанию неуказания на товарный знак по следующим основаниям:

Из ч. 1 ст. 1 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон от 21.07.2005г. №94-ФЗ) следует, что указанный Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Таким образом, во исполнение указанного положения федерального законодательства порядок размещения заказов должен соответствовать требованиям, предъявляемым Федеральным Законом от 21.07.2005г. № 94 – ФЗ к таким процедурам.

В соответствии со ст. 10 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ размещение заказов может осуществляться, в том числе, путем проведения торгов в форме аукциона в электронной форме.

11 июля 2011 года государственным заказчиком - ГОУ ВПО «Волгоградский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения и социального развития РФ - на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). размещено извещение о проведении

открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по капитальному ремонту помещений №14,10, правой стороны лестничного марша 7, 8 этажей (помещения № 18, 24) помещений № 1, 6, 7, левой стороны лестничного марша 7, 8 этажей (помещения 12, 17), помещений № 12, 13, 15, 16 Главного учебного корпуса №1 расположенного по адресу г.Волгоград, ул.Володарского (для субъектов малого предпринимательства)».

Из ст.1 ч. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ следует, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В силу ч.3 ст.41.9 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Согласно ч.4 ст. 41.9 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
- 2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 19 июля 2011 года аукционной комиссией принято решение об отказе в допуске на участие в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа под порядковым номером заявки – 7 (ООО «Электроспецмонтаж») по следующим основаниям:

«п.1 ч.4 ст. 41.9 ФЗ № 94 от 21.07.2005 - не предоставление сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, пункт 11.1 документации об открытом аукционе, а именно:

- в первой части заявки не указаны конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, так как при описании товара и показателей товара в таблице «Ресурсная ведомость» используются обороты «не менее...» (пункты 8,11, 20,32, 35, 39), «не более..» (пункты 4-6,11, 13, 14, 16, 21), «от ...до (пункты 3,5, 14), «типа...» (пункт 43);

- в первой части заявки не указаны товарные знаки (их словесное обозначение) предлагаемых для использования при выполнении работ товаров, что не позволяет определить соответствие показателю «наличие товарного знака» со значением «имеется», а также соответствие другим показателям и значениям эквивалентности товаров, предусмотренным в техническом задании».

В соответствии с п.3 ч.4 ст. 41.8 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ

первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, должна содержать:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара. В силу вышеуказанной статьи государственным заказчиком установлены данные требования к содержанию первой части заявки на участие в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме в п.11.1.3 Раздела I «Общая часть» документации об открытом аукционе в электронной форме «Выполнение работ по капитальному ремонту помещений №14,10, правой стороны лестничного марша 7, 8 этажей (помещения № 18, 24) помещений № 1, 6, 7, левой стороны лестничного марша 7, 8 этажей (помещения 12, 17), помещений № 12, 13, 15, 16 Главного учебного корпуса №1 расположенного по адресу г.Волгоград, ул.Володарского (для субъектов малого предпринимательства)».

1) Описание подлежащих использованию при выполнении работ товаров производится в соответствии с требованиями и по полному перечню показателей, установленными в Разделе III «Техническое задание» документации об аукционе. В случае невозможности достоверно определить соответствие товаров, предлагаемых к использованию при выполнении работе участником размещения заказа, техническому заданию, заявка на участие в аукционе признается несоответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, что влечет за собой отказ в допуске в соответствии с положениями настоящей документации об аукционе.

Комиссией УФАС по Волгоградской области установлено, что участником размещения заказа под порядковым номером заявки – 7 (ООО «Электроспецмонтаж») в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме перечислены технические и качественные характеристики предлагаемого товара, используемого для выполнения работ по капитальному ремонту, с использованием оборотов «не менее..», «не более...», «от ...», «до...», «типа...», что свою очередь не позволяет определить соответствие предлагаемого товара требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме в электронной форме «Выполнение работ по капитальному ремонту помещений №14,10, правой стороны лестничного марша 7, 8 этажей (помещения № 18, 24) помещений № 1, 6, 7, левой стороны лестничного

марша 7, 8 этажей (помещения 12, 17), помещений № 12, 13, 15, 16 Главного учебного корпуса №1 расположенного по адресу г.Волгоград, ул.Володарского (для субъектов малого предпринимательства)».

Следовательно, аукционной комиссией принято правомерное решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме «Выполнение работ по капитальному ремонту помещений №14,10, правой стороны лестничного марша 7, 8 этажей (помещения № 18, 24) помещений № 1, 6, 7, левой стороны лестничного марша 7, 8 этажей (помещения 12, 17), помещений № 12, 13, 15, 16 Главного учебного корпуса №1 расположенного по адресу г.Волгоград, ул.Володарского (для субъектов малого предпринимательства)» участнику размещения заказа под порядковым номером заявки – 7 - ООО «Электроспецмонтаж», по данному основанию.

2) В п.11.1.1 Раздела I «Общая часть» документации об открытом аукционе в электронной форме «Выполнение работ по капитальному ремонту помещений №14,10, правой стороны лестничного марша 7, 8 этажей (помещения № 18, 24) помещений № 1, 6, 7, левой стороны лестничного марша 7, 8 этажей (помещения 12, 17), помещений № 12, 13, 15, 16 Главного учебного корпуса №1 расположенного по адресу г.Волгоград, ул.Володарского (для субъектов малого предпринимательства)» установлены также следующие требования к содержанию первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, а именно:

- если Заказчик в конкретном пункте технического задания установил показатель «наличие товарного знака» со значением «имеется», участник размещения заказа обязан в качестве конкретного показателя по этому пункту предложить товар с конкретным зарегистрированным товарным знаком и полностью соответствующий в совокупности всем другим параметрам эквивалентности, указанным в этом пункте технического задания;

- если Заказчик в конкретном пункте технического задания установил показатель «наличие товарного знака» со значением «не имеется» либо не установил вообще показателей, связанных с товарным знаком, участник размещения заказа вправе не указывать товарный знак товара, предлагаемого здесь для использования при выполнении работ.

При наличии товарного знака, он указывается в соответствии с требованиями Гражданского кодекса РФ об оповещении о правовой охране товарного знака и в точном соответствии с его зарегистрированным словесным обозначением в Государственном реестре товарных знаков и знаков обслуживания РФ, Государственном реестре общеизвестных в РФ товарных знаков, Государственном реестре международных товарных знаков, ведущихся Роспатентом в публичном доступе в сети Интернет.

При этом во всех случаях (как при наличии, так и при отсутствии зарегистрированного товарного знака), участник размещения заказа вправе дополнительно указать торговую марку и (или) изготовителя предлагаемого для использования при выполнении работ товара.

Комиссией УФАС по Волгоградской области установлено, что участником размещения заказа под порядковым номером заявки – 7 (ООО «Электроспецмонтаж») в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме содержатся сведения предлагаемого товара, используемого для выполнения работ по капитальному ремонту, с указанием на товарный знак в строгом соответствии с действующим законодательством. Следовательно, у аукционной комиссии отсутствовали правовые основания для отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме «Выполнение

работ по капитальному ремонту помещений №14,10, правой стороны лестничного марша 7, 8 этажей (помещения № 18, 24) помещений № 1, 6, 7, левой стороны лестничного марша 7, 8 этажей (помещения 12, 17), помещений № 12, 13, 15, 16 Главного учебного корпуса №1 расположенного по адресу г.Волгоград, ул.Володарского (для субъектов малого предпринимательства)» участнику размещения заказа под порядковым номером заявки – 7 - ООО «Электроспецмонтаж» по данному основанию, что нарушает п.1 ч.4 ст.41.9 Федерального Закона от 21.07.05г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Внеплановая проверка процедуры размещения данного муниципального заказа на предмет соблюдения законодательства о размещении заказов иных нарушений не выявила.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

- 1) Признать жалобу ООО «Электроспецмонтаж» обоснованной в части неправомерного отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме «Выполнение работ по капитальному ремонту помещений №14,10, правой стороны лестничного марша 7, 8 этажей (помещения № 18, 24) помещений № 1, 6, 7, левой стороны лестничного марша 7, 8 этажей (помещения 12, 17), помещений № 12, 13, 15, 16 Главного учебного корпуса №1 расположенного по адресу г.Волгоград, ул.Володарского (для субъектов малого предпринимательства)» по основанию неуказания на товарный знак.
- 2) Признать аукционную комиссию при рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме «Выполнение работ по капитальному ремонту помещений №14,10, правой стороны лестничного марша 7, 8 этажей (помещения № 18, 24) помещений № 1, 6, 7, левой стороны лестничного марша 7, 8 этажей (помещения 12, 17), помещений № 12, 13, 15, 16 Главного учебного корпуса №1 расположенного по адресу г.Волгоград, ул.Володарского (для субъектов малого предпринимательства)» нарушившей п.1 ч. 4 ст. 41.9 Федерального Закона от 21.07.05г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
- 3) Предписание не выдавать, в связи с тем, что пересмотр первых частей заявок участников размещения заказа не повлечет изменения.
- 4) Передать соответствующему должностному лицу Управления ФАС России по Волгоградской области или в правоохранительные органы материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.