

Резолютивная часть решения оглашена 29 апреля 2015 г.

г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено «_13_» мая 2015 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

рассмотрев дело № 28-ФАС22-ОВ/04-15 по признакам нарушения администрации Шадринцевского сельсовета Тальменского района Алтайского края и ООО «Ритуал плюс» абзаца 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении договора на оказание услуг по погребению специализированной службой по вопросам похоронного дела от 10.11.2011 без проведения публичных процедур,

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения мероприятий по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства органами местного самоуправления Алтайского края управлением ФАС по Алтайскому краю было установлено, что на территории Шадринцевского сельсовета Тальменского района Алтайского края действует договор на оказание услуг по погребению специализированной службой по вопросам похоронного дела от 10.11.2011, заключенный между администрацией Шадринцевского сельсовета Тальменского района Алтайского края и ООО «Ритуал плюс» без проведения публичных процедур.

В связи с установленными признаками нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» УФАС по Алтайскому краю на основании приказа № 80 от 08.04.2015 в отношении администрации Шадринцевского сельсовета Тальменского района Алтайского края и ООО «Ритуал плюс» возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 28-ФАС22-ОВ/04-15.

29.04.2015 в адрес УФАС по Алтайскому краю поступило ходатайство от администрации Шадринцевского сельсовета Тальменского района Алтайского края о рассмотрении дела № 28-ФАС22-ОВ/04-15 без участия представителей (вх. № 154940 от 29.04.2015).

Представители ООО «Ритуал плюс» на заседание Комиссии не явились, общество уведомлено надлежащим образом.

Изучив обстоятельства дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

10 ноября 2011 года между администрацией Шадринцевского сельсовета Тальменского района Алтайского края и ООО «Ритуал плюс» заключен договор на оказание услуг по погребению специализированной службой по вопросам похоронного дела (далее Договор). Из содержания Договора следует, что ООО «Ритуал плюс» осуществляет функции специализированной службы по вопросам похоронного дела, в частности специализированная служба оказывает гарантированный перечень услуг по погребению по заявлению граждан или администрации. Общество обязано оказывать гарантированный перечень услуг по погребению в объеме, установленном Федеральным законом от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»

Общество вправе получать от отделения Пенсионного фонда в Тальменском районе управления по социальной защите населения, возмещение расходов по погребению.

Статьей 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» установлено, что организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела создаваемыми органами местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 22 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения относится к вопросам местного значения.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» на специализированные службы по вопросам похоронного дела возложена обязанность по оказанию услуг, составляющих гарантированный перечень. При этом стоимость этих услуг возмещается специализированной службе десятидневный срок за счет средств Пенсионного фонда РФ, федерального бюджета Фонда социального страхования РФ или бюджета субъекта РФ.

Содержание приведенных норм свидетельствуют о том, что услуги по погребению относятся к муниципальным нуждам. Следовательно, в случае отсутствия на территории поселения специализированной службы по вопросам похоронного дела, созданной органом местного самоуправления в соответствии с Законом о погребении, функции данной службы передаются **по итогам публичных процедур**.

Действиями администрации Шадринцевского сельсовета Тальменского района Алтайского края и ООО «Ритуал плюс» по заключению договора на оказание услуг погребению специализированной службой по вопросам похоронного дела от 10.11.20 в соответствии с которым обществу переданы функции специализированной службы по вопросам похоронного дела созданы преимущественные условия для осуществления деятельности на рынке ритуальных услуг.

В соответствии с абзацем 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается соглашения между органами местного самоуправления, или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения и такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, действиями администрации Шадринцевского сельсовета Тальменского района Алтайского края и ООО «Ритуал плюс» по заключению Договора, в соответствии с которым обществу переданы функции специализированной службы по вопросам похоронного дела созданы преимущественные условия для осуществления деятельности на рынке ритуальных услуг. Такой договор создаёт препятствия для доступа на рынок новых участников, что противоречит абз. 1 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать действия администрации Шадринцевского сельсовета Тальменского района Алтайского края и ООО «Ритуал плюс», выразившиеся в заключении договора на оказание услуг по погребению специализированной службой по вопросам похоронного дела от 10.11.2011, противоречащими абзацу 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать администрации Шадринцевского сельсовета Тальменского района Алтайского края и ООО «Ритуал плюс» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации административных правонарушений установлена административная ответственность

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №28-ФАС22-ОВ/04-15/1

«_13_» мая 2015г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от «13» мая 2015 г. по делу № 28-ФАС22-ОВ/04-15 о нарушении администрацией Шадринцевского сельсовета Тальменского района Алтайского края и ООО «Ритуал плюс» абзаца 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Шадринцевского сельсовета Тальменского района Алтайского края **в срок до 01 июля 2015 года** прекратить нарушение абзаца 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» путём расторжения договора на оказание услуг по погребению специализированной службой по вопросам похоронного дела от 10.11.2011.

О выполнении настоящего Предписания письменно сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

ПРЕДПИСАНИЕ №28-ФАС22-ОВ/04-15/2

«_13_» мая 2015г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от «13» мая 2015 г. по делу № 28-ФАС22-ОВ/04-15 о нарушении администрацией Шадринцевского сельсовета Тальменского района Алтайского края и ООО «Ритуал плюс» абзаца 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО «Ритуал плюс» в срок **до 01.07.2015** прекратить нарушение абзаца 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» путём расторжения договора по оказанию услуг по погребению специализированной службой по вопросам похоронного дела от 10.11.2011.

О выполнении настоящего Предписания письменно сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.