

РЕШЕНИЕ

по делу № 748-ФАС52-10/14

09 июля 2014 года

г. Нижний Новгород

Комиссия № 4 Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

- С - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
- К - заместитель председателя комиссии, заместитель начальника отдела контроля органов государственной власти,
- С - член комиссии, специалист – эксперт отдела контроля органов

государственной власти, —

при участии:

Ч – представителя общества с ограниченной ответственностью «Меттехнологии» (доверенность от 18.06.2014г.);

Р – начальника правового и кадрового отдела министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области (доверенность от 10.06.2014г. №202/14);

З – начальника сектора недропользования министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области (доверенность от 08.07.2014г. №231),

рассмотрела 09 июля 2014 года в открытом заседании комиссии с объявлением резолютивной части решения жалобу общества с ограниченной ответственностью «Меттехнологии» (далее – ООО «Меттехнологии», заявитель) на действия министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области (организатор торгов) при организации аукциона на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи строительных песков участка «Телячий», расположенного в Кстовском районе Нижегородской области на траверзе 920,8 – 922,8 км судового хода р. Волги, в 5 км юго-восточнее д. Кузьминки.

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «Меттехнологии» (вх. №5044 от 30.06.2014) (заявитель) на действия министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области (организатор торгов) при организации аукциона на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи строительных песков участка «Телячий», расположенного в Кстовском районе Нижегородской области на траверзе 920,8 – 922,8 км судового хода р. Волги, в 5 км юго-восточнее д. Кузьминки.

По мнению заявителя, организатор торгов необоснованно отказал ему в принятии заявки для участия в аукционе на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи строительных песков участка «Телячий».

01 июля 2014 года жалоба заявителя Управлением принята к рассмотрению; заседание Комиссии антимонопольного органа назначено на 09 июля 2014 года.

Согласно пояснениям представителя организатора торгов (вх. от 07.07.2014 №3238) в соответствии с Положением по подготовке условий и проведению аукционов на право пользования участками недр местного значения субъекты предпринимательской деятельности вправе подавать заявку на участие в аукционе на право пользования недрами с прилагаемыми к ней документами.

В составе заявки заявитель должен представить «сведения о кадровом составе заявителя и квалификации специалистов заявителя, а в случае отсутствия специалистов у заявителя - сведения о кадровом составе и квалификации специалистов сторонних организаций, привлекаемых заявителем в качестве подрядчиков, которые будут осуществлять работы, связанные с намечаемым использованием участком недр (специалисты, имеющие квалификацию горного инженера или право ответственного ведения горных работ на открытых разработках, геологи, маркшейдеры и др.), с приложением копий трудовых договоров и дипломов квалифицированных специалистов или иных документов, подтверждающих квалификацию специалистов».

Вышеуказанные требования отражены в порядке и условиях проведения аукциона на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи строительных песков участка «Телячий», расположенного в Кстовском районе Нижегородской области на траверзе 920,8 – 922,8 км судового хода р. Волги, в 5 км юго-восточнее д. Кузьминки.

В составе заявки ООО «Меттехнологии» представило копию лицензии №ПМ-40-008141 от 05.05.2014г. на осуществление производства маркшейдерских работ, сведения о технической обеспеченности маркшейдерскими кадрами и оборудованием, копию штатного расписания от 09.01.2014г. №12/2014, выписку из штатного расписания з/с «Геннадий Дуцев» на 2014г., копию диплома ВСГ №4115778 на имя Бовырина А.С. о присуждении квалификации «горный инженер» по специальности «Маркшейдерское дело», копию удостоверения о краткосрочном повышении квалификации Бовырина А.С. по программе «Маркшейдерское дело», копию удостоверения №40-13-4284-01 Бовырина А.С. об аттестации в Территориальной аттестационной комиссии Волжско-Окского управления Ростехнадзора.

Иные документы, подтверждающие квалификацию специалистов, в том числе документы, подтверждающие наличие в кадровом составе геолога и его квалификацию, заявителем не представлены.

Обращений за разъяснениями положений аукционной документации участниками аукциона в министерство экологии и природных ресурсов Нижегородской области не поступало.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, исследовав имеющиеся в деле материалы, заслушав лиц участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

Жалоба ООО «Меттехнологии» рассматривается в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в рамках которой рассматриваются жалобы на действия организатора торгов в случае наличия признаков нарушения процедуры торгов.

Таким образом, вопрос о рассмотрении действий организатора торгов содержащих признаки нарушения статьи 15, 17 Закона о защите конкуренции, на которые ссылается заявитель, Комиссией в данном деле не рассматриваются.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки,

конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- 1) лица, подавшие заявки на участие в торгах;
- 2) иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

В рассматриваемом случае ООО «Меттехнологии» подана заявка на участие в аукционе.

Приказом министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области от 08.05.2014г. №657 утверждены порядок и условия проведения аукциона на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки, и добычи строительных песков участка «Телячий», расположенного в Кстовском районе Нижегородской области на траверзе 920,8 – 922,8 км судового хода р. Волги, в 5 км юго-восточнее д. Кузьминки.

Порядок и условия проведения аукциона на право пользования участком недр, а так же извещение о проведении аукциона разработаны в соответствии со статьей 13.1 Закона о недрах, Законом Нижегородской области от 03.11.2010г. №169-З «О недропользовании на территории Нижегородской области», постановлением Правительства Нижегородской области от 31.12.2010г. №965 «Об утверждении Положения о министерстве экологии и природных ресурсов Нижегородской области», приказом министерства экологии и Положением по порядку проведения торгов.

Согласно извещению, утвержденному Приказом министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области от 08.05.2014г. №657 на аукцион выставлен участок недр местного значения, расположенный в Кстовском районе Нижегородской области на траверзе 920,8 – 922,8 км судового хода р. Волги, в 5 км юго-восточнее д. Кузьминки.

Срок подачи заявок установлен до 09 июня 2014 года.

Заседание аукционной комиссии по допуску заявителей к участию в аукционе назначено на 19 июня 2014 года.

Дата проведения аукциона установлена 01 июля 2014 года.

Таким образом, на дату рассмотрения дела № 748-ФАС52-10/14 аукцион на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи строительных песков участка «Телячий», расположенного в Кстовском районе Нижегородской области на траверзе 920,8 – 922,8 км судового хода р. Волги, в 5 км юго-восточнее д. Кузьминки проведен.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Рассматривая жалобу ООО «Меттехнологии», Комиссия антимонопольного органа руководствуется следующими правовыми позициями.

Согласно статьи 13.1 Закона о недрах принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

Основным критерием выявления победителя при проведении аукциона на право пользования участком недр является размер разового платежа за право пользования участком недр.

Объявление о проведении конкурса или аукциона на право пользования участками недр размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов (далее - официальный сайт).

Официальный сайт и уполномоченный на его ведение орган определяются Правительством Российской Федерации.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 10.09.2012 N 909 (ред. от 15.05.2014) "Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" определен

сайт www.torgi.gov.ru.

Во исполнение статьи 13.1 Закона о недрах приказом министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области от 07.08.2009г. №434 утверждено Положение по подготовке условий и проведению аукционов на право пользования участками недр местного значения.

В соответствии с пунктом 1.2. Положения по порядку проведения аукциона, решения о проведении аукционов на право пользования участками недр местного значения (далее - аукцион на право пользования недрами, аукцион), о составе и порядке работы аукционных комиссий, определение порядка и условий проведения таких аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются министерством экологии и природных ресурсов Нижегородской области (далее - Минэкологии) и оформляется приказом министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области.

Пункт 1.4. Положения гласит, что целью проводимого аукциона является определение пользователя недр, обладающего необходимыми квалифицированными специалистами, финансовыми, техническими и технологическими средствами для осуществления работ по недропользованию и предложившим в ходе проведения аукциона наибольшую величину разового платежа за пользование недрами в соответствии с условиями аукциона.

Согласно пункту 2.3.1. Положения по проведению аукциона субъекты предпринимательской деятельности вправе подать заявку на участие в аукционе на право пользования недрами с прилагаемыми к ней документами.

Помимо общих сведений необходимо представить:

- данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым использованием недрами, включая документальные данные о наличии собственных и/или привлеченных средств;
- данные о технических и технологических возможностях заявителя;
- данные о технических и технологических возможностях организаций, привлекаемых в качестве подрядчиков для выполнения намечаемых видов работ на участке недр (в случае отсутствия собственных технических и технологических возможностей у заявителя);
- сведения о кадровом составе заявителя и квалификации специалистов заявителя, а в случае отсутствия специалистов у заявителя - сведения о кадровом составе и квалификации специалистов сторонних организаций, привлекаемых заявителем в качестве подрядчиков, которые будут непосредственно осуществлять работы, связанные с намечаемым использованием участком недр;
- данные о предыдущей деятельности заявителя в течение последних 5 лет;
- предложения по использованию участка недр.

Вышеуказанные требования отражены в приложении №2 порядка и условий проведения аукциона на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки, и добычи строительных песков участка

«Телячий», расположенного в Кстовском районе Нижегородской области на траверзе 920,8 – 922,8 км судовой хода р. Волги, в 5 км юго-восточнее д. Кузьминки.

Согласно статье 14 Закона о недрах отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения конкурса или аукциона может последовать в случае, если заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

Требование о предоставлении сведений о кадровом составе заявителя и квалификации специалистов заявителя, а в случае отсутствия специалистов у заявителя - сведения о кадровом составе и квалификации специалистов сторонних организаций, привлекаемых заявителем в качестве подрядчиков, которые будут непосредственно осуществлять работы, связанные с намечаемым использованием участком недр, в том числе наличие в кадровом составе геолога распространяется в равной степени на всех потенциальных участников торгов.

В рассматриваемом случае участок «Телячий», расположенный в Кстовском районе Нижегородской области на траверзе 920,8 – 922,8 км судовой хода р. Волги, в 5 км юго-восточнее д. Кузьминки выставлен на аукцион для геологического изучения, разведки, и добычи строительных песков.

Первоочередным в освоении участка «Телячий», является геологическое изучение и разведка. Добыча строительных песков представляет собой последующий этап освоения участка недр.

Согласно пояснениям организатора торгов, геологическое изучение участка недр не представляется возможным без специалиста имеющего квалификацию геолог.

Таким образом, по мнению Комиссии антимонопольного органа, требование о необходимости наличия в кадровом составе заявителя геолога либо предоставление сведений о кадровом составе и квалификации специалиста (геолога) сторонних организаций, привлекаемых заявителем в качестве подрядчиков, которые будут непосредственно осуществлять работы, связанные с намечаемым использованием участком недр является обоснованным и соответствует цели проведения аукциона.

Так как в рассматриваемом аукционе участок недр выставлен на торги для геологического изучения, разведки и добычи строительных песков и лицензия в последующем будет выдаваться на осуществление этих работ, то и требование о необходимости предоставления сведений в кадровом составе заявителя таких специалистов как маркшейдер, горный инженер и геолог так же является обоснованным.

В составе заявки ООО «Меттехнологии» представило копию лицензии №ПМ-40-008141 от 05.05.2014г. на осуществление производства маркшейдерских работ, сведения о технической обеспеченности маркшейдерскими кадрами и оборудованием, копию штатного расписания от 09.01.2014г. №12/2014, выписку из штатного расписания з/с «Геннадий Дуцев» на 2014г., копию диплома ВСГ №4115778 на имя Бovyрина А.С. о присуждении квалификации «горный инженер» по

специальности «Маркшейдерское дело», копию удостоверения о краткосрочном повышении квалификации Бовырина А.С. по программе «Маркшейдерское дело», копию удостоверения №40-13-4284-01 Бовырина А.С. об аттестации в Территориальной аттестационной комиссии Волжско-Окского управления Ростехнадзора.

Документы, подтверждающие наличие в кадровом составе геолога и его квалификацию, заявителем не представлены.

Что касается довода заявителя о наличии технических средств, необходимых для проведения работ, то в составе заявки заявителем представлено свидетельство на несамоходный земснаряд «Геннадий Дуцев».

Согласно пояснениям представителя организатора торгов, земснаряд необходим для проведения работ по добыче песка.

Сведений о наличии у заявителя технических средств, необходимых для проведения геологоразведочных работ с приложением заверенных копий документов, подтверждающих наличие данных средств у заявителя, либо подрядные договоры со сторонними организациями заявителем не представлены.

Таким образом, доводы заявителя о том, что наличие в штате заявителя маркшейдера и наличие лицензии на производство маркшейдерских работ, наличие земснаряда, соответствуют содержанию заявки условиям аукциона и являются достаточными для принятия участия в спорном аукционе, является необоснованным.

Иных нарушений в действиях министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области по порядку организации аукциона на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки, и добычи строительных песков на участке, расположенном в 2,7 км., северо-западнее южной окраины пос. Неклюдово городского округа г. Бор, не выявлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 (частями 17, 20) и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Нижегородского УФАС России

решила:

Жалобу общества с ограниченной ответственностью «Меттехнологии» на действия министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области при организации аукциона на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи строительных песков участка «Телячий», расположенного в Кстовском районе Нижегородской области на траверзе 920,8 – 922,8 км судового хода р. Волги, в 5 км юго-восточнее д. Кузьминки признать необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заместитель Председатель

комиссии

С

Члены комиссии

К

С