

Заказчику –

ГБОУЗ «Боровичская ЦРБ»

e-mail: [gobuzbcrb@yandex.ru](mailto:gobuzbcrb@yandex.ru)

Уполномоченному учреждению –

ГОКУ МЦ «РЕЗЕРВ»

e-mail: [torgirezerv@mail.ru](mailto:torgirezerv@mail.ru)

Оператору электронной площадки –

АО «ЕЭТП»

e-mail: [ko@roseltorg.ru](mailto:ko@roseltorg.ru)

Участнику закупки (подателю

жалобы) – ООО «Группа-СТК»

e-mail: [groupestk@gmail.com](mailto:groupestk@gmail.com)

Участнику закупки – ООО «Формед»

e-mail: [info@formed-vn.ru](mailto:info@formed-vn.ru)

РЕШЕНИЕ № 053/06/23-177/2024

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

08 апреля 2024 года  
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

..... – председатель Комиссии, заместитель руководителя-начальник отдела Управления,

..... – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

..... – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Боровичская центральная районная больница» – ..... (доверенность б/н от 04.04.2024), ..... (доверенность б/н от 04.04.2024),

участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Формед» - генерального директора .....

в отсутствии представителей:

подателя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «Группа СТК» (443022, г. Самара, проезд Гаражный, д. 3), уполномоченного учреждения – Государственного областного казенного учреждения «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» (173020, Великий Новгород, ул. Хутынская, д. 24), которые надлежащим образом уведомлены о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, своих представителей на рассмотрение не направили, 03.04.2024 уполномоченное учреждение заявило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие своих представителей (вх. № 2513-ЭП/24 Новгородского УФАС России), податель жалобы каких-либо ходатайств не заявлял,

рассмотрев жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Группа СТК» (443022, г. Самара, проезд Гаражный, д. 3; далее – ООО «Группа СТК») на действия заказчика - Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Боровичская центральная районная больница» (174406, Новгородская обл., Боровичи, пл. 1 Мая, д. 2А; далее – ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ», Заказчик) при осуществлении им совместно с уполномоченным учреждением - Государственным областным казенным учреждением «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» (173020, Великий Новгород, ул. Хутынская, д. 24; далее – ГОКУ МЦ «РЕЗЕРВ») закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинских изделий: шприцы общего назначения, извещение № 0850200000424000495 о проведении которого в редакции № ИИ1 было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 28.03.2024, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

#### УСТАНОВИЛА:

01.04.2024 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «Группа СТК» на действия заказчика - ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ») при осуществлении им совместно с уполномоченным учреждением - ГОКУ МЦ «РЕЗЕРВ» закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинских изделий: шприцы общего назначения, извещение № 0850200000424000495 о проведении которого в редакции № ИИ1 было размещено на официальном сайте 28.03.2024 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

По мнению подателя Жалобы, с учетом установленных заказчиком дополнительных характеристик «Градуировочная шкала – нанесена в единицах инсулина U-100», «Цена деления шкалы -  $\leq 0.05$  кубический сантиметр; Амиллилитр», «Линии градуировки имеют цифровые обозначения каждые -  $\leq 0.1$  Кубический сантиметр; Амиллилитр по позициям № 1, 2 «Шприц общего назначения» Приложения № 1.2 «Обоснование применения дополнительных характеристик» к извещению о проведении электронного

аукциона» (далее – Приложение № 1.2), приобретаемым им товарам соответствуют не указанные заказчиком в извещении о проведении настоящего электронного аукциона (далее – Извещение) позиции 32.50.13.110-00004568, 32.50.13.110-00004572 каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (далее – КТРУ), а позиции 32.50.13.110-03210 «Шприц инсулиновый/ не убираемая игла», 32.50.13.110-03189 «Шприц инсулиновый/ убираемая игла» КТРУ, подразумевающие назначение шприцов для введения именно инсулина, а не предназначенных для общего назначения.

Также заказчиком по указанным позициям Приложения № 1.2 приведено ненадлежащее обоснование применения дополнительных характеристик товаров, а именно их соответствие ГОСТу ISO 7886-1-2011, ГОСТу ISO 8537-2011, поскольку указанные государственные стандарты по своему содержанию противоречат друг другу в части назначения шприцов (общего назначения, для инсулина).

Учитывая вышеизложенное, податель Жалобы просит выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Заказчик – ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в письменных возражениях на нее (вх. № 2571-ЭП/24 от 05.04.2024 Новгородского УФАС России).

В Приложении № 1.2 приведено надлежащее обоснование применения дополнительных характеристик к товарам по позиции № 1, 2, поскольку указанные подателем Жалобы позиции КТРУ 32.50.13.110-03210 «Шприц инсулиновый/ не убираемая игла», 32.50.13.110-03189 «Шприц инсулиновый/ убираемая игла» не отвечают потребностям заказчика по обязательной для применения характеристике «Объем» со значением « $\leq 0.05$  и  $\leq 1$  кубический сантиметр;  $\Lambda$ миллилитр».

При применении вышеуказанных позиций КТРУ заказчику могли бы предложены к поставке были шприцы с объемом 0,75 кубический сантиметр;  $\Lambda$ миллилитр, что не соответствует его потребности в шприцах с объемом строго 1 кубический сантиметр;  $\Lambda$ миллилитр.

Довод о том, что шприцы общего назначения не предназначены для введения инсулина, является безосновательным, поскольку на российском рынке медицинских изделий обращается множество инсулиновых шприцов, имеющих код номенклатурной классификации медицинского изделия (далее – НКМИ) 260600 «Шприц общего назначения, одноразового использования», также обращаются инсулиновые шприцы с кодами НКМИ, которые не предусмотрены в КТРУ.

Заказчик в подтверждение приводит список товаров с указанием номеров регистрационных удостоверений на медицинское изделие (далее – РУ), а также ссылается на практику территориальных органов ФАС России.

Заказчику в рамках рассматриваемой закупки могут быть поставлены шприцы с различными НКМИ, они должны иметь инсулиновую градуировку в соответствии с ГОСТом ISO 8537-2011 и при этом могут быть шприцами общего назначения, и соответственно, заказчик правомерно применяет положения ГОСТа ISO 7886-1-2011 в котором указаны требования к шприцам общего назначения.

Установленные характеристики к товарам обусловлены потребностью заказчика в оказании качественной медицинской помощи пациентам и обеспечении безопасности при проведении медицинских процедур.

На основании вышеизложенного заказчик просит признать доводы Жалобы необоснованными.

На заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы представители заказчика поддержали возражения на нее в полном объеме и дополнительно устно пояснили, что оспариваемые характеристики установлены заказчиком исходя из его потребности.

Описание объекта закупки по позициям № 1, 2 Приложения № 1.2 составлялось на основании представленной заявки главной медицинской сестры ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ».

Уполномоченное учреждение - ГОКУ МЦ «РЕЗЕРВ» направило в адрес Новгородского УФАС России письмо (вх. № 2513-ЭП/24 от 03.04.2024) согласно которому в соответствии с постановлением Правительства Новгородской области от 30.12.2013 № 548 «О централизации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Новгородской области», утвержден Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченным учреждением при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Новгородской области.

ГОКУ МЦ «РЕЗЕРВ» осуществляет полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) только в части установления сроков и места подачи заявок, сроков окончания рассмотрения заявок и проведения электронного аукциона, порядка предоставления разъяснений положений документации.

Присутствовавший на заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы представитель участника закупки - ООО «Формед» письменных возражений не представил, устно пояснил, что конструктивно шприцы общего назначения и для введения инсулина ничем не отличаются. Шприцы для инсулина также предназначены для введения сильнодействующих препаратов, а также поддержал позицию заказчика относительно доводов Жалобы.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

В марте-апреле 2024 года заказчиком – ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» совместно с уполномоченным учреждением - ГОКУ МЦ «РЕЗЕРВ» и его аукционной комиссией осуществлялась закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинских изделий: шприцы общего назначения, (начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) – 1 000 000,00 рублей).

В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Представленное в уполномоченное учреждение для последующего размещения на официальном сайте Извещение было утверждено первым заместителем главного врача по лечебной работе ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» ..... 28.03.2024.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства, также указывает информацию о валюте, используемой для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, для оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) проект контракта;

6) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок:

а) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации»;

б) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления, установленных в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 20 августа 2004 года № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»;

в) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, установленных федеральным законом, регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

В пункте 3.1 Извещения определен следующий объект рассматриваемой закупки – поставка медицинских изделий: шприцы общего назначения.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе

при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с частями 5, 6 статьи 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В развитие данных норм Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок КТРУ (далее – Правила формирования КТРУ), а также Правила использования КТРУ (далее - Правила использования КТРУ).

Согласно подпункту «б» пункта 2 Правил каталог используется заказчиками, среди прочего, в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки.

В соответствии с разделом 1 Приложения № 1 к Извещению (далее – ТЗ) заказчиком по позициям 1,2 ТЗ были использованы позиции КТРУ 32.50.13.110-00004568 «Шприц общего назначения», 32.50.13.110-00004572 «Шприц общего назначения».

Согласно пункту 5 Правил использования КТРУ заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.



В соответствии с пунктом 6 Правил использования КТРУ в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно пункту 7 Правил использования КТРУ при проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

Заказчик в своих письменных возражениях и устных пояснениях указывает, на то, что выбор вышеуказанных позиций КТРУ был обусловлен потребностью заказчика, а именно обязательной для применения характеристикой «Градуированный объем шприца» равным 1 кубическому сантиметру; 1 миллилитру.

В указанных подателем Жалобы позициях КТРУ 32.50.13.110-03210 «Шприц инсулиновый/ не убираемая игла», 32.50.13.110-03189 «Шприц инсулиновый/ убираемая игла» обязательная для применения характеристика «Объем» - «> 0.5 и ≤ 1 кубическому сантиметру; 1 миллилитру», следовательно, к поставке могут быть предложены шприцы объема меньше чем 1 кубическому сантиметру; 1 миллилитр.

Заказчиком приведен список товаров с указанием номеров РУ, тем самым доказано, что на рынке медицинских изделий имеются в наличии инсулиновые шприцы с кодом НКМИ «Шприцы общего назначения».

Свою потребность заказчик обосновывает представленной копией заявки главной медсестры, из которой следует, что учреждению необходимы «Шприцы инсулиновые u-100/1 мл с иглой 31 gх6 d в количестве 4000 штук» (вх. № 2610-ЭП/24 Новгородского УФАС России), кроме того шприцы с инсулиновой градуировкой ему необходимы для более точного дозирования и введения специальных препаратов отдельной категории пациентов.

Заказчиком в Приложении № 1.2 приведены дополнительные характеристики товаров по оспариваемым позициям № 1,2 «Шприц общего назначения» и во исполнении требований пункта 6 Правил использования КТРУ указано обоснование их применения, а именно:

- градуировочная шкала – нанесена в единицах инсулина U-100 (ГОСТ ISO 8537-2011);

- цена деления шкалы -  $\leq 0.05$  кубический сантиметр;  $\wedge$ миллилитр (ГОСТ ISO 7886-1-2011);

- линии градуировки имеют цифровые обозначения каждые -  $\leq 0.1$  кубический сантиметр;  $\wedge$ миллилитр (ГОСТ ISO 8537-2011).

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что заказчик использует оспариваемые позиции КТРУ с учетом своих потребностей, а предложенные подателем Жалобы позиции КТРУ не содержат в себе значимой для заказчика характеристики приобретаемого товара, кроме того, указанными в Извещении позициями КТРУ не установлен запрет для указания дополнительных характеристик к товарам, а заказчиком в Приложении № 1.2 указано обоснование для применения таких характеристик.

Доказательства обратного в материалах Жалобы отсутствуют и подателем Жалобы не представлено.

Учитывая изложенное, доводы Жалобы в ходе рассмотрения не нашли своего подтверждения, и Жалоба является необоснованной.

Одновременно с рассмотрением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссией проводится внеплановая проверка осуществления рассматриваемой закупки.

Каких-либо нарушений законодательства о контрактной системе в действиях заказчика, уполномоченного учреждения и его аукционной комиссии в результате проведения внеплановой проверки рассматриваемой закупки Комиссией не установлено.

Руководствуясь статьями 23, 33, 42, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Группа СТК» (443022, г. Самара, проезд Гаражный, д. 3) на действия заказчика - Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Боровичская центральная районная больница» (174406, Новгородская обл., Боровичи, пл. 1 Мая, д. 2А) при осуществлении им совместно с уполномоченным учреждением - Государственным областным казенным учреждением «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» (173020, Великий Новгород, ул. Хутынская, д. 24) закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта

на поставку медицинских изделий: шприцы общего назначения, извещение № 0850200000424000495 о проведении которого в редакции № ИИ1 было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 28.03.2024, необоснованной.

Председатель

.....

Комиссии

Члены

Комиссии

.....

.....

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

