

РЕШЕНИЕ № 054/06/49-1354/2022

«05» августа 2022 года
г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в присутствии

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ООО «Магнит» (ИНН 5403041834) на действия аукционной комиссии заказчика – МБУ города Новосибирска «ГЦОДД» при проведении электронного аукциона (извещение № 0351300298622000040) на поставку светодиодных светильников, начальная (максимальная) цена контракта 6 447 000,00 руб.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Магнит» (ИНН 5403041834) с жалобой на действия аукционной комиссии заказчика – МБУ города Новосибирска «ГЦОДД» при проведении электронного аукциона (извещение № 0351300298622000040) на поставку светодиодных светильников.

Суть жалобы ООО «Магнит» заключается в следующем.

Заказчиком 14.07.2022 размещен электронный аукцион № 0351300298622000040.

В соответствии с протоколом №40 подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 26.07.2022 заявка участника закупки № 112315365 (ООО «Магнит») признана не соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки за непредставление документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) (отклонение по п. 5 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе) по причине ошибочного предоставления выписки из реестра радиоэлектронной продукции вместо запрашиваемой заказчиком реестровой записи из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации.

ООО «Магнит» не согласно с решением комиссии.

В извещении об осуществлении закупки установлен запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее - Постановление № 616).

Извещение об осуществлении закупки и приложения к извещению не содержат требования заказчика о подтверждении производства продукции на территории Российской Федерации исключительно номером из реестра промышленной продукции. Такое требование было бы незаконным, поскольку в рассматриваемом случае согласно Постановлению № 616 подтверждением производства продукции на территории РФ является как нахождение продукции в реестре промышленной продукции, так и нахождение в реестре радиоэлектронной продукции.

В силу п. 6 Постановления № 616 подтверждением производства продукции на территории Российской Федерации является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, либо в едином реестре российской радиоэлектронной продукции.

В силу п. 10 Постановления № 616 участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, единого реестра российской радиоэлектронной продукции (в случае закупки товаров, указанных в пунктах 22 - 27 и 29 перечня).

Товар из пункта 29 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, установленного Постановлением № 616, соответствует коду ОКПД2 27.40.39 Светильники и осветительные устройства прочие, не включенные в другие группировки.

В соответствии с требованиями Постановления № 616 в заявке указан номер товара из реестра российской радиоэлектронной продукции: РЭ-881/21 (-) 31.03.2023 со ссылкой на позицию в реестре.

В силу п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки. Требование заказчика о предоставлении выписки только из реестра промышленной продукции не соответствует положениям Постановления №616, ограничивает количество участников закупки.

В силу ч. 1 ст. 27 Закона о контрактной системе отклонение заявки на участие в закупке по основаниям, не предусмотренным данным Федеральным законом, не допускается. Отклонение заявки незаконно, нарушает права и законные интересы участника закупки.

МБУ «ГЦОДД» в возражениях на жалобу ООО «Магнит» сообщило следующее.

В соответствии с частью 10 Постановления № 616 для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным данным постановлением, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, единого реестра российской радиоэлектронной продукции (в случае закупки товаров, указанных в пунктах 22 - 27 и 29 перечня).

Указанный код содержится в перечне промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, утвержденном Постановлением № 616.

Участник закупки ООО «Магнит» согласно протокола №40 подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставил исключительно номер реестровой записи из реестра радиоэлектронной продукции (№ РЭ-881/21 (-) 31.03.2023), при этом номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции в составе заявки не предоставил, чем нарушил требования части 10 Постановления №616.

Более того, на основании информации, указанной в реестре радиоэлектронной продукции, в параметрах товара с присвоенным номером реестровой записи из реестра радиоэлектронной продукции (№ РЭ-881/21 (-) 31.03.2023) с ОКПД 2:27.40.39.113 характеристики товара отсутствуют, в связи с чем невозможно идентифицировать предоставленный номер реестровой записи из реестра радиоэлектронной продукции, соответствующий закупаемому товару заказчиком.

Решение заказчика, принятое в отношении заявки ООО «Магнит», не повлекло негативных последствий в виде ненадлежащего определения поставщика в результате электронного аукциона, следовательно, умысел ограничить количество участников закупки и создать преимущественные условия для конкретного участника у заказчика отсутствовал.

Изучив представленные материалы по жалобе ООО «Магнит», Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 данного Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 данного Федерального закона.

Согласно п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 данного Федерального закона.

В силу ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития

национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено данным Федеральным законом, должно содержать электронные документы, такие как требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с данным Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с подпунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 данного Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные статьей 14 Закона о контрактной системе запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В силу пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 данной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 данного Федерального закона.

Согласно п. 5 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 данного Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 данного Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 данного Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств).

Извещением об осуществлении закупки №0351300298622000040 установлен запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, согласно

Постановлению № 616.

Согласно сведениям ЕИС к извещению заказчиком приложены требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению. В требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению установлено, что заявка на участие в электронном аукционе должна содержать информацию и документы согласно п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе исходя из запрета допуска, установленного в соответствии с Постановлением №616 (пункт 4 требования). При этом в требованиях отсутствуют указания на конкретный перечень документов и сведений, подлежащих представлению участником закупки в составе заявки.

Согласно подпункта «а» пункта 6 Постановления №616 подтверждением производства продукции на территории Российской Федерации является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, либо в едином реестре российской радиоэлектронной продукции, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 №878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. №925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление №878).

В соответствии с пунктом 10 Постановления №616 для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным данным постановлением, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, единого реестра российской радиоэлектронной продукции (в случае закупки товаров, указанных в пунктах 22 - 27 и 29 перечня).

В извещении об осуществлении закупки указан объект закупки, содержащий наименование товара «Светильники и устройства осветительные прочие, не включенные в другие группировки, предназначенные для использования со светодиодными лампами и прочими светодиодными источниками света», код позиции ОКПД 2 27.40.39.113, соотносимого с пунктом 29 перечня, установленного Постановлением №616.

При проверке информации, поступившей от ООО «РТС-тендер», установлено, что на участие в электронном аукционе подано 13 (тринадцать) заявок.

Согласно протоколу №40 подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0351300298622000040, опубликованному в ЕИС 26.07.2022, 5 (пять) заявок признаны заказчиком соответствующими требованиям, 8 (восемь) заявок отклонено, в т. ч. отклонена заявка ООО «Магнит» (112315365) по п. 5 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

В заявке вышеуказанного участника закупки приведен номер записи из перечня реестра радиоэлектронной продукции: РЭ-881/21 (-) 31.03.2023. При проверке информации, размещенной на сайте Минпромторга России, установлено, что

заявленный данным участником закупки номер действительно содержится в едином реестре российской радиоэлектронной продукции, предусмотренном Постановлением №878.

Учитывая положения извещения о проведении электронного аукциона и требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению, сделан вывод о том, что требования о наличии у участников закупки каких-либо подтверждающих документов и сведений в целях реализации ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе, Постановления №616 заказчиком не были установлены.

В связи с тем, что в требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению отсутствуют указания на конкретный перечень документов и сведений, подлежащих представлению, отклонение заявки участника закупки за непредставление таких документов и сведений является необоснованным.

Кроме того, заявка ООО «Магнит» содержит всю необходимую информацию, предусмотренную подпунктом «а» пункта «б», пунктом 10 Постановления №616.

Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к выводу о том, что заказчиком при отклонении заявки ООО «Магнит» неправомерно применены положения п. 5 ч. 12 ст. 48, п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, довод подателя жалобы нашел подтверждение.

При проведении на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе всей информации, размещенной в ЕИС в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок, установлено нарушение заказчиком п. 2 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе.

Согласно пункта 2 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 данного Федерального закона.

В соответствии с пунктом 2 части 17 статьи 48 Закона о контрактной системе протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен содержать информацию о принятом в отношении каждой заявки (каждой части заявки), поданной на участие в закупке, решении о соответствии извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным данным Федеральным законом, с обоснованием такого решения и указанием положений данного Федерального закона, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в закупке, которые не соответствуют извещению об осуществлении закупки.

Как установлено из протокола №40 подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0351300298622000040 от 26.07.2022 победителем электронного аукциона признана заявка с идентификационным номером 112307058 (ООО «ЛЮМБЕР-Т»).

В заявке победителя аукциона содержится заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации Минпромторга России (исх. №85538/11 от 10.11.2020), выписка из реестра российской промышленной продукции (реестровая запись №4562/6/2021) с присвоением товару кода ОКПД2 27.40.33.130, отличного от кода ОКПД2 товара, установленного заказчиком в извещении об осуществлении закупки (27.40.39.113). Кроме того, товар с кодом ОКПД2 27.40.33.130 отсутствует в перечне, установленном Постановлением №616.

В связи с чем, заявка ООО «ЛЮМБЕР-Т» не содержит информацию и документы, предусмотренные п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, вследствие чего, подлежит отклонению на основании п. 5 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

Также при проведении внеплановой проверки установлено нарушение заказчиком ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В силу части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 данного Федерального закона.

Извещение об осуществлении закупки №0351300298622000040 размещено в ЕИС 14.07.2022.

Согласно п. 2.6 проекта контракта, приложенного заказчиком к извещению о проведении электронного аукциона, расчеты между заказчиком и поставщиком производятся единовременно не позднее десяти рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15, п. 2 ч. 22 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Магнит» (ИНН 5403041834) на действия аукционной комиссии заказчика – МБУ города Новосибирска «ГЦОДД» при проведении электронного аукциона (извещение № 0351300298622000040) на поставку светодиодных светильников обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию заказчика нарушившей пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49, п. 5 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.
3. Признать заказчика нарушившим п. 2 ч. 5 ст. 49, ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе.
4. Выдать заказчику и аукционной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
5. Передать материалы ответственному должностному лицу Новосибирского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.