

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере закупок в составе: <...> в присутствии представителей:
от заказчика ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Хабаровскому краю»:
- <...> (представители по доверенности);
- <...> (представители по доверенности);
от заявителя ООО «ЭкоСтар Технолоджи»:
- <...> (представитель по доверенности);
- <...> (представитель по доверенности),

рассмотрев жалобу заявителя ООО «ЭкоСтар Технолоджи» и представленные материалы дела 7-1/70,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба заявителя ООО «ЭкоСтар Технолоджи» на действия заказчика ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Хабаровскому краю» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по утилизации компьютерного, электронного оборудования, утратившего потребительские свойства (№0822100000617000030).

Заявитель в своей жалобе указывает доводы, касающиеся положений документации электронного аукциона, а именно
- в пп. «а» п. 16 Информационной карты аукционной документации заказчиком установлено требование о представлении в составе заявки копии действующей лицензии на осуществлении деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности (в приложении к лицензии в составе лицензирования вида деятельности должно содержаться право на сбор, транспортирование, обработку отходов I – IV классов опасности), которое не соответствует п. 2 ч. 5 ст. 66, пп. 2 ч. 1 ст. 64 ФЗ №44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

На основании ст. 99 Закона о контрактной системе Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам которой установлено следующее.

Извещение № 0822100000617000030 о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте ЕИС в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 20.02.2017.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 33 354, 40 рубля.

Источник финансирования: Федеральный бюджет.

Стадия проведения электронного аукциона: подача заявок.

В процессе проведения внеплановой проверки заказчиком представлен мотивированный отзыв, в соответствии с которым, считает жалобу необоснованной.

На заседании Комиссии Хабаровского УФАС России представители заказчика

ФКУ «ЦХиСО УМВД РФ по Хабаровскому краю» поддержали позицию, изложенную в отзыве, и дополнительно пояснили, что оказание услуг непосредственно по утилизации компьютерного, электронного оборудования, утратившего потребительские свойства не входит в объект закупки и у заказчика нет необходимости в утилизации указанного оборудования.

Изучив материалы дела 7-1/70, Комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Пп. 30 п. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - ФЗ № 99), установлен перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии, в том числе, деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

В соответствии с ч. 1.1 ст. 15 ФЗ № 99 приказ (распоряжение) лицензирующего органа о предоставлении лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности и сама лицензия имеют приложение, в котором указываются виды отходов I - IV классов опасности и виды деятельности, соответствующие этим видам отходов.

Согласно п. 16 Информационной карты аукционной документации, заказчиком установлен перечень документов, которые должны быть представлены участниками электронного аукциона в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе:

- копии документов, подтверждающих соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуги, являющейся объектом закупки:

а) наличие действующей лицензии на осуществлении деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности (в приложении к лицензии в составе лицензирования вида деятельности должно содержаться право на сбор, транспортирование, обработку отходов I - IV классов опасности.

Согласно Техническому заданию аукционной документации, победителю электронного аукциона необходимо оказывать услуги по утилизации компьютерного, электронного оборудования, утратившего потребительские свойства. Услуги по утилизации включают в себя: погрузку, транспортировку, демонтаж (извлечение деталей и узлов), сортировка, разборка, очистка. Вместе с тем Техническим заданием аукционной документации определен перечень оборудования, заявленного к утилизации.

В соответствии с п. 1.2 проекта государственного контракта заказчик поручает, а исполнитель принимает на себя обязательства по оказанию услуг по утилизации

компьютерного, электронного оборудования, утратившего потребительские свойства (далее - услуги), в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1), являющимся неотъемлемой частью Контракта.

Согласно п. 6.1 проекта государственного контракта, заказчик осуществляет приемку услуг по факту их оказания на основании предоставленных исполнителем:

- акта об утилизации оборудования;
- договора о возврате стоимости извлеченных материалов;
- акта оказанных услуг.

Пунктом 1.1 Договора о возврате стоимости извлеченных материалов (Приложение № 2 к проекту государственного контракта) установлено, что исполнитель обязуется вернуть Заказчику стоимость извлеченных материалов, образовавшихся при разборке оборудования согласно техническому заданию (приложение № 1 к государственному контракту).

Статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» определено понятие утилизации отходов – это использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация).

Ввиду чего, чтобы произвести извлечение полезных компонентов исполнителю необходимо совершить утилизацию оборудования.

Вместе с тем, заказчик обосновал начальную (максимальную) цену контракта на оказание услуг по утилизации оборудования.

Таким образом, пояснения заказчика о том, что у ФКУ «ЦХиСО УМВД РФ по Хабаровскому краю» нет необходимости в утилизации оборудования, противоречат требованиям, установленным аукционной документацией.

На основании вышеизложенного, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о том, что оказывать услуги, необходимые заказчику, возможно только при наличии у исполнителя действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности, с наличием в приложении к лицензии видов отходов и видов деятельности по данным видам отходов – сбор, транспортирование, обработка и утилизация.

В этой связи, неустановление заказчиком, в аукционной документации требования о представлении участниками закупки лицензии, с наличием в приложении к лицензии видов отходов и видов деятельности по данным видам отходов – сбор, транспортирование, обработка и утилизация, противоречит п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, доводы жалобы в данной части обоснованны.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя ООО «ЭкоСтар Технолоджи» на действия заказчика ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Хабаровскому краю» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по утилизации компьютерного, электронного оборудования, утратившего потребительские свойства,

обоснованной;

2. Признать заказчика ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Хабаровскому краю» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по утилизации компьютерной и организационной техники, утратившей потребительские свойства нарушившим требования п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

3. Выдать заказчику ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Хабаровскому краю» предписание об устранении выявленных нарушений путем внесения изменений в аукционную документацию.

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его оглашения в Арбитражный суд Хабаровского края.

ПРЕДПИСАНИЕ № 8

06.03.2017 год

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю закупок в составе: <...>

на основании своего решения от 06.03.2017 года № 37 по делу № 7-1/70 о нарушении заказчиком – ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Хабаровскому краю» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по утилизации компьютерного, электронного оборудования, утратившего потребительские свойства (№0822100000617000030) требований Федерального Закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в срок до 10.04.2017 г. устранить допущенные нарушения Закона о контрактной системе при проведении электронного аукциона на оказание услуг по утилизации компьютерного, электронного оборудования, утратившего потребительские свойства (№0822100000617000030) путем:

1.1 внесения изменений в аукционную документацию в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (учитывая замечания, изложенные в решении от 06.03.2017 года № 37);

1.2 продления срока подачи заявок в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

1.3 дальнейшего определения поставщика в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

2. Уведомить Хабаровское УФАС России об исполнении предписания в 3 (трех) дневный срок после его исполнения с приложением подтверждающих документов.

3. Оператору электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить

возможность исполнения данного предписания.

Примечание. Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 статьи 19.5, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание указанного органа.