

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы индивидуального предпринимателя <...> на действия федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Воронежский государственный медицинский университет имени Н.Н. Бурденко» Министерства здравоохранения Российской Федерации при проведении электронного аукциона: «Поставка светодиодных светильников» (извещение № 0331100006620000056)

(дело № 036/06/67-959/2020)

25.08.2020 год

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

- Михин С.В. - председатель Комиссии, зам. руководителя - начальник отдела;
- Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;
- Субботин С.Г. - член Комиссии, государственный инспектор,

в отсутствие надлежащим образом уведомленного индивидуального предпринимателя <...>; в присутствии представителя заказчика – Департамента дорожной деятельности Воронежской области <...>, <...>, <...>;

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя <...> на действия федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Воронежский государственный медицинский университет имени Н.Н. Бурденко» Министерства здравоохранения Российской Федерации при проведении электронного аукциона: «Поставка светодиодных светильников» (извещение № 0331100006620000056) (далее - аукцион),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (Воронежское УФАС России) поступила жалоба индивидуального предпринимателя <...> (далее – Заявитель, ИП <...>) на действия федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Воронежский государственный медицинский университет имени Н.Н. Бурденко» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – Заказчик, ФГБОУ ВО ВГМУ им. Н.Н. Бурденко Минздрава России) при проведении аукциона.

По мнению Заявителя аукционной комиссией необоснованно отклонена его заявка на участие в аукционе.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, в письменных пояснениях и очно, на заседании комиссии, пояснил, что заявка Заявителя была отклонена правомерно, так как она не соответствовала требованиям законодательства и документации об аукционе.

При рассмотрении настоящей жалобы было установлено следующее.

04.08.2020 г. в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) было размещено извещение о проведении аукциона. Вместе с размещением в ЕИС была размещена документация аукциона вместе с информационной картой. Начальная цена аукциона - 788 268,86 руб.

Срок окончания подачи заявок – 13.08.2020 г.

Пунктом 30 информационной карты аукциона установлены следующие требования к заявкам участников:

1. Первая часть заявки на участие в электронном Аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе

указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

2. Вторая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

Участник Аукциона должен соответствовать следующим единым требованиям, устанавливаемым ко всем участникам закупки:

2.1 Наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2.2 Копии документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом электронного аукциона – не предоставляются;

2.3. декларацию о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки), а именно:

- не проведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

- не приостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

- отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой

товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

- участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма – не предоставляется;

- отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и не полнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

2.4. копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром – не предоставляются.

2.5. решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

2.6. документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ или копии таких документов:

а) в соответствии со статьей 28 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ) - не предоставляются;

б) в соответствии со статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ) – для получения преимущества участник закупки, являющийся организацией инвалидов, заявляет в произвольной форме свое соответствие критериям, установленным частью 2 статьи 29 Федерального закона №44-ФЗ (Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта»);

2.7. Копии документов, подтверждающих соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям,

установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона №44-ФЗ: в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 N 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами формирования и ведения единого реестра Российской радиоэлектронной продукции», «Порядком подготовки обоснования невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд») – Подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке является декларация участника закупки о нахождении радиоэлектронной продукции в реестре с указанием номера реестровой записи;

2.8. декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ - (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки) – не предоставляется.

Разделом III аукционной документации установлено следующее описание объекта закупки:

	Наименование товара	ОКПД 2 Согласно Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОК 034-2014)	Описание товара, функциональные свойства товара	Кол-во	Ед. из-мерения
			<p>Позиция по КТРУ 27.40.25.123-00000024</p> <p>Описание в соответствии с КТРУ: Светильник светодиодный внутреннего освещения</p> <p>Единица измерения: Штука Вид светильника: Потолочный ;</p> <p>Характеристики товара в соответствии с КТРУ: Вид светильника: Потолочный ;</p> <p>Габаритная яркость,</p>		

1	Светильник светодиодный	27.40.25.123	<p>кд/м2: ≤ 4000;</p> <p>Категория по ограничению яркости: 2;</p> <p>Класс светораспределения: Р</p> <p>Дополнительные характеристики:</p> <p>-Степень защиты IP40 (для защиты от внешних твёрдых предметов ≥1 мм)</p> <p>-Размер: длина 1200мм± 20мм, ширина 75мм± 50мм (для установки в уже существующие ниши)</p> <p>-Пускорегулирующая аппаратура в комплекте</p> <p>Обоснование: Для эксплуатации в коридорах, жилых комнатах, учебных аудиториях.</p>	70	шт
			<p>Позиция по КТРУ 27.40.25.123-00000024</p> <p>Описание в соответствии с КТРУ: Светильник светодиодный внутреннего освещения</p> <p>Единица измерения: Штука</p> <p>Вид светильника: Потолочный ;</p> <p>Характеристики товара в соответствии с КТРУ: Светильник светодиодный внутреннего освещения</p> <p>Вид светильника: Потолочный ;</p>		

2

Светильник светодиодный

27.40.25.123

Габаритная яркость,
кд/м² ≤ 4000 ;

Категория по
ограничению
яркости: 2;

Класс
светораспределения:
Р 45

шт

**Дополнительные
характеристики:**

-Степень защиты от
IP65 (для установки в
пыльных помещениях
и для защиты от струй
воды)

-Размер:длина 1200
мм± 20мм,ширина
105± 20мм, высота
80мм± 20мм (для
установки на
существующие
крепёжные элементы
и установочные
места)

-Пускорегулирующая
аппаратура в
комплекте

Обоснование: Для
эксплуатации в
подвальных
помещениях, душевых
комнатах, в условиях
повышенной
влажности.

Позиция по КТРУ

3

Светильник светодиодный

27.40.25.123

27.40.25.123-00000006

Описание в соответствии с КТРУ:

Светильник
светодиодный
внутреннего
освещения

Единица измерения:
Штука
Вид светильника:
Настенный

Характеристики товара в соответствии с КТРУ:

Вид светильника:
Настенный;

Габаритная яркость,
кд/м2: ≤ 5000 ;

Категория по
ограничению
яркости: 3;

Класс светораспределения:
Р

1000 шт

Дополнительные характеристики:

-Степень защиты от
IP65 (для установки в
пыльных помещениях
и для защиты от струй
воды)

-Размер :диаметр 200
мм± 50мм, высота
55мм± 20мм (для
установки на
существующие
крепёжные элементы
и установочные
места)

-Пускорегулирующая
аппаратура в
комплекте

Обоснование: Для
эксплуатации в
душевых комнатах, в
условиях повышенной

			ВЛАЖНОСТИ.		
4	Светильник светодиодный	27.40.25.123	<p>Позиция по КТРУ27.40.25.123-00000022</p> <p>Описание в соответствии с КТРУ: Светильник светодиодный внутреннего освещения</p> <p>Единица измерения: Штука Вид светильника: Настенный</p> <p>Характеристики товара в соответствии с КТРУ:</p> <p>Вид светильника: Настенный;</p> <p>Габаритная яркость, кд/м2: ≤ 4000;</p> <p>Категория по ограничению яркости: 2;</p> <p>Класс светораспределения: Р</p> <p>Дополнительные характеристики:</p> <p>-Степень защиты:IP40 17 (для защиты от внешних твёрдых предметов ≥1 мм)</p> <p>-Размер: Длина1172</p>	17	шт

мм± 30мм, ширина 22
мм± 15мм, высота 33
мм± 13мм (для
установки на
существующие
крепёжные элементы
и установочные
места)

-Комплектность -с
выключателем,
коннектор,
заглушка(для
последовательной
установки)

-Пускорегулирующая
аппаратура в
комплекте

Обоснование: Для
эксплуатации в
шкафах вытяжных, а
также для подсветки
микроскопов в
помещениях.

Позиция по КТРУ
27.40.25.123-0000023

Описание в
соответствии с КТРУ:
Светильник
светодиодный
внутреннего
освещения

Единица измерения:
Штука
Вид светильника:
Встраиваемый

Характеристики
товара в
соответствии с КТРУ:

Светильник
светодиодный
внутреннего
освещения
Вид светильника:
Встраиваемый;

Габаритная яркость,
кд/м2: ≤ 4000;

Категория по
ограничению
яркости: 2;

5	Светильник светодиодный	27.40.25.123	Класс светораспределения: Р Дополнительные характеристики: -Степень защиты от IP 20 до IP40 (для защиты от внешних твёрдых предметов) -Тип стекла: рассеиватель из поликарбоната «Призма» (для согласованности с уже установленными) -Размер: Длина 595 мм+ 2мм, ширина 595 мм+ 2мм, высота не более40 мм (для установки на существующие установочные места) - Пускорегулирующая аппаратура в комплекте Обоснование: Для обеспечения совместимости с имеющимся у Заказчика потолками типа «Армстронг»	470	шт
---	-------------------------	--------------	---	-----	----

* В случае, если наименование товаров содержит указания на товарные знаки, такие наименования следует читать со словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых применяются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком

Поставляемый товар должен быть новым, то есть не бывшим в эксплуатации, не восстановленным и не собранным из восстановленных компонентов.

Товар по своему качеству, комплектности и упаковке должен удовлетворять требованиям действующих стандартов, технических условий, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и других норм, действующих на территории Российской Федерации.

Поставляемый товар должен принадлежать поставщику на праве собственности, не состоять в судебном споре, быть никому не проданным, не подаренным, не находиться под залогом, быть свободным от бремени третьими лицами, под арестом или иным запретом.

13.08.2020 г. Заявителем была подана заявка на участие в аукционе.

14.08.2020 г. заявка Заявителя была отклонена на основании п. 4 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» по причине отсутствия в заявке информации в п. 30 информационной карты и разделе III документации, а именно:

- в п. 1 не указана ширина светильника;
- в п. 2 не указана ширина и высота светильника;
- в п. 3 не указана высота светильника;
- в п. 4 не указана ширина и высота светильника;

Изучив представленные доказательства и документацию об аукционе, Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:
 - а) наименование страны происхождения товара;
 - б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Изучив заявку Заявителя, Комиссия установила, что в ней отсутствует предусмотренная аукционной документацией информация:

- по позиции 1 не указана ширина светильника;
- по позиции 2 не указана ширина и высота светильника;
- по позиции 3 не указана высота светильника;
- по позиции 4 не указана ширина и высота светильника;

По позиции 5 заявка соответствовала установленным требованиям.

Довод Заявителя о том, что он изложил описание товара в полном соответствии с описанием объекта закупки, признаётся Комиссией необоснованным, так описание объекта закупки изложено в диапазоне величин (используются знаки «<» и «+»). От Заявителя требовалось указать конкретные показатели товара в пределах установленных величин.

Также несостоятельным является довод Заявителя о том, что Заказчик не указал должным образом причины отклонения заявки, так как данный довод опровергается содержанием протокола рассмотрения первых частей заявок от 14.08.2020 г.

Помимо этого, Комиссия учитывает тот факт, что было подано 19 заявок на участие в аукционе. Из них только заявка Заявителя была отклонена.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о том, что заявка Заявителя была отклонена правомерно, в связи, с чем в действиях Заказчика отсутствуют нарушения законодательства о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 105, ч. 8 ст. 106 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России

р е ш и л а:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя <...> на действия федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Воронежский государственный медицинский университет имени Н.Н. Бурденко»

Министерства здравоохранения Российской Федерации при проведении электронного аукциона: «Поставка светодиодных светильников» (извещение № 0331100006620000056) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть объявлена: 25.08.2020 года.

Решение изготовлено в полном объеме: 27.08.2020 года.

Председатель Комиссии

Заместитель председателя Комиссии

Член Комиссии

С.В. Михин

Ю.В. Рощупкина

С.Г. Субботин