

Р Е Ш Е Н И Е РНП- № 37-52

по делу № 07-02/2014-052 об отказе включения сведений о недобросовестном поставщике в Реестр

Дата принятия решения: 15 декабря 2014 года
Иваново

город

Дата изготовления решения: 16 декабря 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>;

в присутствии представителей:

ООО Научно-производственное энергосберегающее предприятие «Альтернатива Климат» (далее - Общество): <...>,

Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственного учреждения) в городских округах Иваново, Кохме и Ивановском муниципальном районе Ивановской области (далее – Заказчик, Заявитель): начальника Управления Колесникова Сергея Викторовича (приказ № 10-к от 05.02.2008),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 01.12.2014 от Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственного учреждения) в городских округах Иваново, Кохме и Ивановском муниципальном районе Ивановской области поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО Научно-производственное энергосберегающее предприятие «Альтернатива Климат» уклонившимся от заключения контракта на поставку сплит-систем (кондиционеров) (электронный аукцион № 0233100000214000030) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области на основании ст. 99, 104 Закона о контрактной системе и ч. 11 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Постановление), было решено провести проверку факта уклонения ООО Научно-производственное энергосберегающее предприятие «Альтернатива Климат» от заключения контракта.

Рассмотрев представленные Управлением Пенсионного фонда Российской Федерации (государственного учреждения) в городских округах Иваново, Кохме и

Ивановском муниципальном районе Ивановской области и ООО Научно-производственное энергосберегающее предприятие «Альтернатива Клима-Т» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

13.10.2014 на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) в соответствии с ч. 5 ст. 112 Закона о контрактной системе было размещено извещение № 0233100000214000030 о проведении электронного аукциона на поставку сплит-систем (кондиционеров).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 42 от 29.10.2014 было принято решение о признании победителем электронного аукциона ООО Научно-производственное энергосберегающее предприятие «Альтернатива Клима-Т».

В соответствии с ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в ч. 8 ст. 69 Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Как следует из документов, представленных Заявителем в адрес Ивановского УФАС России, Управление Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в городских округах Иванове, Кохме и Ивановском муниципальном районе Ивановской области своевременно исполнило обязанность по направлению оператору электронной площадки проекта контракта.

Согласно ч. 3 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Однако в установленный законом срок ООО Научно-производственное энергосберегающее предприятие «Альтернатива Клима-Т» проект контракта на поставку сплит-систем (кондиционеров) не подписало.

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России представитель ООО Научно-производственное энергосберегающее предприятие «Альтернатива Клима-Т» пояснил, что Общество действительно нарушило установленный законом срок направления оператору электронной площадки проекта контракта. Данное нарушение произошло вследствие того, что менеджер, ответственный за данную закупку, сообщил о необходимости подписать проект контракта лишь в последний для подписания день. Однако в указанный день была выявлена проблема с

доступом в сеть Интернет, что подтверждается письмом провайдера услуг ООО «Интеркомтел». Также представитель Общества сообщил, что ООО Научно-производственное энергосберегающее предприятие «Альтернатива Клима-Т» более 12 лет успешно работает на рынке услуг. Участие Общества в государственных и муниципальных закупках, и заключение по их итогам контрактов, составляет 50-70% от общего количества контрактов, заключаемых ООО Научно-производственное энергосберегающее предприятие «Альтернатива Клима-Т». Включение Общества в реестр недобросовестных поставщиков повлечет серьезные негативные последствия для ООО Научно-производственное энергосберегающее предприятие «Альтернатива Клима-Т».

Представитель Заказчика на заседании Комиссии Ивановского УФАС России сообщил, что не настаивает на включении сведений об ООО Научно-производственное энергосберегающее предприятие «Альтернатива Клима-Т» в реестр недобросовестных поставщиков. Также обратил внимание Комиссии Ивановского УФАС России на тот факт, что ранее Управлением Пенсионного фонда Российской Федерации (государственному учреждению) в городских округах Иванове, Кохме и Ивановском муниципальном районе Ивановской области и ООО Научно-производственное энергосберегающее предприятие «Альтернатива Клима-Т» был заключен контракт, по итогам исполнения которого каких-либо замечаний выявлено не было.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Анализ вышеприведенного положения Закона о контрактной системе свидетельствует о том, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

По смыслу ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

С учетом изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России при рассмотрении вопроса о включении сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, не может ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения победителем тех или иных нормативных требований без выяснения всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

При указанных выше обстоятельствах, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что включение сведений об ООО Научно-производственное энергосберегающее предприятие «Альтернатива Клима-Т» в реестр недобросовестных поставщиков нецелесообразно, так как не отвечает принципам

и целям применения рассматриваемой санкции.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе Комиссия Ивановского УФАС России,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Управлением Пенсионного фонда Российской Федерации (государственному учреждению) в городских округах Иванове, Кохме и Ивановском муниципальном районе Ивановской области, в отношении ООО Научно-производственное энергосберегающее предприятие «Альтернатива Клима-Т» (ИНН: 3702041187; 153000, Ивановская область, г. Иваново, переулок Конспиративный, д. 7, оф. 1008) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии