

Главе Администрации Ефимовского городского поселения  
Бокситогорского муниципального района Ленинградской области

<...>

ул. Комсомольская, д. 9, п. Ефимовский,  
Бокситогорский р-н, Ленинградская область, 187620

efimovskaya\_admi@mail.ru

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

№ 047/04/7.32.4-2197/2020

«01» сентября 2020 года

Санкт-Петербург

Я, заместитель руководителя Ленинградского УФАС России <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении по части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), возбужденного в отношении должностного лица Администрации Ефимовского городского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области (далее – Администрация Ефимовского гп Бокситогорского МР ЛО) – главы Администрации <...>, и иные материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события

административного правонарушения, переданные Бокситогорской городской прокуратурой, руководствуясь КоАП РФ, в отсутствие <...> (уведомлен надлежащим образом),

УСТАНОВИЛ:

В Ленинградское УФАС России поступили материалы, перенаправленные Бокситогорской городской прокуратурой, содержащие информацию о наличии признаков административного правонарушения по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ в действиях (бездействии) должностного лица Администрации Ефимовского гп Бокситогорского МР ЛО – главы Администрации <...>.

В соответствии с решением Совета депутатов от 26.11.2014 № 20 Покровкин Сергей Иванович был назначен на должность главы Администрации Ефимовского гп Бокситогорского МР ЛО, на основании решения Совета депутатов Ефимовского городского поселения Бокситогорского муниципального района от 25 октября 2019 года № 22 «О назначении главы Администрации Ефимовского городского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» переназначен на должность главы Администрации Ефимовского гп Бокситогорского МР ЛО.

Согласно пункту 1.2 и пункту 2.4 контракта с главой Администрации Ефимовского гп Бокситогорского МР ЛО от 01 декабря 2014 года осуществление полномочий по должности главы Администрации является обеспечение осуществления Администрацией полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Ленинградской области и отнесенных к компетенции Администрации, глава Администрации обязан соблюдать положения Конституции РФ, законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава Ленинградской области, законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, Устава и решений совета депутатов Ефимовского городского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области.

Согласно материалам, представленным из Бокситогорской городской прокуратуры в связи с рассмотрением обращения гр. <...>, принятого на личном приеме прокурора области, по вопросу ненадлежащего содержания многоквартирного жилого дома (далее – МКД), расположенного по адресу: Ленинградская область, Бокситогорский район, с. Сомино, ул. Ярославская, д. 68, проведен анализ деятельности Администрации Ефимовского гп Бокситогорского МР ЛО на предмет соблюдения законодательства об организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

В соответствии с материалами, представленными Бокситогорской городской прокуратурой, Администрацией Ефимовского гп Бокситогорского МР ЛО принимались меры о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления МКД на основании Распоряжения Администрации Ефимовского гп Бокситогорского МР ЛО от 19 сентября 2018 года № 58-р «О

проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами», Распоряжения Администрации Ефимовского гп Бокситогорского МР ЛО от 27 января 2019 года № 4-р «О проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами», Распоряжения Администрации Ефимовского гп Бокситогорского МР ЛО от 31 мая 2019 года № 36-р «О проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами».

Согласно протоколам вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления МКД № 1 от 9 ноября 2018 года, № 1 от 11 марта 2019 года, № 1 от 15 июля 2019 года конкурсы по отбору управляющей организации признаны несостоявшимися ввиду отсутствия поданных заявок.

В соответствии с частью 1 статьи 161 Жилищного Кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) управление МКД должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме, или в случаях, предусмотренных статьей 157.2 ЖК РФ, постоянную готовность инженерных коммуникаций и другого оборудования, входящих в состав общего имущества собственников помещений в МКД, к предоставлению коммунальных услуг. Правительство Российской Федерации устанавливает стандарты и правила деятельности по управлению многоквартирными домами.

Согласно части 2 статьи 161 ЖК РФ собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом:

- 1) непосредственное управление собственниками помещений в МКД, количество квартир в котором составляет не более чем тридцать;
- 2) управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом;
- 3) управление управляющей организацией.

В силу частей 4, 8, 17 статьи 161 ЖК РФ орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в случаях, указанных в части 13 статьи 161 и части 5 статьи 200 ЖК РФ, а также в случае, если в течение шести месяцев до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в МКД не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления МКД, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Порядок проведения конкурса по отбору управляющей компании для управления МКД регламентирован Постановлением Правительства РФ от 6 февраля 2006 года № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила по отбору управляющей организации).

Согласно подпункту «а» пункту 40 Правил по отбору управляющей организации, организатор конкурса не позднее чем за 25 дней до даты начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе обязан уведомить о дате проведения конкурса всех собственников помещений в МКД путем размещения сообщения в местах, удобных для ознакомления собственниками помещений в МКД, на досках объявлений, размещенных во всех подъездах МКД или в пределах земельного участка, на котором расположен МКД, а также путем размещения сообщения о проведении конкурса на официальном сайте.

Согласно представленному ответу главы Администрации Ефимовского гп Бокситогорского МР ЛО <...> на запрос Бокситогорской городской прокуратуры № 7-23/20 от 26.03.2020 собственники помещений о выборе способа формирования капитального ремонта Администрацией Ефимовского Ефимовского гп Бокситогорского МР ЛО не информировались.

В соответствии с пунктом 59 Правил по отбору управляющей организации, в случае, если до начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе не подана ни одна заявка на участие в конкурсе, организатор конкурса в течение 3 месяцев с даты окончания срока подачи заявок проводит новый конкурс в соответствии с настоящими Правилами по отбору управляющей организации.

На основании материалов, представленных Бокситогорской городской прокуратурой в ходе проведенного анализа Администрацией Ефимовского гп Бокситогорского МР ЛО при проведении конкурса по отбору управляющей организации на основании распоряжения Администрации Ефимовского гп Бокситогорского МР ЛО от 31 мая 2019 года № 36-р «О проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами» по состоянию на 23 ч. 59 мин. 20.06.2019 меры по уведомлению о дате проведения конкурса всех собственников помещений в МКД путем размещения сообщения в местах, удобных для ознакомления собственниками помещений в МКД: на досках объявлений, размещенных во всех подъездах МКД или в пределах земельного участка, на котором расположен МКД, расположенный по адресу: Ленинградская область, Бокситогорский район, с. Сомино, ул. Ярославская, д. 68, не принимались. По состоянию на 23 ч. 59 мин 15.10.2019 новый конкурс по отбору управляющей организации для управления указанным МКД не проведен, способ управления не выбран.

Согласно материалам, представленным из Бокситогорской городской прокуратуры должностным лицом Администрации Ефимовского гп Бокситогорского МР ЛО – главой Администрации <...> при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации по управлению МКД, расположенным по адресу: Ленинградская область, Бокситогорский район, с. Сомино, ул. Ярославская, д. 68, допущено нарушение требований пункта 40 и пункта 59 Правил по отбору управляющей организации, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4

КоАП РФ.

Таким образом, Администрация Ефимовского гп Бокситогорского МР ЛО, в лице главы Администрации – <...>, должна была провести открытый конкурс по отбору управляющей организации по управлению МКД, расположенным по адресу: Ленинградская область, Бокситогорский район, с. Сомино, ул. Ярославская, д. 68, в срок до 16 октября 2019 года.

**Объект административного правонарушения:** общественные отношения в сфере защиты конкуренции.

**Объективная сторона:** непроведение открытого конкурса по отбору управляющей компании для управления МКД, расположенным по адресу: Ленинградская область, Бокситогорский район, с. Сомино, ул. Ярославская, д. 68, и информирования собственников жилых помещений многоквартирного дома, в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 6 февраля 2006 г. № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».

**Субъект административного правонарушения:** глава Администрации Ефимовского городского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области - <...>.

**Место совершения административного правонарушения:** 187620, Ленинградская область, Бокситогорский муниципальный район, пос. Ефимовский, ул. Комсомольская, д. 9 (юридический адрес Администрации Ефимовского городского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области).

**Время совершения административного правонарушения:** 00 ч. 00 мин 16 октября 2019 года.

В адрес <...> направлено уведомление о назначении времени и места составления протокола об административном правонарушении № 047/04/7.32.4-2197/2020 от 04.08.2020 № 05/01-230.

К Протоколу от 12.08.2020 по административному делу № 047/04/7.32.4-2197/2020 глава Администрации Ефимовского гп Бокситогорского МР ЛО представил письменные объяснения с приложением документов: «Конкурс по выбору управляющей организации объявлялся три (3) раза и три раза был признан

*несостоявшимся, ввиду отсутствия поданных заявок со стороны управляющих компаний.*

*Дальнейшее проведение конкурсов посчитали нецелесообразным. Объявления о проведении конкурсов печатались и размещались на соответствующих местах.*

*Дело в том, что данный 12-ти квартирный кирпичный, двухэтажный дом с печным отоплением принадлежал организации. В конце 90-х организации не стало, из 12-ти квартир – 8 квартир оказались в собственности у жильцов.*

*На данный момент в доме проживает 4 семьи. Никакая управляющая организации не возьмет добровольно в управление себе в убыток этот дом. Дом расположен в селе на расстоянии 25 км от административного центра.*

*В мае 2020 года была создана комиссия по признанию дома аварийным, но спецорганизацией износ был определен 65%, поэтому аварийным не признан. Даже назначение управляющей компании не решит этой проблемы».*

На основании пункта 6 Правил по отбору управляющей организации конкурс проводится на право заключения договоров управления МКД либо на право заключения договоров управления несколькими МКД. В случае если проводится конкурс на право заключения договоров управления несколькими многоквартирными домами, общая площадь жилых и нежилых помещений (за исключением помещений общего пользования) в таких домах не должна превышать 100 тыс. кв. метров и такие дома должны быть расположены на граничащих земельных участках, между которыми могут располагаться земли общего пользования.

Таким образом, доказательств того, что Администрацией в лице главы были предприняты всевозможные действия в целях соблюдения требований действующего законодательства в материалах дела не представлено.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 3 статьи 2.1 КоАП РФ назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ и примечанием к ней административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными

полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, а также совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 13.25, 14.24, 15.17 - 15.22, 15.23.1, 15.24.1, 15.29 - 15.31, частью 9 статьи 19.5, статьей 19.7.3 КоАП РФ, члены советов директоров (наблюдательных советов), коллегиальных исполнительных органов (правлений, дирекций), счетных комиссий, ревизионных комиссий (ревизоры), ликвидационных комиссий юридических лиц и руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов других организаций, несут административную ответственность как должностные лица.

Наличие каких-либо обстоятельств, влекущих невозможность надлежащего и своевременного выполнения должностным лицом Администрации Ефимовского гп Бокситогорского МР ЛО своих должностных обязанностей в процессе производства по делу об административном правонарушении не установлено.

Исходя из вышеизложенного, у должностного лица – главы Администрации Ефимовского гп Бокситогорского МР ЛО <...> имелась возможность без нарушения действующего законодательства осуществлять свою деятельность.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2.1, частью 4 статьи 7.32.3, статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1) Должностное лицо Администрации Ефимовского городского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области главы Администрации <...> признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере **3 000 (три тысячи) рублей**.

2) Выдать Представление главе Администрации - <...>, направленное на устранение причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

Реквизиты для уплаты штрафов за нарушение антимонопольного законодательства.

**Получатель:**

**ИНН** 7840396953

**КПП** 784201001

УФК по Ленинградской области (Ленинградское УФАС России)

**Банк получателя:**

Отделение Ленинградское г. Санкт-Петербург л/с 04451872970

**Счет №** 40101810200000010022

**БИК** 044106001

**ОКТМО** 41000000

**УИН** 16100500000000245174

**Код дохода (КБК):**

161 1 16 02010 01 6000 140 – (денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти).

В платежном поручении необходимо указать номер административного дела **№ 047/04/7.32.4-2197/2020** и **УИН (16100500000000245174)** по которому осуществляется оплата штрафа.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа копию платежного поручения (или иного документа об оплате) необходимо направить в Ленинградское УФАС России по электронной почте: [fo47@fas.gov.ru](mailto:fo47@fas.gov.ru), Почте России или представить нарочно.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в части 1 указанной статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в

порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно требованиям части 1 статьи 29.11 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела. В исключительных случаях по решению лица (органа), рассматривающего дело об административном правонарушении, составление мотивированного постановления может быть отложено на срок не более чем три дня со дня окончания разбирательства дела, за исключением дел об административных правонарушениях, указанных в частях 3 - 5 статьи 29.6 настоящего Кодекса, при этом резолютивная часть постановления должна быть объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела. День изготовления постановления в полном объеме является днем его вынесения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

<...>