

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-36/2023

по результатам рассмотрения жалобы <...> на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 07.02.2023 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

- <...>: паспорт гражданина Российской Федерации;
- Комитета по конкурентной политике Московской области: <...>;
- ГКУ «РЦТ» – уведомлено надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились;
- ООО «РТС-тендер»: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> от 31.01.2023 № И1/31.01.2023 (вх. от 31.01.2023 № 14146-ЭП/23) на действия (бездействие) организатора торгов – Комитета по конкурентной политике Московской области, оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, расположенного на территории городского округа Лотошино Московской области (извещение № 21000004710000004020), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) от 31.01.2023 № И1/31.01.2023 (вх. от 31.01.2023 № 14146-ЭП/23) на действия (бездействие) организатора торгов – Комитета по конкурентной политике Московской области (далее – Организатор

торгов), оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, расположенного на территории городского округа Лотошино Московской области (извещение № 21000004710000004020) (далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов и Оператором нарушены требования законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения Заявителя, представителей Организатора торгов и Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

13.12.2022 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации

о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт)

Организатором торгов было опубликовано извещение о проведении Аукциона, согласно которому

Аукцион проводится на сайте Оператора, расположенном в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.rts-tender.ru (далее – сайт Оператора), дата и время начала подачи заявок на участие в Аукционе – 14.12.2022

в 09:00, дата и время окончания срока приема (подачи) заявок – 26.01.2023 в 18:00, дата и время проведения Аукциона – 31.01.2023 в 12:00, начальная цена – 71 325,54 рублей.

Аукцион проводится в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ), Извещением о проведении аукциона в электронной форме

№ АЗГЭ-ЛОТ/22-4009 на право заключения договора аренды земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, расположенного

на территории городского округа Лотошино Московской области, вид разрешенного использования: для ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок) (далее – Извещение о проведении Аукциона), Регламентом электронной площадки «РТС-тендер» Имущественные торги, утвержденным приказом генерального директора ООО «РТС-тендер» от 18.01.2023 № 01-П/23 (далее – Регламент).

Согласно Жалобе Организатор торгов неправомерно отклонил заявку

Заявителя на участие в Аукционе по причине непредставления Заявителем необходимых для участия в Аукционе документов, а именно документа, удостоверяющего личность.

По мнению Заявителя, приложенное им в качестве документа, удостоверяющего личность, «Заявление о присоединении продавца/ представителя продавца/ арендодателя/ представителя арендодателя/ инициатора аукциона/ организатора аукциона/ претендента/ участника коммерческой процедуры к документам Электронной площадки «РТС-тендер» Имущественные торги»

(далее – Заявление), которое по умолчанию загрузил сам сайт Оператора

при выборе документа, удостоверяющего личность, соответствует требованиям законодательства Российской Федерации, поскольку указанный документ направлялся и подписывался Заявителем, а сама электронная подпись получалась

им на основании документа, удостоверяющего личность (паспорта).

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок копии документов, удостоверяющих личность заявителя.

Исходя из содержания подпункта 1 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непредставления необходимых

для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений.

Согласно пункту 9.8 Регламента заявка на участие в торговой процедуре должна содержать документы и сведения, предусмотренные информационным сообщением (извещением) о проведении торговой процедуры и документацией торговой процедуры, размещенные в составе карточки торговой процедуры.

В соответствии с пунктом 3.1 Регламента электронной площадки «РТС-тендер» Аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, являющегося Приложением № 1 к Регламенту, заявка на участие в аукционе и прилагаемые к ней документы подаются по форме, установленной извещением

о проведении Аукциона, путем заполнения ее электронной формы, размещенной

в открытой для доступа неограниченного круга лиц части сайта

Оператора,
с приложением установленных извещением о проведении аукциона документов
в форме электронных документов или электронных образов документов, то есть документов на бумажном носителе, преобразованных в электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением их реквизитов.

Согласно пункту 3.2 Регламента электронной площадки «РТС-тендер» Аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, являющегося Приложением № 1 к Регламенту, прием/подача/отзыв заявок осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством, регулирующим земельные отношения, и извещением о проведении Аукциона

Пунктом 7.3.1 Извещения установлено, что заявка направляется заявителем оператору электронной площадки путем заполнения ее электронной формы с приложением в том числе копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан, в том числе зарегистрированных в качестве индивидуального предпринимателя).

В соответствии с пунктом 4.1 Регламента электронной площадки «РТС-тендер» Аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, являющегося Приложением № 1 к Регламенту, рассмотрение заявок осуществляется организатором аукциона в соответствии с требованиями, установленными законодательством, регулирующим земельные отношения, и извещением о проведении Аукциона.

В соответствии с пунктом 8.1 Извещения аукционная комиссия формируется организатором аукциона и осуществляет следующие полномочия:

- рассматривает заявки и прилагаемые к ней документы на предмет соответствия требованиям, установленным Извещением;
- принимает решение о допуске к участию в аукционе и признании заявителей участниками или об отказе в допуске заявителей к участию в аукционе, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе, подписываемым всеми присутствующими членами аукционной комиссией;
- оформляет и подписывает протокол о результатах аукциона.

Согласно подпункту 1 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ и пункту 9.2 Извещения

заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непредставления необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора сообщил, что при подаче заявки на участие в торгах, проводимых на сайте Оператора, Оператор не подгружает автоматически какие-либо файлы, документы загружаются только участниками торгов.

Кроме того, представитель Оператора пояснил, что поле «Копии документов, удостоверяющих личность заявителя» является обязательным для заполнения, подача заявки без прикрепления документа невозможна. При этом в разделе «Электронные образы документов, входящих в состав заявки» отображается именно тот документ, который прикрепил потенциальный участник.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Организатора торгов сообщил, что при рассмотрении Организатором торгов заявки Заявителя на участие в Аукционе было установлено, что Заявителем в составе заявки на участие в Аукционе было приложено лишь Заявление, в связи с чем заявка Заявителя на участие в Аукционе была отклонена Организатором торгов.

Комиссией ФАС России в ходе изучения документов, представленных Заявителем, Оператором и Организатором торгов было установлено, что согласно скриншоту личного кабинета Заявителя на сайте Оператора Заявителем в составе заявки на участие в Аукционе № 198065, поданной 25.01.2023 в 12:18, в поле «Копии документов, удостоверяющих личность заявителя» было приложено Заявление.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок от 31.01.2023 № АЗГЭ-ЛОТ/22-4009 Заявитель не был допущен Организатором торгов к участию в Аукционе на основании подпункта 1 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ, пункта 9.2 Извещения.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что Заявителем не представлены доказательства, свидетельствующие об отсутствии возможности представления Заявителем в составе заявки на участие в Аукционе копии документа, удостоверяющего личность Заявителя, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что довод Жалобы не находит своего подтверждения.

Таким образом, при отклонении заявки Заявителя на участие в Аукционе Организатор торгов действовал в соответствии с требованиями ЗК РФ и Извещения.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1
Закона
о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> от 31.01.2023 № И1/31.01.2023 (вх. от 31.01.2023 № 14146-ЭП/23) на действия (бездействие) организатора торгов – Комитета по конкурентной политике Московской области, оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, расположенного на территории городского округа Лотошино Московской области (извещение № 21000004710000004020), необоснованной.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.