

РЕШЕНИЕ

«18» апреля 2014 г.

г. Кемерово

Резолютивная часть объявлена «04» апреля 2014 г.

Решение в полном объеме изготовлено «18» апреля 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:	Кухарская Н.Е. – руководитель управления;
Члены Комиссии:	Полякова Ю.А. – начальник отдела контроля органов власти;
	Саврасов М.Г. – главный специалист – эксперт отдела контроля органов власти;
	Горовых К.П. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти;
	Юканкин Д.С. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти.

при участии:

- <...> – представителя администрации Беловского городского округа (по доверенности);

- <...> – представителя муниципального бюджетного учреждения «Служба заказчика ЖКХ».

в отсутствие:

- представителей индивидуального предпринимателя <...>, муниципального унитарного предприятия по оказанию ритуальных услуг, извещенных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела № 45/А-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства.

рассмотрев дело № 45/А-15-2013, возбужденное по признакам нарушения администрацией Беловского городского округа (652600, г. Белово, ул. Советская, 21) частей 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

установила:

На основании поручения прокуратуры г. Белово о проведении на основании поступившего обращения индивидуального предпринимателя <...> проверки действий администрации Беловского городского округа на предмет соответствия требованиям Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Кемеровским УФАС России была проведена соответствующая проверка.

По результатам проведенной Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области проверки приказом Кемеровского УФАС России от 25.04.2013 г. № 130 было возбуждено дело № 45/А-15-2013 г. по признакам нарушения администрацией Беловского городского округа частей 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в:

- наделении муниципального унитарного предприятия по оказанию ритуальных услуг функциями органа местного самоуправления (по предоставлению земельных участков для захоронений на территории кладбища в мкр. Бабанаково в р-не «Беловская ЦОФ») посредством включения пунктов 2, 3 в распоряжение администрации г. Белово от 11.12.2012 № 2716-р «Об открытии кладбища на территории мкр. Бабанаково в р-не «Беловская ЦОФ»;

- необоснованном предоставлении муниципальному унитарному предприятию по оказанию ритуальных услуг преимуществ по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на рынке оказания ритуальных услуг посредством включения:

· пункта 1 в распоряжение администрации г. Белово от 15.12.1999 № 1712-р «О передаче с баланса территориального управления поселка Инской территории кладбища на баланс муниципального унитарного предприятия по оказанию ритуальных услуг»;

· пункта 1 в распоряжение администрации г. Белово от 15.02.2007 № 191-р «О передаче с баланса территориального управления поселка Грамотеино территории кладбища на баланс муниципального унитарного предприятия по оказанию ритуальных услуг»;

· пункта 1 в распоряжение администрации г. Белово от 16.06.2010 № 1146-р «О предоставлении земельных участков в аренду».

Определением от 29.04.2013 г. дело № 45/А-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 11.06.2013 на 10 часов 00 минут.

20.05.2013 г. в адрес Кемеровского УФАС России от администрации Беловского городского округа поступили письменные пояснения по изложенным в материалах дела № 45/А-15-2013 обстоятельствам.

На заседании комиссии, состоявшемся 11.06.2013 г., представитель администрации Беловского городского округа поддержал доводы, изложенные в пояснениях, предоставленных 20.05.2013 г. в Комиссию Кемеровского УФАС России, указав на то, что администрацией Беловского городского округа в настоящее время осуществляются действия, направленные на внесение изменений и отмену распоряжений от 11.12.2012 № 2716-р «Об открытии кладбища на территории мкр. Бабанакново в р-не «Беловская ЦОФ», от 15.12.1999 № 1712-р «О передаче с баланса территориального управления поселка Инской территории кладбища на баланс муниципального унитарного предприятия по оказанию ритуальных услуг», от 15.02.2007 № 191-р «О передаче с баланса территориального управления поселка Грамотеино территории кладбища на баланс муниципального унитарного предприятия по оказанию ритуальных услуг»; от 16.06.2010 № 1146-р «О предоставлении земельных участков в аренду».

11.06.2013 г. Комиссией Кемеровского УФАС России рассмотрение дела № 45/А-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено в связи с необходимостью получения от администрации Беловского городского округа дополнительной информации, необходимой для полного и всестороннего рассмотрения дела № 45/А-15-2013.

Определением от 11.06.2013 г. дело № 45/А-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 08.07.2013 г. на 14 часов 30 минут.

На заседании комиссии, состоявшемся 08.07.2013 г., Комиссия Кемеровского УФАС России, учитывая, что для полного и всестороннего рассмотрения дела № 45/А-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства необходимо получение дополнительных доказательств от администрации Беловского городского округа, рассмотрение дела № 45/А-15-2013 было отложено на 04.09.2013 г. на 14 часов 00 минут.

01.08.2013 в адрес Кемеровского УФАС России поступила запрашиваемая информация от администрации Беловского городского округа.

Письмом от 22.08.2013 г. № 11/6871 Кемеровское УФАС довело до сведения лиц, участвующих в рассмотрении дела № 45/А-15-2013 информацию о том, что рассмотрение дела № 45/А-15-2015 о нарушении антимонопольного законодательства состоится 02.10.2013 г. в 14 ч. 00 м.

По результатам анализа представленной 01.08.2013 администрацией Беловского городского округа в материалы дела № 45/А-15-2013 информации, приказом Кемеровского УФАС России от 05.09.2013 г. № 243 по признакам нарушения администрацией Беловского городского округа части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в необоснованном предоставлении муниципальному бюджетному учреждению «Служба заказчика ЖКХ» преимуществ по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на рынке оказания ритуальных услуг посредством включения:

- пункта 1 в распоряжение от 04.06.2013 г. № 1387-р «О предоставлении земельного участка в постоянное (бессрочное) пользование»;

- пункта 2 в распоряжение от 27.06.2013 г. № 1582-р «Об отмене

распоряжения администрации города Белово № 191-р от 15.02.2007 и предоставлении земельного участка в постоянное (бессрочное) пользование»;

· пункта 2 в распоряжение от 27.06.2013 г. № 1583-р «Об отмене распоряжения администрации города Белово № 1712-р от 15.12.1999 и предоставлении земельного участка в постоянное (бессрочное) пользование»;

· пункта 2 в распоряжение от 27.06.2013 г. № 1584-р «Об отмене распоряжения администрации города Белово № 2716-р от 11.12.2012 и предоставлении земельного участка в постоянное (бессрочное) пользование», было возбуждено дело № 84/А-15-2013 г., создана Комиссия по рассмотрению дела № 84/А-15-2013 г. о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением от 05.09.2013 г. дело № 84/А-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 02.10.2013 г. на 14 часов 00 минут.

05.09.2013 в связи с тем, что дела № 45/А-15-2013, № 84/А-15-2013 возбуждены в отношении одного и того же лица, а именно в отношении администрации Беловского городского округа, являются однородными, в ходе их рассмотрения исследуются одни и те же обстоятельства и доказательства приказом Кемеровского УФАС России № 244 от 05.09.2013 дела № 45/А-15-2013, № 84/А-15-2013 объединены в одно производство, создана Комиссия по рассмотрению объединенного дела № 45/А-15-2013 (№№ 45/А-15-2013, 84/А-15-2013) г. о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением от 05.09.2013 г. дело № 45/А-15-2013 (№№ 45/А-15-2013, 84/А-15-2013) о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 02.10.2013 г. на 14 часов 00 минут.

На заседании комиссии, состоявшемся 02.10.2013, представителем администрации Беловского городского округа было заявлено ходатайство о приостановлении рассмотрения дела № 45/А-15-2013 (№№ 45/А-15-2013, 84/А-15-2013) о нарушении антимонопольного законодательства до вступления в законную силу, имеющего значение для рассмотрения данного дела, решения Арбитражного суда Кемеровской области по делу № А27-12167/2013.

02.10.2013 г. комиссией Кемеровского УФАС России рассмотрение дела № 45/А-15-2013 (№№ 45/А-15-2013, 84/А-15-2013), возбужденного по признакам нарушения администрацией Беловского городского округа частей 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», было приостановлено до вступления в законную силу решения Арбитражного суда Кемеровской области по делу № А27-12167/2013.

Вышеуказанный судебный акт вступил в законную силу 27.02.2014 г.

Определением от 05.03.2014 г. дело № 45/А-15-2013 (№№ 45/А-15-2013, 84/А-15-2013) о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 04.04.2014 г. на 14 часов 00 минут.

На заседании комиссии, состоявшемся 04.04.2013 г., представитель администрации Беловского городского округа по существу прояснений не давал, представил распоряжение администрации Беловского городского округа от

03.04.2014 № 775-р «Об отмене пунктов Распоряжений администрации Беловского городского округа о предоставлении земельных участков в постоянное (бессрочное пользование).

Изучив материалы дела № 45/А-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

15.12.1999 г. администрацией г. Белово принято распоряжение № 1712-р от «О передаче с баланса территориального управления поселка Инской территории кладбища на баланс муниципального унитарного предприятия по оказанию ритуальных услуг».

Согласно пункту 1 данного распоряжения с баланса территориального управления поселка Инской на баланс МУП по оказанию ритуальных услуг передана территория кладбища, общей площадью 10 000 кв.м.

15.02.2007 г. администрацией г. Белово принято распоряжение № 191-р от 15.02.2007 г. «О передаче с баланса поселка Грамотеино территории кладбища на баланс муниципального унитарного предприятия по оказанию ритуальных услуг».

Согласно пункту 1 данного распоряжения с баланса территориального управления поселка Грамотеино на баланс МУП по оказанию ритуальных услуг передана территория кладбища, общей площадью 10 000 кв.м.

16.06.2010 г. администрацией г. Белово было принято распоряжение № 1146-р «О предоставлении земельных участков в аренду».

Согласно данному распоряжению МУП по оказанию ритуальных услуг предоставлялись в аренду:

- земельный участок площадью 265 266 кв.м. расположенный в г. Белово для расширения городского кладбища.

- земельный участок площадью 150 000 кв.м. расположенный в г. Белово, микрорайон Бабанаково, для кладбища традиционного захоронения.

11.12.2012 г. администрацией г. Белово принято распоряжение № 2716-р «Об открытии кладбища на территории мкр. Бабанаково в р-не «Беловская ЦОФ».

Согласно пункту 2 данного распоряжения МУП по оказанию ритуальных услуг разрешено предоставлять земельные участки для захоронений на территории кладбища в мкр. Бабанаково в р-не «Беловская ЦОФ».

Пунктом 3 указанного выше распоряжения предусмотрено, что МУП по оказанию ритуальных услуг поручено оборудовать рабочее место размещения персонала, для организации и контроля за ведением учета захоронений.

[Статьей 18](#) Федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении), установлено, что общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, данные органы также определяют порядок деятельности общественных кладбищ. Согласно [пункту 2 статьи 25](#) названного Закона организация похоронного дела осуществляется

органами местного самоуправления. При этом погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

[Подпунктом 23 части 1 статьи 16](#) Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения отнесены к вопросам местного значения городского округа. При этом из положений [части 3 статьи 17](#) и [части 1 статьи 2](#) данного Закона следует, что решение вопросов местного значения осуществляется населением и(или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Возможность передачи общественных кладбищ в ведение хозяйствующего субъекта и наделения хозяйствующего субъекта полномочиями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения указанными законами не предусмотрена.

Земли общественных кладбищ не могут относиться к землям коммерческого использования (на условиях передачи в аренду или хозяйственное ведение), иначе это нивелирует государственные гарантии о бесплатном предоставлении места для погребения каждому гражданину.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» конкуренцией является соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Под признаками ограничения конкуренции пункт 17 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» подразумевает обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Пунктом 1 распоряжений от 15.12.1999 г. № 1712-р, от 15.02.2007 № 191-р, от 16.06.2010 № 1146-р, администрацией г. Белово МУП по оказанию ритуальных услуг была предоставлена возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара (оказание услуг по захоронению и погребению) на товарном рынке (ритуальных услуг), путем передачи в аренду данному хозяйствующему субъекту указанных земельных участков для использования в целях эксплуатации кладбищ, поскольку вышеуказанная организация получила преимущества перед другими хозяйствующими субъектами, оказывающими услуги по захоронению и погребению на территории Беловского городского округа, что запрещено частью 1 статьи 15 ФЗ № 135-ФЗ.

Частью 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным [законом](#) от 01.12.2007 г. № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Федеральным [законом](#) от 30.10.2007г. 238-ФЗ «О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта».

Пунктом 4 статьи 16 Закона о погребении установлено, что предоставление земельного участка для размещения места погребения осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с земельным [законодательством](#), а также в соответствии с проектной документацией, утвержденной в [порядке](#), установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Кроме того, Федеральным законом от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» обязанности специализированной службы по осуществлению контроля за ведением учета захоронений не предусмотрено.

Наделение хозяйствующего субъекта – МУП по оказанию ритуальных услуг функциями и правами органа местного самоуправления посредством включения пунктов 1, 3 в распоряжение администрации Беловского городского округа от 11.12.2012 № 2716-р разрешающих МУП по оказанию ритуальных услуг предоставлять земельные участки для захоронений на территории кладбища в р-не «Беловская ЦОФ», а также осуществлять контроль за ведением учета захоронений противоречит части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Действия администрации города Белово создали возможность для МУП по оказанию ритуальных услуг в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара (работ и услуг по захоронению и погребению) на рынке оказания ритуальных услуг.

Следствием включения администрацией города Белово пунктов 1 в распоряжения от 15.12.1999 г. № 1712-р, от 15.02.2007 № 191-р, от 16.06.2010 № 1146-р, пунктов 2, 3 в распоряжение от 11.12.2012 № 2716-р явилось нарушение прав и законных интересов организаций потенциальных исполнителей указанных работ.

Включив пункты 1 в распоряжения от 15.12.1999 г. № 1712-р, от 15.02.2007 № 191-р, от 16.06.2010 № 1146-р, пункты 2, 3 в распоряжение от 11.12.2012 № 2716-р администрация города Белово нарушила запрет, установленный частями 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: необоснованно предоставила хозяйствующему субъекту – МУП по оказанию ритуальных услуг, преимущества по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на том же товарном рынке, что создает для данной организации более выгодные условия

деятельности на товарном рынке и, как следствие, привело к ограничению конкуренции на рынке оказания ритуальных услуг.

В процессе рассмотрения дела № 45/А-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства администрацией Беловского городского округа в адрес Кемеровского УФАС России были представлены документы, свидетельствующие о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно:

- распоряжение администрации Беловского городского округа от 30.04.2013 № 1058-р «О расторжении договора аренды земельного участка».

Пунктом 1.1 данного распоряжения пункт 1.1 распоряжения администрации г. Белово от 16.06.2010 № 1146-р признан утратившим силу.

- распоряжение администрации Беловского городского округа от 04.06.2013 № 1387-р «О предоставлении земельного участка в постоянное (бессрочное) пользование».

Согласно пункту 2 данного распоряжения пункт 1.2 распоряжения администрации г. Белово от 16.06.2010 № 1146-р «О предоставлении земельных участков в аренду» признан утратившим силу.

- распоряжение администрации Беловского городского округа от 27.06.2013 № 1582-р «Об отмене распоряжения администрации г. Белово № 191-р от 15.02.2007 и предоставлении земельного участка в постоянное (бессрочное) пользование».

Пунктом 1 данного распоряжения распоряжение администрации г. Белово от 15.02.2007 № 191-р «О передаче с баланса ТУ пос. Грамотеино территории кладбища на баланс УМИ по ОРУ» отменено.

- распоряжение администрации Беловского городского округа от 27.06.2013 № 1583-р «Об отмене распоряжения администрации г. Белово № 1712-р от 15.02.1999 и предоставлении земельного участка в постоянное (бессрочное) пользование».

Пунктом 1 вышеуказанного распоряжения распоряжение администрации г. Белово от 15.02.1999 № 1712-р «О передаче с баланса ТУ пос. Инской территории кладбища на баланс МУП по оказанию ритуальных услуг» отменено.

- распоряжение администрации Беловского городского округа от 27.06.2013 № 1584-р «Об отмене распоряжения администрации г. Белово № 2716-р от 11.12.2012 и предоставлении земельного участка в постоянное (бессрочное) пользование».

Согласно пункту 2 данного распоряжения распоряжение администрации г. Белово от 11.12.2012 № 2716-р «Об открытии кладбища на территории мкр. Бабанаково в р-не Беловская ЦОФ» отменено.

Кроме того Кемеровским УФАС России в результате анализа указанных выше правовых актов также было установлено, что 01.04.2013 администрацией Беловского городского округа принято распоряжение № 731-р «Об организации похоронного дела».

Пунктом 1 данного распоряжения муниципальному бюджетному учреждению «Служба заказчика ЖКХ» в рамках муниципального задания поручено

осуществлять организацию похоронного дела населению Беловского городского округа на городских кладбищах.

Согласно пункту 2 распоряжения от 01.04.2013 № 731-р МУ «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» поручено передать земельные участки, на которых располагаются городские кладбища, муниципальному бюджетному учреждению «Служба заказчика ЖКХ» в постоянное (бессрочное) пользование.

Пунктом 3 вышеуказанного распоряжения муниципальному бюджетному учреждению «Служба заказчика ЖКХ» поручено ввести в штатное расписание учреждения отдел по учету и регистрации мест захоронений, принять из МУП по оказанию ритуальных услуг работников на должность смотрителей кладбища.

04.06.2013 администрацией Беловского городского округа на основании распоряжения от 01.04.2013 № 731-р, принято распоряжение № 1387-р «О предоставлении земельного участка в постоянное (бессрочное) пользование».

Согласно пункту 1 распоряжения от 04.06.2013 № 1387-р муниципальному бюджетному учреждению «Служба заказчика ЖКХ» в постоянное (бессрочное) пользование предоставлен земельный участок площадью 150 000 кв.м., расположенный по адресу: г. Белово, микрорайон Бабанаково, под кладбище традиционного захоронения.

27.06.2013 г. администрацией Беловского городского округа было принято распоряжение № 1582-р «Об отмене распоряжения администрации города Белово № 191-р от 15.02.2007 и предоставлении земельного участка в постоянное (бессрочное) пользование». Согласно пункту 2 данного распоряжения муниципальному бюджетному учреждению «Служба заказчика ЖКХ» в постоянное (бессрочное) пользование предоставлен земельный участок площадью 54 008 кв.м., расположенный по адресу: Беловский район, в границах Старопестеревского сельского поселения, под кладбище.

27.06.2013 г. администрацией Беловского городского округа было принято распоряжение № 1583-р «Об отмене распоряжения администрации города Белово № 1712-р от 15.12.1999 и предоставлении земельного участка в постоянное (бессрочное) пользование». Согласно пункту 2 данного распоряжения муниципальному бюджетному учреждению «Служба заказчика ЖКХ» в постоянное (бессрочное) пользование предоставлен земельный участок площадью 92 114 кв.м., расположенный по адресу: г. Белово, пгт. Инской, с западной стороны существующего кладбища, под кладбище.

27.06.2013 г. администрацией Беловского городского округа было принято распоряжение № 1584-р «Об отмене распоряжения администрации города Белово № 2716-р от 11.12.2012 и предоставлении земельного участка в постоянное (бессрочное) пользование». Согласно пункту 2 данного распоряжения муниципальному бюджетному учреждению «Служба заказчика ЖКХ» в постоянное (бессрочное) пользование предоставлен земельный участок площадью 150 000 кв.м., расположенный по адресу: г. Белово, микрорайон Бабанаково, под кладбище традиционного захоронения.

Согласно статье 18 Закона о погребении общественные кладбища находятся в

ведении органов местного самоуправления. Возможность передачи общественных кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта, в том числе и обладающего статусом специализированной службы, Законом о погребении не предусмотрена.

Земли общественных кладбищ не могут относиться к землям коммерческого использования (на условиях передачи в аренду или хозяйственное ведение), иначе это нивелирует государственные гарантии о бесплатном предоставлении места для погребения каждому гражданину.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Пунктом 1 распоряжения от 04.06.2013 г. № 1387-р, пунктом 2 распоряжения от 27.06.2013 г. № 1582-р, от 27.06.2013 г. № 1583-р, от 27.06.2013 г. № 1584-р муниципальному бюджетному учреждению «Служба заказчика ЖКХ» была предоставлена возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара (оказание услуг по захоронению и погребению) на товарном рынке (ритуальных услуг), путем передачи в постоянное (бессрочное) пользование данному хозяйствующему субъекту указанных земельных участков для использования в целях эксплуатации кладбищ, поскольку вышеуказанная организация получила преимущества перед другими хозяйствующими субъектами, оказывающими услуги по захоронению и погребению на территории Беловского городского округа.

Следовательно, включив пункт 1 в распоряжение от 04.06.2013 г. № 1387-р, пункт 2 в распоряжение от 27.06.2013 г. № 1582-р, от 27.06.2013 г. № 1583-р, от 27.06.2013 г. № 1584-р администрация Беловского городского округа нарушила запрет, установленный частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: необоснованно предоставила хозяйствующему субъекту – муниципальному бюджетному учреждению «Служба заказчика ЖКХ», преимущества по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на том же товарном рынке, что создает для данной организации более выгодные условия деятельности на товарном рынке и, как следствие, может привести к ограничению конкуренции на рынке оказания услуг по захоронению и погребению.

На заседании Комиссии, состоявшемся 04.04.2014 представителем администрации Беловского городского были представлены документы, свидетельствующие о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно:

- распоряжение администрации Беловского городского округа от 03.04.2014 № 775-р «Об отмене пунктов распоряжений администрации Беловского городского округа о предоставлении земельных участков в постоянное (бессрочное) пользование».

Согласно пункту 1 указанного выше распоряжения пункт 1 распоряжения от 04.06.2013 г. № 1387-р, пункт 2 распоряжений от 27.06.2013 г. № 1582-р, от 27.06.2013 г. № 1583-р, от 27.06.2013 г. № 1584-р отменены.

Принимая во внимание указанные выше обстоятельства, комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о наличии оснований для прекращения рассмотрения дела № 45/А-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Беловского городского округа нарушившей части 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Прекратить производство по делу № 45/А-15-2013 в отношении администрации Беловского городского в связи с добровольным устранением нарушения части 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Кемеровской области в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Председатель Комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии:

больничный лист от 17.04.2014

Ю.А. Полякова

М.Г. Саврасов

К.П. Горовых

Д.С. Юканкин