

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 10/а

об административном правонарушении

г. г. Горно-Алтайск,

ул. Ленина, 226, стр. 2

Я, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 07.07.2017г. и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица, Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А) в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» (Республика Алтай, Майминский район, с.Майма, ул. Энергетиков, 15),

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в УФАС по РА (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул.Ленина, 226, стр. 2, 2 этаж) в присутствии представителя филиала ПАО «МРСК Сибири» -«Горно-Алтайские электрические сети» <...> (доверенность от 02.03.2017г. №00/66-04/3).

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило обращение <...> (вх.№862 от 22.03.2017г.) на предмет невыполнения филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» второго этапа технологического присоединения энергопринимающих устройств ЗАО «Горнолыжный комплекс «Манжерок», а именно «Двухцепной ВЛЗ-10 кВ Л20-1 «Синюха», 2 участок» к электрическим сетям сетевой организации.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, определяют порядок и процедуру технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также требования к выдаче технических условий.

В силу пункта 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству

электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им указанных Правил и наличия технической возможности технологического присоединения.

В силу пункта 6 Правил №861 технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные данными Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

Между филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» и ЗАО «Горнолыжный комплекс «Манжерок» заключен договор об осуществлении технологического присоединения от 25.10.2012г. №1493/12 и выданы технические условия от 25.10.2012г.

20.05.2015г. сетевая организация на основании обращения ЗАО «Горнолыжный комплекс «Манжерок» аннулировала ранее выданные технические условия от 25.10.2012г. и выдала новые технические условия с разделением по этапам ввода мощности к договору от 25.10.2012г.

Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» в рамках заключенного договора об осуществлении технологического присоединения от 25.10.2012г. №1493/12 и технических условий от 20.05.2015г. принял на себя обязательства по выполнению мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ЗАО «Горнолыжный комплекс «Манжерок» максимальной мощностью 5270 кВт, с учетом ранее присоединенной мощностью 2000 кВт в два этапа: 1 этап - максимальная мощность 4900 кВт, в том числе ранее присоединенная 2000 кВт (2015 год); 2 этап - максимальная мощность 5270 кВт (увеличение максимальной мощности на 370 кВт) (2016 год).

В силу пункта 16.1 Правил №861, заявители несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, до границ участка заявителя балансовую и эксплуатационную ответственность несет сетевая организация, если иное не установлено соглашением между сетевой организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую организацию.

Пункты 1.1-1.3 технических условий от 20.05.2015г. предусматривают мероприятия по технологическому присоединению по 1 этапу.

Пункты 1.4-1.12 технических условий от 20.05.2015г. предусматривают мероприятия по технологическому присоединению по 2 этапу.

Согласно пункту 4.1 технических условий от 20.05.2015г. ЗАО «Горнолыжный комплекс «Манжерок» выполняет мероприятия, указанные в пунктах 1.1-1.3 технических условий, с учетом требований разделов 2, 3 данных технических

условий, включая разработку проектной документации. Заявитель обязан согласовать задание на проектирование и проектную документацию с ГАЭС.

Следовательно, мероприятия со стороны ЗАО «Горнолыжный комплекс «Манжерок», предусмотренные пунктами 1.1-1.3 технических условий, были выполнены в ходе 1 этапа технологического присоединения, на 2 этапе технические условия не предусматривают выполнения мероприятий со стороны ЗАО «Горнолыжный комплекс «Манжерок».

В силу подпункта б) пункта 25 Правил №861 в технических условиях для заявителей, за исключением лиц, указанных в пунктах 12.1 и 14 данных Правил, должны быть указаны обоснованные требования к строительству (реконструкции) объектов по производству электрической энергии в связи с присоединением новых мощностей, обязательные для выполнения сетевой организацией, в том числе путем урегулирования отношений с иными лицами.

Согласно пункту 4.2 технических условий ГАЭС выполняет мероприятия, указанные в пунктах 1.4-1.12 технических условий с учетом требований разделов 2, 3 данных технических условий, включая разработку проектной документации. ГАЭС обязано согласовать задание на проектирование и проектную документацию с Алтайским РДУ. Мероприятия, указанные в пунктах 1.4, 1.5, выполняются в рамках реализации утвержденной Инвестиционной программы филиалом ОАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» на 2015-2019 годы». Мероприятия, указанные в пунктах 1.5, 1.6, выполняются в рамках реализации утвержденной Инвестиционной программы филиалом ОАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» на 2015-2019 годы». Мероприятия, указанные в пунктах 1.8-1.9, 1.11-1.12, выполняются ГАЭС путем урегулирования отношений с третьими лицами.

Исходя из пояснений (вх.№1789 от 01.06.2017г.), представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» на запрос УФАС по РА от 22.05.2017г. №1652/10, сетевой организацией исполнен пункт 1.10 технических условий. Мероприятия, указанные в пунктах 1.4-1.9, 1.11 технических условий, находятся на стадии урегулирования с третьими лицами.

Следовательно, сетевой организацией к 01.06.2017г. не выполнены мероприятия, предусмотренные пунктами 1.4-1.9, 1.11, 1.12 технических условий от 20.05.2015г., в том числе не урегулированы отношения с иными лицами в рамках выполнения мероприятий, предусмотренных техническими условиями от 20.05.2015г.

В силу пункта 19 Правил №861 стороны составляют акт об осуществлении технологического присоединения по форме, предусмотренной приложением № 1 к данным Правилам, не позднее 3 рабочих дней после осуществления сетевой организацией фактического присоединения объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) заявителя к электрическим сетям и фактического приема (подачи) напряжения и мощности.

Согласно пункту 4.5 технических условий заявитель должен получить от ГАЭС акт о выполнении одного из этапов технических условий, согласованный с Филиалом ОАО «СО ЕЭС» Алтайское РДУ.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» не представлены в адрес Управления документы (акт об осуществлении

технологического присоединения), подтверждающие выполнение мероприятий, предусмотренных пунктами 1.4-1.9, 1.11-1.12 технических условий от 20.05.2015г.

Подпунктом б) пункта 16 Правил №861 установлен срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, не может превышать 2 года - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой соответствующей сетевой организации или соглашением сторон.

Соответствующий срок технологического присоединения энергопринимающих устройств ЗАО «Горнолыжный комплекс «Манжерок» указан в пункте 1.4 договора об осуществлении технологического присоединения от 25.10.2012г. №1493/12.

Указанный срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению является предельным сроком технологического присоединения и не исключает возможности технологического присоединения в более ранние сроки, оговоренные сторонами при заключении договора.

В силу пункта 27 Правил №861 при изменении условий технологического присоединения по окончании срока действия технических условий сетевая организация вправе выдать заявителю новые технические условия, учитывающие выполненные по ранее выданным техническим условиям мероприятия. В этом случае выдача новых технических условий не влечет за собой недействительность договора при условии согласования сроков выполнения сторонами мероприятий по технологическому присоединению.

Сетевой организацией в технических условиях от 20.05.2015г. указано, что они действительны до 01.03.2018г.

Однако, дополнительным соглашением №1 от 01.07.2015г. к договору от 25.10.2012г. №1493/12 не установлены (не определены) иные сроки его действия.

В связи с чем, конечным сроком выполнения филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» мероприятий, предусмотренных договором, является 25.10.2016г.

Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети», заключив договор об осуществлении технологического присоединения от 25.10.2012г. №1493/12 с ЗАО «Горнолыжный комплекс «Манжерок», полностью взял на себя ответственность по осуществлению технологического присоединения в установленные (согласованные сторонами) сроки.

На момент подачи обращения <...> в УФАС по РА технологическое присоединение энергопринимающих устройств ЗАО «Горнолыжный комплекс «Манжерок», а именно «Двухцепной ВЛЗ-10 кВ Л20-1 «Синюха», 2 участок» (по второму этапу) к электрическим сетям сетевой организации не осуществлено. Кроме того, исходя из пояснений ЗАО «Горнолыжный комплекс «Манжерок» (вх.№1897 от 09.06.2017г.) после выполнения мероприятий со стороны сетевой организации максимальная мощность энергопринимающих устройств общества составит 5270 кВт, что подтверждает потребность общества на увеличение мощности для собственных нужд.

Правилами №861 не предусмотрены обстоятельства, освобождающие сетевую организацию от необходимости исполнения мероприятий по технологическому присоединению до границ земельного участка заявителя, в сроки, установленные пунктом 16 Правил № 861.

Таким образом, филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» не соблюдены сроки технологического присоединения энергопринимающих устройств ЗАО «Горнолыжный комплекс «Манжерок» к электрическим сетям сетевой организации, предусмотренные подпунктом б) пункта 16 Правил №861.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи электроэнергии для потребителей. В связи с чем технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электроэнергии.

Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» является субъектом естественной монополии на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории Республики Алтай в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций.

Несоблюдение установленных подпунктом б) пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ЗАО «Горнолыжный комплекс «Манжерок» к электрическим сетям сетевой организации (исполнение второго этапа по техническим условиям от 20.05.2015г. к договору об осуществлении технологического присоединения от 25.10.2012г. №1493/12), образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ - нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были предприняты все зависящие от него меры по их

соблюдению.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» не представлены документы, свидетельствующие о том, что у сетевой организации отсутствовала возможность для соблюдения требований подпункта б) пункта 16 Правил №861 при осуществлении мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ЗАО «Горнолыжный комплекс «Манжерок» к электрическим сетям сетевой организации.

Вина филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» состоит в нарушении подпункта б) пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, в части несоблюдения сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ЗАО «Горнолыжный комплекс «Манжерок» к электрическим сетям сетевой организации (исполнение второго этапа по техническим условиям от 20.05.2015г. к договору об осуществлении технологического присоединения от 25.10.2012г. №1493/12).

По результатам проведенного административного расследования 07.07.2017г. составлен протокол об административном правонарушении № 10/а в отношении юридического лица ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети».

Факт совершения административного правонарушения юридическим лицом ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» подтверждается протоколом №10/а от 07.07.2017г. и другими материалами дела.

Обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004г. № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» указано, что малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Несоблюдение филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические

сети» сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ЗАО «Горнолыжный комплекс «Манжерок» к электрическим сетям сетевой организации, посягает на установленный порядок осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям, что свидетельствует о существенном характере правонарушения и значительной степени общественной опасности. В связи с чем данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2.1, ч.1 ст. 9.21, 23.48, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо ПАО «МРСК Сибири» (ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327) в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП, а именно нарушение субъектом естественной монополии подпункта б) пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, в части несоблюдения сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ЗАО «Горнолыжный комплекс «Манжерок» к электрическим сетям сетевой организации (исполнение второго этапа по техническим условиям от 20.05.2015г. к договору об осуществлении технологического присоединения от 25.10.2012г. №1493/12), и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере сто тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федерального закона от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», приказа ФАС России от 21.11.2016 № 1642/16 «О наделении и порядке осуществления центральным аппаратом ФАС России и территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора (администратора) доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84615000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: Отделение - НБ Республики Алтай г.Горно-Алтайск, р/с 40101810500000010000, код платежа 16111641000016000140, БИК 048405001, л/с 04771212170. Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение

законодательства Российской Федерации об электроэнергетике (Федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу: (38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в Арбитражный суд Республики Алтай в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.