

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 года 135-ФЗ «О защите конкуренции» №22/16-
18.1/Ж

07 сентября 2016 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель
Председателя

Комиссии:

<...>

-заместитель руководителя – начальник
отдела контроля экономической
концентрации и естественных монополий
Смоленского УФАС России;

Члены Комиссии:

<...>

-главный специалист-эксперт отдела
контроля закупок и антимонопольного
контроля органов власти Смоленского
УФАС России;

<...>

-ведущий специалист-эксперт финансово-
аналитического отдела Смоленского УФАС
России,

в присутствии представителей:

от заявителя:

<...> – И.о. директора МУП «Жилищник» (распоряжение, паспорт);

<...> – юрисконсульта МУП «Жилищник» (доверенность, паспорт);

от организатора торгов:

<...> – специалиста 1 категории отдела жилищно-коммунального и городского хозяйства Администрации МО «Ельнинский район» Смоленской области (доверенность, паспорт);

<...> - специалиста 1 категории отдела жилищно-коммунального и городского хозяйства Администрации МО «Ельнинский район» Смоленской области (доверенность, паспорт);

от заинтересованного лица:

<...> – директора ООО «Сотрудничество» (приказ, паспорт),

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» полномочий по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров, рассмотрев жалобу МУП «Жилищник» от 24.08.2016 №172 (поступила 29.08.2016 вх.№1670/03), руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В поступившей в Управление Федеральной антимонопольной службы по Смоленской области жалобе на действия Организатора торгов – Администрации МО «Ельнинский район» Смоленской области, Конкурсной комиссии Организатора торгов при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области (информация о проведении открытого конкурса опубликована в Общественно-политической газете Ельнинского района «Знамя» (выпуск №29 (10709) от 22.07.2016 и на сайте Администрации МО «Ельнинский район» Смоленской области), МУП «Жилищник» (далее также – Заявитель, Предприятие) указано на необоснованный, по мнению Заявителя, отказ в допуске к участию в данных торгах.

Представители Ответчика с доводами жалобы не согласились. Представили письменные возражения по сути жалобы.

С учетом доводов, изложенных в возражении, просили признать жалобу МУП «Жилищник» необоснованной.

Представитель заинтересованного лица (победителя открытого конкурса) – ООО «Содружество», сообщил Комиссии, что считает отказ в допуске к участию в торгах МУП «Жилищник» обоснованным, а признание его победителем рассматриваемого открытого конкурса.

В ходе рассмотрения жалобы МУП «Жилищник» Комиссией установлено следующее.

Согласно части 4 статьи 161 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ) орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 №75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом»

утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Правила №75).

18.07.2016 Администрацией МО «Ельнинский район» Смоленской области издано постановление №734 «О проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории Ельнинского городского поселения Ельнинский район Смоленской области».

Данным постановлением утверждена конкурсная документация открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории Ельнинского городского поселения Ельнинский район Смоленской области.

Также согласно данному постановлению конкурсная документация должна быть размещена на сайте elnya-admin.admin-smolensk.ru одновременно с извещением о проведении конкурса.

Согласно письменным пояснениям Администрации МО «Ельнинский район» Смоленской области от 02.09.2016 №2158 информация о проведении открытого конкурса размещена на указанном выше сайте (<http://elnya-admin.admin-smolensk.ru/novoe-na-sajte/otkrytyj-konkurs-po-otboru-upravlyayuschej-organizacii-dlya-upravleniya-mnogokvartimy-domami-na-territorii-elnskogo-gorodskogo-poseleniya-elnskogo-rajona-smolenskoj-oblasti/>).

Также информация о проведении рассматриваемого открытого конкурса опубликована в Общественно-политической газете Ельнинского района «Знамя» (выпуск №29 (10709) от 22.07.2016).

Представители Ответчика сообщили Комиссии, что информация о проведении конкурса на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru не размещалась.

В соответствии с пунктом 32 Правил №75, информация о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru.

Таким образом, Администрацией МО «Ельнинский район» Смоленской области нарушен пункт 32 Правил №75.

Согласно Информационному сообщению о проведении открытого конкурса, опубликованному в Общественно-политической газете Ельнинского района «Знамя» заявки принимаются с 22.07.2016 по 23.08.2016, с 9 часов 00 минут по 17 часов 00 минут по московскому времени, перерыв на обед – с 13 часов 00 минут до 14 часов 00 минут, по адресу: Смоленская область, г. Ельня, ул. Энгельса, д.5.

Определение участников конкурса состоится 24.08.2016 в 11 часов 00 минут по московскому времени, по адресу: Смоленская область, г. Ельня, ул. Энгельса, д.5, отдел жилищно-коммунального и городского хозяйства Администрации МО «Ельнинский район» Смоленской области».

Согласно Информационному сообщению, размещенному на сайте Администрации МО «Ельнинский район» Смоленской области указано, что срок подачи заявок оканчивается 23.08.2016 в 11 часов 00 минут.

В соответствии с Журналом регистрации заявок, для участия в рассматриваемом открытом конкурсе поступило 2 заявки – от ООО «Сотрудничество» 23.08.2016 в 10 часов 20 минут; от МУП «Жилищник» 23.08.2016 в 12 часов 59 минут.

В протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения муниципального контракта по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области от 24.08.2016, указано, что к сроку подачи заявок, указанному в извещении на участие в проведении открытого конкурса, была подана заявка от ООО «Сотрудничество» в 10 часов 20 минут 23.08.2016. Заявка от МУП «Жилищник» поступила в 12 часов 59 минут 23.08.2016.

В связи с тем, что заявка на участие в конкурсе от МУП «Жилищник» поступила позднее срока, указанного в извещении о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области, комиссией было проведено голосование о допуске к участию в конкурсе. По итогам голосования комиссия единогласно решила отклонить заявку МУП «Жилищник».

По результатам рассмотрения заявок конкурсная комиссия признала победителем ООО «Сотрудничество».

В то же время, согласно пункту 18 Правил №75 основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 данных Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 данных Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 данных Правил.

В соответствии с пунктом 20 Правил №75, отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 данных Правил, не допускается.

Согласно пункту 52 Правил №75, для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением №4 к данным Правилам. Срок подачи заявок должен составлять не менее 25 дней. Прием заявок на участие в конкурсе прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Пунктом 59 Правил №75 установлено, в случае если до начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе не подана ни одна заявка на участие в конкурсе, организатор конкурса в течение 3 месяцев с даты окончания срока подачи заявок проводит новый конкурс в соответствии с данными Правилами. При

этом организатор конкурса вправе изменить условия проведения конкурса и обязан увеличить расчетный размер платы за содержание и ремонт жилого помещения не менее чем на 10 процентов.

Согласно пункту 60 Правил №75, непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе, но не раньше времени, указанного в извещении о проведении конкурса и в конкурсной документации, конкурсная комиссия обязана объявить лицам, присутствующим при вскрытии таких конвертов, о возможности подать заявку на участие в конкурсе, изменить или отозвать поданные заявки до начала процедуры вскрытия конвертов.

Таким образом, заявка МУП «Жилищник», поступившая к Организатору торгов до начала процедуры вскрытия конвертов, подлежала рассмотрению конкурсной комиссией, а ее возвращение Заявителю в связи с поступлением позднее срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе, указанного в информационном сообщении о проведении торгов, является неправомерным и противоречит пункту 18 Правил №75.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу МУП «Жилищник» на действия Организатора торгов – Администрации МО «Ельнинский район» Смоленской области, Конкурсной комиссии Организатора торгов при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области (информация о проведении открытого конкурса опубликована в Общественно-политической газете Ельнинского района «Знамя» (выпуск №29 (10709) от 22.07.2016 и на сайте Администрации МО «Ельнинский район» Смоленской области) обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов – Администрации МО «Ельнинский район» Смоленской области, Конкурсной комиссии Организатора торгов нарушение пунктов 18, 32 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 №75.
3. Выдать Организатору торгов – Администрации МО «Ельнинский район» Смоленской области, Конкурсной комиссии Организатора торгов предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №02-22/16-18.1/Ж

07 сентября 2015 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Заместитель

Председателя

Комиссии:

<...>

-заместитель руководителя – начальник
отдела контроля экономической
концентрации и естественных монополий
Смоленского УФАС России;

Члены Комиссии:

<...>

-главный специалист-эксперт отдела
контроля закупок и антимонопольного
контроля органов власти Смоленского
УФАС России;

<...>

-ведущий специалист-эксперт финансово-
аналитического отдела Смоленского УФАС
России,

На основании своего решения от 07 сентября 2016 года №22/16-18.1/Ж, принятого по итогам рассмотрения поступившей в адрес Смоленского УФАС России жалобы МУП «Жилищник» на действия Организатора торгов – Администрации МО «Ельнинский район» Смоленской области, Конкурсной комиссии Организатора торгов при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области (информация о проведении открытого конкурса опубликована в Общественно-политической газете Ельнинского района «Знамя» (выпуск №29 (10709) от 22.07.2016 и на сайте Администрации МО «Ельнинский район» Смоленской области), руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – Администрации МО «Ельнинский район» Смоленской области, Конкурсной комиссии Организатора торгов совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов путем аннулирования открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области (информация о проведении открытого конкурса опубликована в Общественно-политической газете Ельнинского района «Знамя» (выпуск №29 (10709) от 22.07.2016 и на сайте Администрации МО «Ельнинский район» Смоленской области).
2. Организатору торгов – Администрации МО «Ельнинский район» Смоленской области, Конкурсной комиссии Организатора торгов в срок до 21.09.2016 представить в Смоленское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания по электронной почте to67@fas.gov.ru или по факсимильной связи (4812) 386-222, а также в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.