



Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

№ 01-109/2949

30 марта 2017 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (Коми УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в составе: <...> (далее – Комиссия, Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» (далее также заявитель) № 30.07.01-101а от 16.03.2017, направленную в адрес Коми УФАС России Федеральной антимонопольной службой исх. № РП/17981/17 от 21.03.2017 (вх. № 979э от 21.03.2017), касающуюся проведения Министерством строительства, тарифов, жилищно-коммунального и дорожного Республики Коми (далее – Минстрой РК) предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах № РТС111В170007 (далее также предварительный отбор),

при участии:

<...> – <...> Минстроя РК по доверенности от 27.03.2017 № 1403,

<...> – <...> Минстроя РК по доверенности от 09.02.2017 № 17-019-08/569,

УСТАНОВИЛА:

Заявитель указал, что в составе заявки на участие в предварительном отборе подрядных организаций были представлены все необходимые пунктом 38 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения

капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение), утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, документы, подтверждающие соответствие заявителя требованиям пункта 23 Положения. В связи с чем, основания для отказа во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций отсутствовали.

Минстроем РК представлены письменные возражения на жалобу исх. № 4067 от 28.03.2017 (вх. № 1654 т 29.03.2017).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 в соответствии с [частью 1.1 статьи 180](#) и [частью 5 статьи 182](#) Жилищного кодекса Российской Федерации утверждено Положение.

По пункту 1 Положения настоящее Положение определяет порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, (далее - региональный оператор), подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - подрядные организации), в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее соответственно - закупка, договор об оказании услуг).

По пункту 2 Положения:

"предварительный отбор" - совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор;

"реестр квалифицированных подрядных организаций" - сформированный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, по итогам предварительного отбора реестр квалифицированных подрядных организаций, в котором содержится предусмотренная настоящим Положением информация о подрядных организациях, которые имеют право принимать участие в электронном аукционе по установленному предмету электронного аукциона либо у которых могут осуществляться закупки в случаях, предусмотренных [пунктом 193](#) настоящего

Положения.

В соответствии с Распоряжением Правительства Республики Коми от 12.10.2016 № 434-р Минстрой РК определен уполномоченным органом исполнительной власти Республики Коми на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

Разделом II Положения установлен порядок проведения предварительного отбора.

Извещение о проведении предварительного отбора, документация о проведении предварительного отбора размещены на сайте Минстроя РК <http://arch.rkomi.ru/> в сети «Интернет» и на сайте оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» <https://www.rts-tender.ru/> в сети «Интернет» в порядке и сроки, установленные пунктами 19, 32 Положения.

Пунктом 23 Положения установлены требования к участникам предварительного отбора, в том числе:

о) наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, устанавливаемого в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора и указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности.

Пунктом 30 положения установлено, что документация о проведении предварительного отбора помимо сведений, указанных в извещении о проведении предварительного отбора, предусмотренных [пунктом 21](#) настоящего Положения, должна содержать, в том числе:

г) требования к участникам предварительного отбора, установленные [пунктом 23](#) настоящего Положения;

По пункту 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать, в том числе:

б) следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным [пунктом 23](#) настоящего Положения:

штатное расписание, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

В документации о предварительном отборе указаны требования к участникам предварительного отбора, установленные [пунктом 23](#) настоящего Положения.

В приложении 2 документации о предварительном отборе указаны требования к минимальному количеству квалифицированного персонала:

1) Не менее 3 человек со стажем работы по специальности не менее 3 лет, с высшим образованием соответствующего профиля (высшее образование должно соответствовать одному из следующих кодов Общероссийского классификатора специальностей по образованию ОК 009-2003, утвержденному Госстандарта

России от 30.09.2003 г. № 276-ст (ОК 009- 2003): 270000 «Архитектура и строительство» (за исключением разделов 270300, 270115); 190205 «Подъемно-транспортные, строительные, дорожные машины и оборудование»), с дополнительным профессиональным образованием за последние 5 лет - одна из программ повышения квалификации в области:

безопасности лифтов;

безопасности строительства и качества выполнения монтажных и пусконаладочных работ подъемно-транспортного, лифтового оборудования;

эксплуатации лифтового оборудования;

организации эксплуатации лифтов;

ИЛИ

2) Не менее 5 человек со стажем работы по специальности не менее 5 лет, со средним образование соответствующего профиля (высшее образование должно соответствовать одному из следующих кодов Общероссийского классификатора специальностей по образованию ОК 009-2003, утвержденному Госстандарта России от 30.09.2003 г. № 276-ст (ОК 009- 2003): 270000 «Архитектура и строительство» (за исключением разделов 270300, 270115); с дополнительным профессиональным образованием за последние 5 лет - одна из программ повышения квалификации в области:

безопасности лифтов;

безопасности строительства и качества выполнения монтажных и пусконаладочных работ подъемно-транспортного, лифтового оборудования;

эксплуатации лифтового оборудования;

организации эксплуатации лифтов.

Как указал Минсрой РК в письменных возражениях, в составе заявки ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» отсутствовали документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным [пунктом 23](#) настоящего Положения.

В результате просмотра Комиссией Коми УФАС России заявки ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» установлено, что в составе заявки имелись копии документов, подтверждающие наличие у заявителя в штате только двух человек, соответствующих установленным квалификационным требованиям – <...>, <...>. У данных лиц имелось высшее образование соответствующего профиля, необходимый стаж работы, дополнительное профессиональное образование за последние 5 лет по программе повышения квалификации в области безопасности строительства и качества выполнения монтажных и пусконаладочных работ подъемно-транспортного, лифтового оборудования.

Таким образом, ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» не соответствовал требованиям, установленным [пунктом 23](#) Положения, а именно подпункту «о», требованиям, установленным документацией.

По пункту 15 Положения Комиссия по проведению предварительного отбора осуществляет рассмотрение заявок на участие в предварительном отборе на соответствие требованиям, установленным [пунктом 30](#) настоящего Положения, ведет и оформляет необходимые протоколы по всем процедурам, проводимым в ходе осуществления предварительного отбора, рассматривает вопрос о допуске (об отказе) к участию в предварительном отборе, о включении (об отказе во включении) в реестр квалифицированных подрядных организаций и другие действия в соответствии с настоящим Положением.

По пункту 48 Положения комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным [пунктом 23](#) настоящего Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

По пункту 52 Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

- а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;
- б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

По пункту 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях, в том числе:

- а) несоответствие участника требованиям, установленным [пунктом 23](#) настоящего Положения;
- б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным [пунктом 38](#) настоящего Положения.

Пунктом 55 Положения установлено, что результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе и решение вопросов, указанных в [пунктах 51](#) и [52](#) настоящего Положения, оформляются протоколом комиссии по проведению предварительного отбора, который подписывается всеми членами комиссии, участвующими в заседании. Протокол оформляется и размещается органом по ведению реестра на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки в течение 2 рабочих дней со дня его подписания.

Результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе оформлены протоколом по проведению предварительного отбора № РТС111В17007 от 09.03.2017 (далее – протокол от 09.03.2017), который размещен на сайте Минстроя РК <http://arch.rkomi.ru/> в сети «Интернет» и на сайте оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» <https://www.rts-tender.ru/> в сети «Интернет».

В протоколе от 09.03.2017 указано, что комиссией принято решение об отказе ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» во включении участника

предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в связи с несоответствием участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения.

Решение комиссии Минстроя РК явилось правомерным.

В связи с чем, жалоба заявителя необоснованна.

Между тем, Комиссией Коми УФАС России установлено следующее.

По пункту 56 Положения при принятии комиссией по предварительному отбору решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в протоколе указывается обоснование такого решения со ссылками на нормы настоящего Положения, которым не соответствует участник предварительного отбора, на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника, на документы, подтверждающие такое несоответствие.

В протоколе от 09.03.2017 не указаны положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка ОАО «Щербинский лифтостроительный завод», документы, подтверждающие такое несоответствие

В указанном бездействии Минстроя РК имеется нарушение пункта 56 Положения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» необоснованной.
2. Признать бездействие Минстроя РК в части не указания в протоколе от 09.03.2017 положений документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка ОАО «Щербинский лифтостроительный завод», документов, подтверждающих такое несоответствие, противоречащим требованиям пункта 56 Положения.
3. Предписание не выдавать.

Председатель Комиссии

<...>

<...>

Члены Комиссии

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

