

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-372/17

13 июля 2017 года
Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителя от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «Сигма-Спецторг» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 04.07.2017 № 16400-ЭП/17) ООО «Сигма-Спецторг» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 123978 на право заключения договора по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: трубы (извещение № 31705191510), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

05 июня 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31705191510 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 123978 на право заключения договора по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: трубы (далее – Закупка), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Кострома» (далее – Положение о закупках) в редакции от 11.10.2016, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	10 059 025 ,70 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	05.06.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	13.06.2017 в 11:59 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	15.06.2017 в 16:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	197198, Россия г. Санкт-Петербург, пр-т. Добролюбова, д.16 корп.2, литер А., Бизнес центр «Арена Холл», эт. 5-й, пом. 503

На момент рассмотрения жалобы по существу договор по процедуре № 31705191510 не был заключен.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Сигма-Спецторг» от участия в Закупке.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «Газпром газораспределение Кострома» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Сигма-Спецторг» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/20176/17 от 07.07.2017 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/20176/17 от 07.07.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок участников № 123978 от 16.06.2017 заявка ООО «Сигма-Спецторг» была отклонена со следующим обоснованием: «п. 1.6.1 Документации: несоответствие Заявки Участника требованиям Документации - указанное ТУ на предлагаемый товар в Коммерческом предложении (Форма 3) не соответствует ТУ, установленному в Техническом задании; п. 6.6.4 Положения о закупках».

Как следует из п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими

регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

На основании п. 2.3.1.1. Участник должен подготовить Заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей Документации таким образом, чтобы Заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям настоящей Документации.

В соответствии с пп. «в» п. 2.3.1.1. Документации участник в составе Заявки должен предоставить Коммерческое предложение по установленной в настоящей Документации форме (Форма 3).

Согласно пп. «з» п. 2.3.1.1. Документации участник в составе заявки должен предоставить предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, (в том числе гарантийные обязательства предприятия изготовителя, соответствия, и иные документы в соответствии с действующими нормативными актами), сведения о стране происхождения товара.

В соответствии с Техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью Документации, предметом Закупки является поставка труб, которые должны соответствовать требованиям технических условий № 2248-003-10568380-2014 года. Возможность поставки аналога указанной продукции Документацией не предусмотрена.

Пунктом 1.6.1 Документации установлено, что Организатор Закупки/Комиссия имеет право отклонить заявку участника и тем самым отстранить ее от дальнейшего участия в закупке на любом этапе ее проведения в следующих случаях:

- при выявлении недостоверных сведений в представленной участником заявке на участие в закупке;
- несоответствия участника требованиям, установленным к участникам закупки;
- несоответствия предлагаемых участником товаров требованиям, установленным настоящей Документацией к товарам, являющимся предметом закупки;
- несоответствия заявки на участие в закупке требованиям настоящей Документации.

Согласно п. 6.6.4 Положения о закупках по результатам рассмотрения и проверки информации об участниках запроса предложений Организатор вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в случае отсутствия в составе заявки на участие в запросе предложений документов, определенных документацией о запросе предложений, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике запроса предложений или о товарах (работах, услугах), на поставку (выполнение, оказание) которых размещается заказ.

Представитель Организатора торгов пояснил, что Заявитель при заполнении Коммерческого предложения (Форма 3) указал, что поставит товар, технические характеристики которого соответствуют требованиям Технического задания, являющегося неотъемлемой частью Документации. Производителем товара было указано ООО «ПромПолимерСервис». Однако из представленных сертификатов соответствия следует, что предлагаемая продукция изготовителя ООО «ПромПолимерСервис» производится только в соответствии с требованиями ГОСТ Р 50838-2009, а не ТУ № 2248-003-10568380-2014 года.

Таким образом, ООО «Сигма-Спецторг» при подаче Заявки нарушило требования п. 1.6.1 Документации, представив в составе заявки недостоверные сведения относительно характеристик предлагаемого к поставке товара.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Заявка ООО «Сигма-Спецторг» была отклонена правомерно, как несоответствующая требованиям Документации.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 04.07.2017 № 16400-ЭП/17) ООО «Сигма-Спецторг» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 123978 на право заключения договора по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: трубы (извещение № 31705191510) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.