РЕШЕНИЕ

Комиссия Мордовского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства и законодательства о размещении заказов в составе: Председателя Комиссии – и.о. руководителя Мордовского УФАС России,
Членов Комиссии:
– и.о. начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Мордовского УФАС России;
– и.о. государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Мордовского УФАС России;
в присутствии:
– представителя ФГБОУ ВПО «МГУ им. Н.П. Огарева» (доверенность от 26.01.2011г. № 03-01-03/17);
– представителя ООО «Центр цифровой дистрибуции» (доверенность от 07.12.2011 г. № 33/2011),
рассмотрев 8 декабря 2011 года жалобу ООО «Центр цифровой дистрибуции» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ФГБОУ ВПО «МГУ им. Н.П. Огарева» (далее – Заказчик), при проведении запроса котировок на оказание услуг по подключению к электронно-библиотечной системе book.ru с коллекцией полнотекстовых документов издательств КноРус, Волтерс Клувер, Проспект, Дашков и К, Юнити-Дана (далее - запрос котировок), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

УСТАНОВИЛА:

В Мордовское УФАС России 1 декабря 2011 г. поступила жалоба от Заявителя на действия Заказчика, содержащие признаки нарушения Закона о размещении заказов.
Заявитель в своей жалобе сообщает, что характеристики, указанные в извещении о проведении запроса котировок свойственны лишь электронно - библиотечной системе book.ru. Параметры электронно - библиотечной системы, указанные Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок нарушают права Заявителя, а также других потенциальных поставщиков услуг доступа к электронно-библиотечным системам.
Заявитель также указывает, что ООО «ЦЦД» создана электроно- библиотечная система «КнигаФонд», доступ к которой реализуется через сайт www.knigafund.ru, зарегистрированный в качестве СМИ – электронное периодичное издание, на котором можно найти литературу, соответствующую современным требованиям и стандартом обучения, в том числе федеральным государственным образовательным стандартам обучения, в том числе федеральным государственным образовательным стандартам высшего профессионального образования (ФГОС ВПО) нового поколения. Просит признать жалобу обоснованной, выдать Заказчику предписание.
Представители Заказчика с доводами Заявителя, указанные в жалобе не согласились, пояснив, что оказание услуг по подключению к электронно-библиотечной системе book.ru с коллекцией полнотекстовых документов издательств КноРус, Волтерс Клувер, проспект, Дашков и К, Юнити-Дана, являющееся предметом запроса котировок № 0309100006111000668, может быть осуществлено неограниченным кругом хозяйствующих субъектов, так как подключение к электронно-библиотечной системе не сопряжено с передачей либо перераспределением прав на объекты интеллектуальной собственности, регламентирующими ограничениями. Любое юридическое либо физическое лицо вправе, приобретя логин и пароль для доступа к электронно-библиотечной системе и осуществив иные необходимые действия, обеспечить доступ любого пользователя к указанной системе за определенную плату, т.е. оказать услугу по подключению к электронно-библиотечной системе.
Заказчик так же пояснил, что в рамках данной процедуры не происходит передача исключительных или неисключительных прав на саму электронно - библиотечную систему book.ru либо ее элементы. Предметом запроса котировок является лишь услуга по подключению к электронно-библиотечной системе, что в свою очередь не требует описания самой системы, а требует описания технических характеристик, периодичности, сроков подключения к конкретной электронно - библиотечной системе book.ru.
В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия Мордовского УФАС России установила следующее.
21 ноября 2011 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru) (код 0309100006111000668) опубликованы документация и извещение о проведении запроса котировок.
Начальная (максимальная) цена контракта составляет 500000 рублей.
Согласно документации о проведении запроса котировок предметом размещаемого заказа является оказание услуг по подключению к электронно-библиотечной системе book.ru с коллекцией полнотекстовых документов издательств КноРус, Волтерс Клувер, Проспект, Дашков и К, Юнити-Дана.
В соответствии с п. 4 ст. 43 Закона от размещении заказов запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования к качеству, техническим характеристикам, услуг, требования к их безопасности, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика.
В соответствии с ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, извещение о проведении запроса котировок может содержать указание на товарные знаки. Извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.
Между тем, извещение о проведении запроса котировок содержит требования о подключении к электронно-библиотечной системе book.ru.
Анализ технических характеристик на сайте http://book.ru показал, что сведения, указанные в извещении о запросе котировок аналогичны электронно - библиотечной системе book.ru.
Таким образом, установленные государственным Заказчиком требования к оказанию услуг ограничивают круг участников размещения заказа, и нарушают права других участников размещения заказа, что является нарушением ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов.
Доводы представителя Заказчика о том, что любое юридическое либо физическое лицо вправе, приобретя логин и пароль для доступа к электронно-библиотечной системе и осуществив иные необходимые действия, обеспечить доступ любого пользователя к указанной системе за определенную плату, т.е. оказать услугу по подключению к электронно-библиотечной системе на заседании Комиссии Мордовского УФАС России не подтвердились.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия

Мордовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЦЦД» на действия Заказчика – ФГБОУ ВПО «МГУ им. Н.П. Огарева» при проведении запроса котировок на оказание услуг по подключению к электронно-библиотечной системе book.ru с коллекцией полнотекстовых документов издательств КноРус, Волтерс Клувер, Проспект, Дашков и К, Юнити-Дана обоснованной.
2. Выдать государственному заказчику – ФГБОУ ВПО «МГУ им. Н.П. Огарева» обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушения требований законодательства о размещении заказов.
3. Предписание исполнить в срок до 28 декабря 2011 года.
4. Об исполнении предписания письменно доложить в Мордовское УФАС России в срок до 30 декабря 2011 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель комиссии

Члены Комиссии

ПРЕДПИСАНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства и законодательства о размещении заказов в составе: председателя Комиссии: – и.о. руководителя Мордовского УФАС России;
членов Комиссии:
– и.о. начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Мордовского УФАС России, – и.о. государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Мордовского УФАС России,
руководствуясь ч. 9 ст. 17 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и на основании решения Мордовского УФАС России от 8 декабря 2011 № _____ по делу № 329 о нарушении ФГБОУ ВПО «МГУ им. Н.П. Огарева» ч. 2 ст. 45 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику - ФГБОУ ВПО «МГУ им. Н.П. Огарева»:

1. Отменить протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 01.12.2011 г. № 0309100006111000668-1 при проведении запроса котировок на оказание услуг по подключению к электронно-библиотечной системе book.ru с коллекцией полнотекстовых документов издательств КноРус, Волтерс Клувер, Проспект, Дашков и К, Юнити-Дана.
2. Отменить запрос котировок на оказание услуг по подключению к электронно-библиотечной системе book.ru с коллекцией полнотекстовых документов издательств КноРус, Волтерс Клувер, Проспект, Дашков и К, Юнити-Дана.
3. Разместить на официальном сайте для размещения заказов информацию об отмене указанного протокола, уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в запросе котировок, в том числе Заявителя об отмене указанного протокола.
4. Внести изменение в извещение о проведении запроса котировок в соответствии с требованиями действующего законодательства и с учетом решения Мордовского УФАС России от 08.12.2011 года по делу № 329.
5. Осуществить проведение процедуры размещения заказа повторно в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов и с учетом решения Комиссии Мордовского УФАС от 08.12.2011 по делу № 329.
6. Предписание исполнить в срок до 28 декабря 2011г.
7. Об исполнении предписания представить сведения в Мордовское УФАС России до 30 декабря 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.
Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.
Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии