

РЕШЕНИЕ

по делу №Т12-273/13

«07» октября 2013 г.

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия) по контролю за действиями (бездействием) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в следующем составе:

- | | | |
|---------------|---|--|
| Яковлев П.В. | - | заместитель руководителя управления, Председатель Комиссии; |
| Бабурина М.С. | - | заместитель начальника отдела контроля энергетики, член Комиссии; |
| Борисова А.А. | - | ведущий специалист-эксперт отдела транспорта и связи, член Комиссии, |

с участием представителей:

от ООО «Холдинг Инженерных Технологий» (Заявитель):

Кононенко Александр Иванович – представитель (доверенность от 03.10.2013 б/н);

от ОАО «НПО «Импульс» (Заказчик, Закупочная комиссия):

Алексеев Дмитрий Андреевич – начальник юридического бюро (доверенность от 07.10.2013 №110/4603);

Шпагин Станислав Сергеевич – помощник генерального директора по корпоративным вопросам (доверенность от 07.10.2013 №110/4604),

в соответствии с Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденным Приказом Федеральной антимонопольной службы от 18 января 2013 № 17/13, рассмотрев жалобу ООО «Холдинг Инженерных Технологий» от 30.09.2013 исх.№69/13 (вх. №18918 от 30.09.2013) (далее – жалоба) на действия Открытого акционерного общества «Научно-производственное объединение «Импульс» (далее – ОАО «НПО

«Импульс») при организации и проведении закупки способом запроса цен в электронной форме на предмет: «Поставка оборудования, ремонтных и сопутствующих работ по восстановлению участка хозяйственно-бытового водопровода по адресу: Санкт-Петербург, Обручевых, д. 1», извещение №31300530433 (далее запрос цен №31300530433), заслушав пояснения представителей ОАО «НПО «Импульс» и ООО «Холдинг Инженерных Технологий»,

УСТАНОВИЛА:

1. ОАО «НПО «Импульс» (Заказчик, Закупочная комиссия) при организации и проведении запроса цен №31300530433, руководствовалась следующими документами:

- положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках);
- Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «НПО «Импульс», утвержденным советом директоров ОАО «НПО «Импульс», Протокол от 05.07.2013 б/н, с изменениями Протокол от 02.09.2013 б/н (далее – Положение);
- Регламентом электронной торговой площадки b2b (редакция 2.14-Э от 17.06.2013) (далее – Регламент);
- Извещением о проведении закупки способом запроса цен №31300530433 (далее – Извещение);
- Формой «Заявка запроса цен», являющейся неотъемлемой частью Извещения (далее – Форма «Заявка запроса цен»);
- Проектом договора на поставку оборудования, ремонтные и сопутствующие работы по восстановлению участка хозяйственно-бытового водопровода по адресу: Санкт-Петербург, Обручевых, д. 1 в административно-лабораторном корпусе (далее – Проект договора);
- Техническим заданием на поставку оборудования, ремонтные и сопутствующие работы по восстановлению участка хозяйственно-бытового водопровода по адресу: Санкт-Петербург, Обручевых, д. 1 в административно-лабораторном корпусе (далее – Техническое задание);
- Регламентом организации электронного документооборота и применения электронной подписи (далее – Регламент ЭП).

Положение, Извещение, Форма «Заявка запроса цен», Проект договора, Техническое задание были размещены «НПО «Импульс» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru> (далее – сайт закупок); Регламент и Регламент ЭП были опубликованы на электронной торговой площадке «b2b». Заявки направлялись участниками на электронную торговую площадку «b2b» по адресу <http://www.b2b-center.ru> (далее – Система).

2. Заявитель обжалует следующие действия ОАО «НПО «Импульс» (Заказчика, Закупочной комиссии).

Заявитель считает, что Заказчиком, Закупочной Комиссией нарушены пункты 10.8.7, 10.8.9.2. Регламента и выбор победителя запроса цен – ООО «Союз Ремстрой», не оформившего заявку в соответствии с требованиями Заказчика и отклонение ООО «Холдинг Инженерных Технологий» в качестве победителя.

Заявитель отмечает, что согласно п. 10.8.7. Регламента, если в составе предложения участника фигурирует более одной цены (например, цена указана также в файле документации к запросу, загружаемом Участником в Систему), Участник должен обеспечить, чтобы цена была одинаковой во всех местах предложения, в которых данная цена указана. В случае расхождения цен, указанных в разных местах предложения Участника, офертой признается цена, указанная Участником непосредственно в форме подачи запроса и размещенная в Системе на котировочной доске процедура.

По информации Заявителя, в составе заявки от победителя ООО «Союз Ремстрой» не указана цена предложения во вложенном файле, файл не подписан руководителем, отсутствует печать организации. Требования Заказчика процедуры было предоставлено заявки, оформленной должным образом.

Заявитель утверждает, что Закупочная комиссия нарушила порядок проведения закупок в Системе, признав победителем запроса цен, не оформившего котировочную заявку в соответствии с требованиями Заказчика.

3. ОАО «НПО «Импульс» с доводами Заявителя не согласилось по основаниям, изложенным в письме от 04.10.2013 исх. №320/4601-Ю (вх.№19426 от 07.10.2013), пояснив следующее.

ОАО «НПО «Импульс» в Извещении указало, что заявки подаются участниками в Систему. Согласно объявлению о покупке № 282187, размещенному в Системе на основании Извещения, предложения участников подаются в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью.

В соответствии с пунктом 4.2.2.3 Положения, порядок обмена электронными документами регулируется Регламентом. В пункте 5.7. Положения указано, что при закупках на электронных торговых площадках допускаются отклонения от хода процедур, предусмотренных Положением, обусловленные требованиями и техническими особенностями данных площадок.

Согласно пунктам 1.7., 1.8. Регламента, все мероприятия, процедуры, указанные в Регламенте применяются участниками Системы и имеют полную силу с вытекающими обязательствами сторон. Предприятие (участник Системы) признает Регламент полностью, без изъятий, безусловно и безоговорочно и присоединяется к нему.

В соответствии с пунктом 4.7. Регламента, порядок использования электронной подписи (далее – ЭП), а также правовые условия, при соблюдении которых ЭП в электронном документе признается равнозначной собственноручной, описаны в Регламенте ЭП.

Разделом 7 Регламента ЭП определено, что электронный документ, подписанный электронной подписью, имеет такую же юридическую силу, как и подписанный собственноручно документ на бумажном носителе, и влечет предусмотренные для

указанного документа правовые последствия. Наличие в электронном документе электронной подписи Участника электронной торговой площадки (далее – ЭТП) означает, что документ направлен от его имени, а сведения, содержащиеся в нем, являются подлинными и достоверными.

Разделом 8 Регламента ЭП определено, что если в Системе документ должен быть заверен печатью Участника ЭТП, то электронный документ, подписанный квалифицированной или неквалифицированной электронной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью Участника ЭТП.

В соответствии с подпунктами «с», «к», «н» пункта 8.2.6. Регламента, в случае запроса цен сопоставление цен происходит в Системе автоматически по ценовому значению предложения. При проведении запроса цен участник закупки размещает свое предложение на запросной (котировочной) доске Системы.

Согласно пункту 7.4.2. Регламента, для участников торговых процедур обязательным является подписание электронной подписью предложения по запросу цен.

Согласно пункту 10.8.7. Регламента, Участник должен обеспечить, чтобы цена была одинаковой во всех местах предложения, в которых данная цена указана. В случае расхождения цен, указанных в разных местах предложения Участника, офертой признается цена, указанная Участником непосредственно в форме подачи запроса и размещенная в Системе на котировочной доске процедуры.

Решением Закупочной комиссии ОАО «НПО «Импульс», оформленным протоколом №53 от 23.09.2013, победителем запроса цен было определено ООО «Союз Ремстрой», как предложившее наименьшую цену.

По информации ОАО «НПО «Импульс», участником запроса цен ООО «Союз Ремстрой» непосредственно на котировочной доске процедуры 20.09.2013 было размещено подтверждение отправки цены в размере 467500 руб., удостоверенное в надлежащей форме электронной цифровой подписью, которое было автоматически признано Системой лучшим по ценовому значению.

Согласно пункту 19.6.1. Положения, Победителем запроса цен признается Участник, предложивший наименьшую цену.

В соответствии с пунктами 10.8.8., 10.8.9.2. Регламента, договор заключается с участником, который предложил поставить продукцию по самой низкой цене из всех предложенных. Предложение участника с ценой ниже, указанной организатором запроса цен, оформленное и направленное организатору запроса через торговую площадку Системы надлежащим образом, считается в Системе офертой.

4. Рассмотрев представленные документы, заслушав пояснения ОАО «НПО «Импульс» и ООО «Холдинг Инженерных Технологий», Комиссия отмечает следующее.

В соответствии с п. 1.3.1. Положения, процедурная регламентация закупочной

деятельности применяется в целях создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчика в продукции с необходимыми показателями цены, качества и надежности, также для целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек Заказчика.

Согласно разделу 4 «Способы закупок» Главы 2 «Организация закупок» Положения предусмотрены следующие способы закупок:

1) путем проведения торгов:

- конкурс;

- аукцион;

2) без проведения торгов:

- запрос предложений;

- запрос цен;

3) закупка у единственного поставщика;

4) закупка путем участия в процедурах, организованных продавцами продукции.

Порядок проведения закупок способом запроса цен регламентируется разделом 19 главы 3 Положения.

Согласно пунктам 19.1.1., 19.1.2. Положения, под запросом цен понимается процедура закупки, при которой Комиссия при заранее определенных требованиях к продукции и условиям поставки, определяет Участника закупки, предложившего наименьшую цену исполнения договора. Запрос цен, проводимый Заказчиком, может быть открытым или с ограниченным составом Участников. Запрос цен может проводиться в электронной форме. Порядок проведения запроса цен указывается в Документации. Процедура запроса предложений не является конкурсом, либо аукционом и ее проведение не регулируется статьями 447 - 449 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации. Данная процедура открытого запроса цен также не является публичным конкурсом и не регулируется статьями 1057 - 1061 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации.

Пунктом 19.2. Положения предусмотрен следующий порядок запроса цен.

В целях размещения закупки способом запроса цен Заказчик:

а) разрабатывает и размещает на официальном сайте извещение о проведении запроса цен;

б) предоставляет необходимые разъяснения;

в) вносит изменения в извещение о проведении запроса цен;

г) принимает заявки запроса цен, поданные в срок и в порядке, установленном в

извещении о проведении запроса цен;

д) рассматривает и оценивает поданные заявки;

ж) размещает на официальном сайте протокол, составленный по результатам заседания Закупочной комиссии;

з) заключает договор с Победителем запроса цен.

Согласно пункту 19.4.1. Положения, для участия в запросе цен Участник закупки должен подготовить заявку на участие в запросе цен, оформленную в полном соответствии с требованиями извещения запроса цен и проект договора.

Согласно Извещению №31300530433 заявка Участника должна быть заполнена в соответствии с формой заявки, входящей в состав закупочной документации. Заявки подаются участниками на ЭТП b2b <http://www.b2b-center.ru>.

Форма «Заявка запроса цен» содержит в себе, в том числе, следующие требования: общая цена заявки цифрами и прописью; подпись руководителя организации и печать организации.

Согласно Протоколу Закупочной комиссии №53 о результатах запроса цен от 23.09.2013, поступили заявки от следующих участников:

- ООО «Союз Ремстрой» с ценовым предложением 467 500 руб.;
- ООО «Холдинг Инженерных Технологий» с ценовым предложением 469 000 руб.;
- ООО «МСО» с ценовым предложением 495 675,50 руб.;
- ООО «СМП-375» с ценовым предложением 554 000 руб.,

(далее – участники).

Все участники допущены к рассмотрению. ООО «МСО» присвоено третьей место, ООО «Холдинг Инженерных Технологий» - второе, ООО «Союз Ремстрой» признано победителем. Напротив ООО «СМП-375» в графе «Выбор победителя» стоит « - ».

Согласно заявкам участников, представленных ОАО «НПО «Импульс» в Комиссию, установлено, что заявки от участников ООО «Холдинг Инженерных Технологий», ООО «МСО», ООО «СМП-375» содержат общую цену заявки, подпись руководителя организации и печать организации. В заявке ООО «Союз Ремстрой» от 20.09.2013 отсутствуют следующие сведения, предусмотренные Формой «Заявка запроса цен»: общая цена заявки – ценовое предложение, в том числе НДС; подпись руководителя и печать организации.

Таким образом, заявка участника ООО «Союз Ремстрой» не соответствует требованиям, предусмотренным пунктом 19.4.1. Положения, Извещению №31300530433.

Согласно п. 10.8.7. Регламента, если в составе предложения участника фигурирует более одной цены (например, цена указана также в файле документации к запросу, загружаемом Участником в Систему). Участник должен обеспечить, чтобы цена была одинаковой во всех местах предложения, в которых данная цена

указана. В случае расхождения цен, указанных в разных местах предложения Участника, офертой признается цена, указанная Участником непосредственно в форме подачи запроса и размещенная в Системе на котировочной доске процедура.

Победитель определяется пунктом 19.6. Положения. Согласно п. 19.6.1 Положения, Победителем запроса цен признается Участник, допущенный до участия в запросе цен, предложивший наименьшую цену. Согласно п. 19.6.2., Заказчик заключает договор с победителем запроса цен на условиях, содержащихся в извещении запроса цен и заявке Победителя закупки. Договор заключается в строгом соответствии с требованиями Положения.

Согласно п. 1.3.1.4., 1.3.1.6., 1.3.2.2. Положения, Заказчик руководствуется следующими принципами: развития добросовестной конкуренции, предотвращения коррупции и других злоупотреблений, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, Закупочная комиссия ОАО «НПО «Импульс» при рассмотрении заявок участников запроса цен №31300530433 нарушила порядок рассмотрения заявок участников, предусмотренный требованиями пункта 19.4.1. Положения, Извещения (в части подачи заявки, согласно Форме «Заявка запроса цен»), пункта 10.8.7. Регламента.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 21 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденном Приказом Федеральной антимонопольной службы от 18.01.2013 № 17/13, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Холдинг Инженерных Технологий» от 30.09.2013 исх. №69/13 (вх.№18918 от 30.09.2013) на действия ОАО «НПО «Импульс» при проведении закупки способом запроса цен в электронной форме на предмет: «Поставка оборудования, ремонтных и сопутствующих работ по восстановлению участка хозяйственно-бытового водопровода по адресу: СПб, Обручевых, д. 1», извещение №31300530433 – обоснованной;
2. Признать в действиях Закупочной комиссии ОАО «НПО «Импульс» при проведении запроса цен в электронной форме на предмет: «Поставка оборудования, ремонтных и сопутствующих работ по восстановлению участка хозяйственно-бытового водопровода по адресу: Санкт-Петербург, Обручевых, д. 1», извещение №31300530433, нарушения пункта 19.4.1. Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «НПО «Импульс»,

утвержденного советом директоров ОАО «НПО «Импульс» (Протокол от 05.07.2013 б/н, с изменениями Протокол от 02.09.2013 б/н), Извещения о проведении закупки способом запроса цен №31300530433 (в части подачи заявки, согласно Форме «Заявка запроса цен»), пункта 10.8.7. Регламента электронной торговой площадки b2b (редакция 2.14-Э от 17.06.2013);

3. Выдать в отношении ОАО «НПО «Импульс» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений по порядку проведения закупки способом запроса цен в электронной форме на предмет: «Поставка оборудования, ремонтных и сопутствующих работ по восстановлению участка хозяйственно-бытового водопровода по адресу: СПб, Обручевых, д. 1», извещение №31300530433.

Председатель Комиссии
Яковлев

П.В.

Члены Комиссии

М.С. Бабурина

А.А. Борисова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

*Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей **19.5** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*

- [predpisanie_12-15242-1.doc](#)