

Дело № 379оз-16

Заказчик:

ГБУЗ Архангельской области
«Первая городская клиническая
больница имени Е.Е. Волосевич»

163001, г. Архангельск, ул.
Суворова, д. 1

E-mail: otdzak@list.ru

Уполномоченный орган (единая
комиссия):

Контрактное агентство
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО «ФК САТИКОМ»

460000, г. Оренбург, ул. М. Джалиля,
д. 6

E-mail: fk-sat@mail.ru

РЕШЕНИЕ

18 октября 2016 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Крупчак Т.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Чирова Л.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Малышева О.С. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Дядюн Е.С. (доверенность от 14.10.2016 № 11196); Полушиной А.О. (доверенность от 22.10.2015 № 10493);

Уполномоченного органа: Анисимова А.А. (доверенность от 01.04.2016 № 03-Д);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

11 октября 2016 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО «ФК САТИКОМ» (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом – контрактным агентством Архангельской области (далее – Единая комиссия) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медикаментов (извещение № 0124200000616004889).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Единой комиссии в связи с отказом ООО «ФК САТИКОМ» в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 17.10.2016 № 11237.

Контрактное агентство Архангельской области (далее – Уполномоченный орган) не согласно с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 17.10.2016 № 314-05/1022

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

12.09.2016 Уполномоченным органом на официальном сайте единой

информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000616004889 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку медикаментов (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 10 590 738,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

Заявитель считает, что отклонение заявки необоснованно и направленно на ограничение конкуренции в сфере закупок.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 03.10.2016 было подано 5 заявок, которым были присвоены порядковые номера 2, 4, 7, 10, 11.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 4.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе 0124200000616004889 от 03.10.2016, Заявителю (порядковый номер заявки 4) отказано в допуске к участию в аукционе «на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона 44-ФЗ: несоответствие информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе, а именно, не соответствии требованиям, установленным в разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе в электронной форме»:

№ п/п	характеристики товара, установленные заказчиком		характеристики товара, предлагаемого для поставки участником закупки		
	Наименование объекта закупки (ММН)	Характеристика лекарственного препарата	МНН	Предложение участника размещения заказа: ТН	Технические, функциональные, качественные и другие характеристики товара
1	Йопромид	...Период выведения через почки в течение 12 часов не менее 93% от введенной дозы. ** Отсутствие ограничений для пациентов с	Йопромид	Йопромид	... Период выведения через почки в течение 24 часов 92% от введенной дозы. С осторожностью для пациентов с

		<p>аутоимунными заболеваниями и алкоголизм.*** Верхний предел разрешённой температуры хранения 30°C****</p>			<p>аутоимунными заболеваниями и алкоголизм. Верхний предел разрешённой температуры хранения 25°C</p>
2	Йопромид	<p>...Период выведения через почки в течение 12 часов не менее 93% от введенной дозы.**</p> <p>Отсутствие ограничений для пациентов с аутоимунными заболеваниями и алкоголизм.*** Верхний предел разрешённой температуры хранения 30°C****</p>	Йопромид	Йопромид	<p>... Период выведения через почки в течение 24 часов 92% от введенной дозы. С осторожностью для пациентов с аутоимунными заболеваниями и алкоголизм. Верхний предел разрешённой температуры хранения 25°C</p>
3	Йопромид	<p>... Период выведения через почки в течение 12 часов не менее 93% от введенной дозы.**</p> <p>Отсутствие ограничений для пациентов с аутоимунными заболеваниями и алкоголизм.*** Верхний предел разрешённой температуры хранения 30°C****</p>	Йопромид	Йопромид	<p>... Период выведения через почки в течение 24 часов 92% от введенной дозы. С осторожностью для пациентов с аутоимунными заболеваниями и алкоголизм. Верхний предел разрешённой температуры хранения 25°C</p>

4	Йопромид	<p>... Период выведения через почки в течение 12 часов не менее 93% от введенной дозы.**</p> <p>Отсутствие ограничений для пациентов с аутоиммунными заболеваниями и алкоголизм.***</p> <p>Верхний предел разрешённой температуры хранения 30°C****</p>	Йопромид	Йопромид	<p>... Период выведения через почки в течение 24 часов 92% от введенной дозы.</p> <p>С осторожностью для пациентов с аутоиммунными заболеваниями и алкоголизм.</p> <p>Верхний предел разрешённой температуры хранения 25°C</p>
---	----------	--	----------	----------	---

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В пункте 10 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлены аналогичные требования.

Описание объекта закупки, наименование и количество закупаемого товара указано в разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе. Указанный раздел состоит, в том числе, из таблицы, в которой содержится следующая информация:

«№1 Йопромид раствор для инъекций 370 мг йода/мл 50 мл, флаконы №10 пользуется для усиления контрастности изображения при проведении компьютерной томографии(КТ), ангиографии и венографии, ангиокардиографии, внутривенной урографии, артрографии* Период выведения через почки в течение 12 часов не менее 93% от введенной дозы.** Отсутствие ограничений для пациентов с аутоиммунными заболеваниями и алкоголизм.*** Верхний предел разрешённой температуры хранения 30°C**** уп 60;

№2 Йопромид раствор для инъекций 370 мг йода/мл 100 мл, флаконы №10
Используется для усиления контрастности изображения при проведении компьютерной томографии(КТ), ангиографии и венографии, ангиокардиографии, внутривенной урографии, артрографии* Период выведения через почки в течение 12 часов не менее 93% от введенной дозы.** Отсутствие ограничений для пациентов с аутоиммунными заболеваниями и алкоголизм.*** Верхний предел разрешенной температуры хранения 30°C**** уп 300;

№3 Йопромид раствор для инъекций 370 мг йода/мл 200 мл, флаконы №10
Используется для усиления контрастности изображения при проведении компьютерной томографии(КТ), ангиографии и венографии, ангиокардиографии, внутривенной урографии, артрографии* Период выведения через почки в течение 12 часов не менее 93% от введенной дозы.** Отсутствие ограничений для пациентов с аутоиммунными заболеваниями и алкоголизм.*** Верхний предел разрешенной температуры хранения 30°C****уп 100;

№4. Йопромид раствор для инъекций 300 мг йода/мл 20 мл, флаконы №10
Используется для усиления контрастности изображения при проведении компьютерной томографии(КТ), ангиографии и венографии, ангиокардиографии, внутривенной урографии, артрографии* Период выведения через почки в течение 12 часов не менее 93% от введенной дозы.** Отсутствие ограничений для пациентов с аутоиммунными заболеваниями и алкоголизм.*** Верхний предел разрешенной температуры хранения 30°C****уп 300.

* Данное требование обусловлено потребностью в проведении широкого перечня диагностических исследований для пациентов с различными заболеваниями.

** Быстрое выведение препарата - важный фактор, влияющий на безопасность пациента, эффективность и правильность диагностики

*** Данное требование установлено для возможности применения препарата без ограничений в зависимости от патологии пациентов

**** Данное требование гарантирует стабильность рентгеноконтрастного препарата вне зависимости от колебаний температурного режима в местах проведения рентгеноконтрастной диагностики».

Как подтверждается материалами дела, Заявителем в первой части заявки (заявка № 4) предложены сведения о товарах, предлагаемых к поставке, а именно:

Технические, функциональные, качественные и другие характеристики товара		
Международное непатентованное наименование лекарственного средства	Предложение участника размещения заказа: Торговое наименование	Технические, функциональные, качественные и другие характеристики товара
Йопромид	Йопромид	...Период выведения через почки в течение 24 часов 92% от введенной дозы. С осторожностью для пациентов с аутоиммунными

		заболеваниями и алкоголизмом. Верхний предел разрешённой температуры хранения 25°C
Йопромид	Йопромид	...Период выведения через почки в течение 24 часов 92% от введенной дозы. С осторожностью для пациентов с аутоиммунными заболеваниями и алкоголизмом. Верхний предел разрешённой температуры хранения 25°C
Йопромид	Йопромид	...Период выведения через почки в течение 24 часов 92% от введенной дозы. С осторожностью для пациентов с аутоиммунными заболеваниями и алкоголизмом. Верхний предел разрешённой температуры хранения 25°C
Йопромид	Йопромид	... Период выведения через почки в течение 24 часов 92% от введенной дозы. С осторожностью для пациентов с аутоиммунными заболеваниями и алкоголизмом. Верхний предел разрешённой температуры хранения 25°C

Следовательно, первая часть заявки Заявителя не соответствует требованиям установленным документацией об аукционе.

Частью 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе, в случае непредоставления или несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе», требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, Единая комиссия правомерно отказала участнику с порядковым номером заявки 4 в допуске к участию в электронном аукционе.

Заявитель в жалобе указывает на то, что установленные характеристики товара являются терапевтически не значимыми для применения лекарственного препарата и направлены только на ограничение конкуренции и отсекация лекарственных препаратов иных производителей, за исключением лекарственного препарата «Ультравист» производства Байер Шеринг Фарма АГ Германия.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что Заявитель не вправе обжаловать положения документации об аукционе, поскольку в силу требований части 3 статьи 105 ФЗ «О контрактной системе» жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок.

Кроме того, Заявитель указывает на статью 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен

на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Комиссия Архангельского УФАС России по контролю в сфере закупок не уполномочена рассматривать жалобу в части несоответствия документации об аукционе требованиям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ФК САТИКОМ» необоснованной.
2. Передать материалы дела в структурное подразделение Архангельского УФАС России по признакам нарушений статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

Т.С. Крупчак

Л.А. Чирова

О.С. Малышева

