г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - врио руководителя управления <...>;

членов - заместителя начальника отдела <...>,

- специалиста-эксперта <...>,

в присутствии - от Агентства государственных закупок Ульяновской области:

(С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ - <...> (ДОВЕРЕННОСТЬ № 18 от 18.10.2021 г.),

системы - от ОГКУ «Служба гражданской защиты и пожарной

видеоконференц- *безопасности Ульяновской области»*:

связи), -<...> (доверенность № 556 от 23.03.2021 г.),

-<...> (доверенность № 372 от 16.11.2021 г.),

рассмотрев дело № 073/06/64-626/2021 по жалобе ООО «НПКО «ЭЛЕКТ» (далее - заявитель) на положения документации о проведении электронного аукциона № 0168500000621004249 (наименование объекта закупки – «Сигнальная громкоговорящая установка (СГУ)»; заказчик – Областное государственное казённое учреждение «Служба гражданской защиты и пожарной безопасности Ульяновской области», далее – заказчик, уполномоченный орган – Агентство государственных закупок Ульяновской области, далее - уполномоченный орган; начальная (максимальная) цена контракта – 1 749 600,00 руб., срок окончания подачи заявок – 11.11.2021 в 09 час. 00 мин.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 8059 от 09.11.2021 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «НПКО «ЭЛЕКТ» на положения документации о проведении электронного аукциона № 0168500000621004249.

Содержание жалобы составило указание на то, что, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки составлено таким

образом, что установленным характеристикам соответствует товар единственного производителя АО «ПК Элина», что влечет ограничение количества участников закупки. Кроме того, заявитель считает, что заказчиком в описании объекта закупки установлены противоречивые требования к товару, не позволяющие заполнить заявку.

Вх. № 8098 от 10.11.2021 г. и № 8153 от 12.11.2021 г. в Ульяновское УФАС России поступили возражения на жалобу от уполномоченного органа и заказчика, соответственно, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Описание объекта закупки составлялось с учетом потребности заказчика, анализа рыночных предложений и требований Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 018/2011 «О безопасности колесных транспортных средств» и ГОСТ Р 50574-2019 (п. 6.3.).

В разделе 3 документации об электронном аукционе указана инструкция по заполнению заявки и образцы указания значений показателей товара. Заявителю необходимо было по аналогии соотнести описание своего товара в таблице по показателям, которые указывал заказчик описании объекта закупки. По поводу установления противоречивых требований заказчик пояснил, что показатель «Одновременное включение режима «Проблеск» и сирены типа YELP: обеспечивает работу в течении не 15-ти секунд, указанного режима» был установлен с минимальными требованиями к режиму «горячая клавиша». Заявителю необходимо было указать слово «наличие». В запросе о разъяснении документации об электронном аукционе заявитель писал, что данная функция обеспечивает работу 17 секунд, что является улучшенным показателем (документацией об электронном аукционе предусмотрена возможность поставки товара с улучшенными характеристиками). По показателю «Плавное регулирование чувствительности речевых сообщений (регулятор чувствительности находиться на микрофоне) - защиту усилителя мощности звукового сигнала от перегрузки» заказчик не устанавливал требования к конструктивным особенностям, а акцентировал внимание на наличии данных показателей.

На заседании Комиссии 15.11.2021 г., проведенном в дистанционном режиме, представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, поддержали представленные письменные возражения, в рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:30 16.11.2021 г. для анализа материалов по делу.

Вх. № 8252 от 16.11.2021 г. в Ульяновское УФАС России от заказчика поступили дополнительные документы с обоснованием возражений на доводы жалобы, а именно: ответ ООО «Вспышка» (исх. № 348 от 15.11.2021 г.) о возможности поставки Сигнальной громкоговорящей установки ETSA200H, соответствующей требованиям документации, коммерческое предложение ООО «Элект-МСК» (исх. № 90 от 15.11.2021 г.) о возможности поставки комплекта СГУ, состоящего из блока управления СГУ 200П6 и громкоговорителя 200 ГРП, коммерческое предложение ООО «Либкар-Трейд» (исх. № 93 от 16.11.2021 г.) о возможности поставки СГУ ЦВКАR.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 28.10.2021 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона N 0168500000621004249, наименование объекта закупки – «Сигнальная громкоговорящая

установка (СГУ)» (начальная (максимальная) цена контракта – 1 749 600,00 руб.).

01.11.2021 г. опубликованы разъяснения положений документации.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе заявка единственного участника была признана соответствующей требованиям документации и законодательства, аукцион признан несостоявшимся.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «НПКО «ЭЛЕКТ» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании технические объекта **ЗАКУПКИ** указываются функциональные, качественные эксплуатационные характеристики характеристики, объекта закупки необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или отношении товарных знаков, знаков обслуживания, наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик при составлении описания объекта закупки должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми соответствии С законодательством Российской Федерации о требований, с определением стандартизации, иных СВЯЗОННЫХ соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Из положений частей 1 и 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, следует, что определяющим фактором при установлении заказчиком соответствующих требований являются потребности заказчика, а не хозяйствующих субъектов, принимающих участие

в закупке. Законом не предусмотрены ограничения по включению в документацию об электронном аукционе требований к товару, которые являются значимыми для заказчика, отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных или муниципальных функций. Закон предусматривает право заказчика определить в документации об аукционе такие требования к объекту закупки, которые соответствуют потребностям заказчика с учетом специфики его деятельности, а также обеспечивают эффективное использование бюджетных средств.

Таким образом, при формировании технического задания заказчику в рамках закона предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Согласно пунктам 9 и 10 раздела 1 «Общие сведения о закупке» документации № 0168500000621004249 объектом закупки является поставка сигнальных громкоговорящих установок (СГУ), описание объекта закупки содержится в приложении № 1 к документации.

Приложение № 1 к документации № 0168500000621004249 описание объекта закупки по двум позициям, содержит функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, в том числе, наименования показателей товара, значения показателей товара, требования к значениям показателей, а также требования заказчика к указанию значения показателя участником закупки в том числе, следующие характеристики:

Наименование показателя товара, единица измерения	Требование к	Требование заказчика к указанию	Обоснование, предусмотренное	
	значению показателя	значения показателя участникам закупки	КТРУ, статьей 33	
Функции сигнальной громкоговорящей установки (СГУ)	-Трансляция речевой информации при работе с микрофоном; - Подача 5 специальных звуковых сигналов	Значение не изменяется	Закона №44-ФЗ	
Типы звуі	ковых сигналов:	L	l	
Режим кратковременная сирена	Наличие	Значение не изменяется		
Режим «го	рячая клавиша»:			
Одновременное включение режима «Проблеск» и сирены типа YELP; обеспечивает работу в течении не менее 15-ти секунд, указанного режима.	Наличие	Значение не изменяется		
Управлени	е режимами СГУ:			
Осуществляется с выносных кнопок, устанавливаемых на панели автомобиля	Наличие	Значение не изменяется		
Плавное регулирование чувствительности речевых сообщений (регулятор чувствительности находиться	Наличие	Значение не		
на микрофоне) защиту усилителя мощности звукового сигнала от перегрузки		изменяется		
Силовой блок скрытой установки СГУ:				
	Алюминиевый	Значение не		

Материал корпуса силового блока	7 O GOIVER II RECOUNT	ONG IONEO NO	
	профиль	изменяется	

1) Заявителем жалобы не представлено документов и сведений, подтверждающих обоснованность доводов жалобы в части соответствия спорным характеристикам (подача 5 специальных звуковых сигналов, режим кратковременная сирена, управление режимами СГУ осуществляется с выносных кнопок, устанавливаемых на панели автомобиля, материал корпуса силового блока) товара единственного производителя, а также доказательств ограничения числа участников закупки, в том числе, доказательство того, что условия документации создают преимущество и обеспечивают победу какому-то конкретному лицу.

При этом заказчиком на рассмотрении жалобы представлена информация о том, что помимо указанного заявителем производителя (АО «ПК Элина»), установленным характеристикам товара соответствуют также товар производства ООО «Вспышка» (СГУ ETSA200H), ООО «Элект-МСК» (комплект СГУ, состоящий из блока управления СГУ 200П6 и громкоговорителя 200 ГРП), ООО «Либкар-Трейд» (СГУ LIBKAR).

Поскольку в зависимости от своих потребностей государственный заказчик имеет право установить неизменные, максимальные и (или) минимальные показатели Функциональных, технических и качественных характеристик, ЭКСПЛУАТАЦИОННЫХ характеристик объекта закупки, TO есть потребность заказчика определяющим фактором при установлении им соответствующих характеристик, а в компетенцию антимонопольного органа не входит вмешательство в определение потребности государственного заказчика, то действия заказчика, связанные с формированием описания объекта закупки, отражающего действительную нужду заказчика, не противоречат Закону о контрактной системе.

Предметом электронного аукциона является поставка товара, а не изготовление предмета закупки, поэтому участником закупки могло выступать любое юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, в том числе лицо, не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об электронном аукционе и удовлетворяющий потребностям заказчика. Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям Заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также об ограничении Заказчиком числа участников закупки.

Таким образом, жалоба ООО «НПКО «ЭЛЕКТ» является необоснованной в указанной части.

2) Раздел 3 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и инструкция по её заполнению» документации № 0168500000621004249, а также столбец «Требование заказчика к указанию значения показателя участникам закупки» таблицы приложения № 1 к документации № 0168500000621004249 содержат инструкцию по заполнению заявки, в том числе, отражающую порядок заполнения участником показателей во взаимосвязи с установленными заказчиком требованиями к товару.

Указанные положения документации разъясняют порядок заполнения заявки, в том

числе, при установлении заказчиком требования к указанию показателя как «Значение не изменяется»: «значение не изменяется (данный вариант требования означает, что значение показателя, указанное заказчиком, не подлежит изменению участником закупки)».

Таким образом, учитывая инструкцию по заполнению заявки, установленную документацией № 0168500000621004249 участник должен подтвердить наличие у предлагаемого к поставке товара таких характеристик как «Одновременное включение режима «Проблеск» и сирены типа YELP; обеспечивает работу в течении не менее 15-ти секунд, указанного режима» и «Плавное регулирование чувствительности речевых сообщений (регулятор чувствительности находиться на микрофоне). - защиту усилителя мощности звукового сигнала от перегрузки» без указания каких-либо значений данных характеристик или конкретизации технологических, конструктивных решений.

Учитывая изложенное, жалоба ООО «НПКО «ЭЛЕКТ» является необоснованной в указанной части.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «НПКО «ЭЛЕКТ» необоснованной.

Председатель комиссии <...>
Члены комиссии <...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.