

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 12 от 14.01.2016 г.), в составе:

Председателя Комиссии –; членов Комиссии:, ...

в присутствии представителей заявителя: (доверенность №27 от 18 апреля 2016 г.), (доверенность №26 от 18 апреля 2016 г.),

в присутствии представителя **акционерного общества** «Производственное объединение «Стрела»: (доверенность № 42 от 22.03.2016г.).

рассмотрев жалобу ... на действия Акционерного общества «Производственное объединение «Стрела, при проведении запроса ценовых котировок в электронной форме на право заключения договоров на поставку товара для нужд АО «ПО «Стрела» по лотам: Лот №1: «Труб полипропиленовых ГВС, ХВС, отопление PN16, PN20, PN25, ГОСТ Р-52134-2003, ТУ 2248-001-57296138-02, фасонных частей»; Лот №2: «Трубы полиэтиленовые (водонапорные) – п/э100 SDR, фасонных частей» (извещение № 31603436690),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 2548к от 11.04.2016 г.) от ... (..) **(далее - заявитель)** на действия АО «Производственное объединение «Стрела» (...) (далее - заказчик, ответчик), при проведении запроса ценовых котировок в электронной форме на право заключения договоров на поставку товара для нужд АО «ПО «Стрела» по лотам: Лот №1: «Труб полипропиленовых ГВС, ХВС, отопление PN16, PN20, PN25, ГОСТ Р-52134-2003, ТУ 2248-001-57296138-02, фасонных частей»; Лот №2: «Трубы полиэтиленовые (водонапорные) – п/э100 SDR, фасонных частей» (извещение № 31603436690).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заявителю направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению.

В порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатору торгов Заказчику выставлено требование о приостановлении конкурса до рассмотрения указанной жалобы по существу.

Исходя из содержания жалобы следует что, ... в соответствии с закупочной документацией по извещению № 31603436690 была подана заявка на участие в закупочной процедуре, которая была единственной и признана соответствующей закупочной документации, но со слов контактного лица заявителю стало известно, что договор с ним заключен не будет. Заявитель считает отказ в заключении договора незаконным, процедуру закупки товара у другого лица непрозрачной и непрописанной в Положении о закупках.

Представители ответчика на заседании Комиссии не согласились с доводами

жалобы, представили письменные возражения (№118/3431 от 18.04.2016 г.) и документы, запрашиваемые Оренбургским УФАС России (№4154 от 14.04.2016 г.).

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

УФАС по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» 135 - ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

18.03.2016 года на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении запроса ценовых котировок в электронной форме на право заключения договоров на поставку товара для нужд АО «ПО «Стрела» по лотам: Лот №1: «Трубы полипропиленовых ГВС, ХВС, отопление PN16, PN20, PN25, ГОСТ Р-52134-2003, ТУ 2248-001-57296138-02, фасонных частей»; Лот №2: «Трубы полиэтиленовые (водонапорные) – п/э100 SDR, фасонных частей» (извещение № 31603436690).

Согласно ч. 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии ч.2 ст.2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

По Лоту №2: «Трубы полиэтиленовые (водонапорные) – п/э100 SDR, фасонных частей» была подана и допущена к участию в запросе ценовых котировок в электронной форме одна заявка -

Согласно п.9 ст.22 Положения о закупках **акционерного общества «Производственное объединение «Стрела», утвержденного Советом директоров АО «ПО «Стрела» протоколом №107 от 25.12.2015 г. (далее - положение о закупках) в случае если по окончании срока подачи заявки подана только одна заявка (к процедуре допущен только один участник) или не подано ни одной заявки (отказано в допуске к процедуре всем подавшим заявки), закупочная процедура признается несостоявшейся.**

Аналогичное положение содержится в п.п.4.6.4. п.4.6. Документации о проведении запроса ценовых котировок в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договоров на поставку товара для нужд АО «ПО «Стрела» по лотам: Лот №1: «Труб полипропиленовых ГВС, ХВС, отопление PN16, PN20, PN25, ГОСТ 3-52134-2003, ТУ 2248-001-57296138-02, фасонных частей»; Лот №2 «Трубы пропиленовые (водонапорные) – п/э 100 SDR, фасонных частей». утвержденной Генеральным директором АО «ПО «Стрела» 18.03.2016 г. (далее - документация) - в случае если принято решение об отказе в допуске к участию в запросе ценовых котировок всех участников закупки или о допуске к участию в закупки и признании участником запроса ценовых котировок только одного участника запроса ценовых котировок, запрос ценовых котировок признается несостоявшимся.

Комиссией было установлено, что в п.10 Протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе ценовых котировок в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку товара для нужд АО «ПО «Стрела» по лотам: Лот №1: «Труб полипропиленовых ГВС, ХВС, отопление PN16, PN20, PN25, ГОСТ Р-52134-2003, ТУ 2248-001-57296138-02, фасонных частей»; Лот №2: «Трубы полиэтиленовые (водонапорные) – п/э100 SDR, фасонных частей» № 2016/28 от 30.03.2016 г. указано, что комиссией, на основании п.4.6.4 документации, принято решение признать запрос ценовых котировок несостоявшимся.

Ответчик пояснил, что решение о том, какие действия следует предпринять в дальнейшем, принимается на усмотрение руководства. Обоснование принятого решения оформляется внутренним документом, не подлежащим опубликованию. Кроме того, ни в положении о закупках, ни в документации не предусмотрены сроки принятия решения о заключении договора при признании запроса ценовых котировок несостоявшимся.

Согласно п.10 ст.22 Положения о закупках

В соответствии с п.1 ст.27 Положения о закупках Общество вправе отказаться от заключения договора после подведения итогов по запросу предложений, запросу ценовых котировок и конкурентным переговорам, определившего победителя закупочной процедуры. Согласно п.2 той же статьи Положения о закупках Отказ от заключения договора должен быть в письменной форме обоснован структурным подразделением Общества. Указанное обоснование, является внутренним документом Общества и публикации не подлежит.

Аналогичное положение содержится в п.п.4.7.4. и п.п. 4.7.5. п.4.7. документации.

В соответствии с п.п.2 п.2 ст.36 «размещение заказа у единственного поставщика»

Главы 15 «Закупки у единственного поставщика (без проведения конкурентных процедур)» положения о закупках решение о размещении заказа без проведения конкурентных процедур принимается в случае, если проведенная процедура закупки была признана несостоявшейся или проведение процедуры закупки не привело к заключению договора.

Следует отметить, что правила и последовательность проведения процедуры закупки у единственного поставщика в положении о закупках не прописаны, как и в документации.

Согласно п.1 ч.1 ст.3 Закона о закупках одним из основополагающих принципов осуществления закупок товаров, работ, услуг является информационная открытость закупки.

В нарушении данного принципа в Протоколе рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе ценовых котировок в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку товара для нужд АО «ПО «Стрела» по лотам: Лот №1: «Труб полипропиленовых ГВС, ХВС, отопление PN16, PN20, PN25, ГОСТ Р-52134-2003, ТУ 2248-001-57296138-02, фасонных частей»; Лот №2: «Трубы полиэтиленовые (водонапорные) – п/э100 SDR, фасонных частей» № 2016/28 от 30.03.2016 г. не указано, будет ли заключен договор с единственным участником процедуры закупки или нет.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что акционерным обществом «Производственное объединение «Стрела» при проведении данной закупки были нарушены требования действующего законодательства, а именно п.1 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу.... на действия Акционерного общества «Производственное объединение «Стрела, при проведении запроса ценовых котировок в электронной форме на право заключения договоров на поставку товара для нужд АО «ПО «Стрела» по лотам: Лот №1: «Труб полипропиленовых ГВС, ХВС, отопление PN16, PN20, PN25, ГОСТ Р-52134-2003, ТУ 2248-001-57296138-02, фасонных частей»; Лот №2: «Трубы полиэтиленовые (водонапорные) – п/э100 SDR, фасонных частей» (извещение № 31603436690), обоснованной.

2. Закупочной комиссии организатора торгов выдать предписание о внесении изменений в Протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе ценовых котировок в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку товара для нужд АО «ПО «Стрела» по лотам: Лот №1: «Труб полипропиленовых ГВС, ХВС, отопление PN16, PN20, PN25, ГОСТ Р-52134-2003, ТУ 2248-001-57296138-02,

фасонных частей»; Лот №2: «Трубы полиэтиленовые (водонапорные) – п/э100 SDR, фасонных частей» № 2016/28 от 30.03.2016 г. путем внесения дополнений относительно заключения или не заключения договора с единственным участником.

Председатель Комиссии

....

Члены комиссии

....

....

Предписание по делу № 07-16-46/2016

о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии –; членов Комиссии:,,

руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135 «О защите конкуренции», на основании решения от 22.04.2016г. по делу № 07-16-46/2016,

предписывает:

1. Закупочной комиссии организатора торгов – АО «Производственное объединение «Стрела» внести изменение в Протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе ценовых котировок в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку товара для нужд АО «ПО «Стрела» по лотам: Лот №1: «Труб полипропиленовых ГВС, ХВС, отопление PN16, PN20, PN25, ГОСТ Р-52134-2003, ТУ 2248-001-57296138-02, фасонных частей»; Лот №2: «Трубы полиэтиленовые (водонапорные) – п/э100 SDR, фасонных частей» № 2016/28 от 30.03.2016 г. (извещение № 31603436690) путем внесения дополнений относительно заключения или не заключения договора с единственным участником.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС

России **в течение 3 рабочих дней** с момента исполнения предписания, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его выдачи.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии

....