

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-258/24

20 мая 2024 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей от СПб ГКУ «Управление заказчика» (далее – Организатор торгов), от ИП Якушевского А.В. (далее — Заявитель) и АО «Юго-Западная ТЭЦ» (далее — Заказчик) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ИП Якушевского А.В. (от 25.04.2024 вх. №11046-ЭП/24, от 26.04.2024 вх. №11129-ЭП/24, от 26.04.2024 вх №11156/24) на действия закупочной комиссии заказчика СПб ГКУ «Управление заказчика» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на обеспыливание оборудования Главного корпуса (извещение №32413419668), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

22 марта 2024 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32413419668 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на обеспыливание оборудования Главного корпуса (далее - Закупка), включая конкурсную документацию (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положение о закупках АО "Юго-Западная ТЭЦ", версия 11 от 21.12.2022 (далее –

Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	11 474 649,22
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	22.03.2024
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	08.04.2024 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	11.04.2024 15.04.2024
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	192019, Санкт-Петербург, ул. Профессора Качалова, д. 7, лит. А, оф. 901

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по ненадлежащему, по мнению Заявителя, проведению процедуры рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке и подведения итогов.

Заявитель указывает, что итоговый протокол по извещению № 32413419668, размещенный в ЕИС 16.04.2024, составлен ненадлежащим образом, в свою очередь закупочной комиссии Организатора торгов заявке ИП Якушевского А.В. присвоено необоснованно низкое количество баллов.

Документы по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/11060/24 от 02.05.2024, представлены в заседание Комиссии.

В заседании Комиссии по рассмотрению жалобы объявлялся перерыв до 15:00 (МСК) 20.05.2024.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица,

организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Юго-Западная ТЭЦ» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В силу ч. 14 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 3) утратил силу с 1 июля 2018 года. - Федеральный закон от 29.06.2018 N 174-ФЗ;
- 4) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие

же условия;

5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

6) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

7) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;

8) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

В соответствии с п. 6.2 Документации оценка и сопоставление заявок на участие в Конкурсе осуществляется Закупочной комиссией и иными лицами (экспертами и специалистами), привлеченными Закупочной комиссией в соответствии с Порядком оценки (Приложение 4 к конкурсной документации).

Согласно итоговому протоколу от 16.04.2024 на участие в Закупке подано 2 заявки:

№ п/п	Наименование участника процедуры	Дата и время регистрации заявки	Дата и время регистрации предложения
1	2	3	4
Лот № 1:			

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "РЕВАЛ" ИНН 7811558617 192019, Российская Федерация, Г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛ ХРУСТАЛЬНАЯ, ДОМ 18 ЛИТЕР А	04.04.2024 20:28	
ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ ЯКУШЕВСКИЙ АНТОН ВЛАДИМИРОВИЧ ИНН 781431195645 188538, Российская Федерация, Ленинградская обл., д. Дятлицы, ДНП Малиновые вечера, Луговая ул., д. 15	05.04.2024 19:09	16.04.2024 14:52

В итоговому протоколе от 16.04.2024 также отражены результаты оценки и сопоставления заявок, а именно:

Сводное заключение Экспертного совета по подведению итогов конкурса			
Принципал	АО «Юго-Западная ТЭЦ»		
Наименование закупки	Обеспыливание оборудования Главного корпуса		
Номер закупки в ЕИС	32413419668		
Способ закупки	Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства		
НМЦД, руб.	11 474 649,22		
Наименование участника процедуры	Ценовое предложение, руб.	Отклонение или допуск	Комментарий
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "РЕВАЛ" (ИНН 7811558617)	10 250 000,00	Допуск	2.2. Отзывы-рекомендации по обеспыливанию оборудования отсутствуют - 0 баллов.
			2.1. Опыт выполнения работ по обеспыливанию оборудования на объектах энергетики не представлен - 0 баллов. 2.2. Отзывы-рекомендации по обеспыливанию

ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ ЯКУШЕВСКИЙ АНТОН ВЛАДИМИРОВИЧ ИНН (ИНН 781431195645)	9 499 000,00	Допуск	<p>оборудования отсутствуют - 0 баллов.</p> <p>2.3. Наличие персонала Подрядчика: - 1. отсутствуют удостоверения согласно "Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок", утв. приказом Минтруда РФ от 15.12.2020 г.№ 903Н. отсутствуют. Не соответствует.</p> <p>-2.1. соответствует (4 удостоверения на 2-ую группу безопасности работ на высоте для выполнения работ с применением технологий промышленного альпинизма) ;</p> <p>- 2.2. соответствует (1 удостоверение на 3-ю группу безопасности работ на высоте);</p> <p>- 2.3. соответствует (1 удостоверение назначаемое по наряду-допуску ответственным исполнителем работ на высоте на II группу безопасности работ на высоте)</p> <p>- 3. соответствует (2 удостоверения по программам повышения квалификации в области пожарной безопасности). 0 баллов</p> <p>2.4. Финансовое состояние: Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами - Столбец 4 формы 6 (по пункту 2) имеет значение $\leq 0,1$, ≥ 0. 1 балл.</p>
		Баллы участников	
Наименование критерия	Коэффициент значимости показателя критерия	ООО "РЕВАЛ" (ИНН 7811558617)	ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ ЯКУШЕВСКИЙ АНТОН ВЛАДИМИРОВИЧ ИНН (ИНН 781431195645)
1.Стоимость заявки	50%	46,34	50,00
2.Квалификация участника закупки	50%	40,00	5,00
2.1.Сведения об опыте выполнения аналогичных работ (Форма 7)	20%	20,00	0,00
2.2.Сведения об отзывах	10%	0,00	0,00
2.3. Требования к персоналу (Форма 10)	14%	14,00	0,00
2.4. Финансовое состояние (Форма 6)	6%	6,00	5,00
2.4.1. Стоимость чистых активов	2%	2,00	2,00
2.4.2. Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами	2%	2,00	1,00
2.4.3. Коэффициент соизмеримости		2,00	2,00

(КСВ)	2%		
Сумма баллов с учетом весовых коэффициентов	100%	86,34	55,00
Ранжирование предложений		1	2
Предлагается признать победителем:	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "РЕВАЛ" (ИНН 7811558617)		

Представители Организатора торгов пояснили, что согласно п. 6.4 Документации в Приложении № 4 к КД - «Порядок оценки» указаны конкретные показатели и критерии оценки. В заявке ИП Якушевского А.В. выявлены несоответствия по следующим критериям:

- сведения об опыте выполнения аналогичных работ: «Участник должен предоставить сведения об опыте выполнения работ по обеспыливанию оборудования на объектах энергетики не менее 5-ти лет». В заявке ИП Якушевского А.В. не был представлен опыт выполнения работ по обеспыливанию оборудования на объектах энергетики, что оценивается в 0 баллов;

- сведения об отзывах: «Участник должен предоставить не менее 2-х положительных отзывов-рекомендаций по обеспыливанию оборудования» отзывы-рекомендации по обеспыливанию оборудования отсутствовали, что соответственно оценивается в 0 баллов;

- требования к персоналу: «Участнику необходимо заполнить форму 10 и предоставить копии удостоверений в соответствии с Приложением № 2 к КД»⁵ Представленные удостоверения по Правилам охраны труда при эксплуатации электроустановок не соответствуют форме удостоверений, установленной в приказе Минтруда РФ от 15.12.2020 г. № 903Н. Предоставлены удостоверения о повышении квалификации выданные учебным центром. Согласно форме Минтруда РФ удостоверение должно быть выдано и подписано работодателем на основании документов о повышении квалификации. Таким образом, удостоверения по требуемой форме отсутствовали, что оценивается в 0 баллов,

- финансовое состояние участника «Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами». В представленной форме 6 ИП Якушевского А.В. указал, что коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами равен 0, что оценивается в 0 баллов.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав представленные сведения установила, что процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке согласно итоговому протоколу от 16.04.2024 осуществлена с соблюдением условий Документации, а составленный протокол отвечает требованиям ч. 14 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу ИП Якушевского А.В. (от 25.04.2024 вх. №11046-ЭП/24, от 26.04.2024 вх. №11129-ЭП/24, от 26.04.2024 вх №11156/24) на действия закупочной комиссии заказчика СПб ГКУ «Управление заказчика» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на обеспыливание оборудования Главного корпуса (извещение №32413419668), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии СПб ГКУ «Управление заказчика» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Якушевского А.В. (от 25.04.2024 вх. №11046-ЭП/24, от 26.04.2024 вх. №11129-ЭП/24, от 26.04.2024 вх №11156/24) на действия закупочной комиссии заказчика СПб ГКУ «Управление заказчика» (ИНН: 7840014918, ОГРН: 1047839011703) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на обеспыливание оборудования Главного корпуса (извещение №32413419668) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.