

Решение № 05-04.1/19-17

о признании жалобы необоснованной

03.02.2017

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

< ... >,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (далее - ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения») на действия Муниципального предприятия города Омска «Тепловая компания» (далее – МП г. Омска «Тепловая компания», Предприятие, Заказчик) по проведению запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда на рабочих местах (реестровый номер <...>.478.16) (извещение о проведении запроса котировок № 31604573155 размещено в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет») (далее - Запрос котировок, Закупка),

в отсутствие Заявителя, надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы по существу,

в присутствии представителей Ответчика - < ... >,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России 26.01.2017 (вх. Омского УФАС России от 26.01.2017 № 556э) поступила жалоба Заявителя на действия Предприятия при проведении Запроса котировок.

Заявитель считает, что заявка ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» на участие в Закупке отклонена неправомерно. В жалобе Заявитель указывает следующее.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в Запросе котировок от 20.01.2017 № 31/17 заявка ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» была отклонена на основании пп. 1 п. 16.6 документации о Запросе котировок: непредоставление документов в полном объеме, а именно не представлены копии трудовых договоров в соответствии с пп. 3 (б) п. 3.3

документации о закупке.

ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» не согласны с причиной отклонения, так как копии трудовых договоров, подтверждающих наличие трудовых отношений между экспертами и участником закупки, были представлены в составе заявки, в количестве 28 шт., на 42 стр., что подтверждается описью документов п. 6.

Заявитель просит:

- аннулировать протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в Запросе котировок от 20.01.2017 № 31/17;
- провести повторное рассмотрение заявки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения».
- опубликовать новый протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в Запросе котировок.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 31.01.2017 № 05-650 МП г. Омска «Тепловая компания» 02.02.2017 (вх. Омского УФАС России от 02.02.2017 № 755) представлены письменные пояснения на жалобу ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» и надлежащим образом заверенные копии, в том числе:

- Положения о закупках товаров, работ, услуг МП г. Омска «Тепловая компания», утвержденного директором МП г. Омска «Тепловая компания» 30.12.2015 с изменениями и дополнениями от 12.12.2016 (далее - Положение о закупках);
- извещения о проведении Запроса котировок;
- документации о проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда на рабочих местах, утвержденной председателем комиссии по закупкам МП г. Омска «Тепловая компания» (далее – документация о Закупке);
- заявок на участие в Запросе котировок;
- журнала регистрации конвертов с заявками на участие в Запросе котировок;
- протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 20.01.2017 № 31/17.

В представленных письменных пояснениях Ответчик указывает следующее:

Ответчик считает, что ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» при подаче заявки на участие были нарушены требования документации о Закупке, а именно пп. 3 (б) п. 3.3, в соответствии с которым участник в составе заявки на участие должен представить копии трудовых договоров, подтверждающих наличие трудовых отношений между экспертами и участником закупки.

По мнению Ответчика, в составе заявки должны быть представлены именно копии документов, а не извлечения из них, так как копия документа должна полностью воспроизводить оригинал по содержанию.

Согласно пп. 23 п. 3.1 «ГОСТ Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» копия документа - это экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

В нарушение указанных требований, участником закупки в составе заявки были представлены извлечения из трудовых договоров, а именно, первый и последние листы документа. Ответчик, считает, что представление документов в таком формате не является исполнением обязанности по представлению копии документа.

В связи с тем, что в заявке ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» не представлены копии трудовых договоров, полностью идентичных оригиналам, заявка данного участника была отклонена.

Таким образом, по мнению Заявителя, в действиях Заказчика при проведении Запроса котировок, нарушений действующего законодательства не допущено.

На заседании Комиссии 03.02.2017 представители Ответчика высказались согласно представленному МП г. Омска «Тепловая компания» отзыву и попросили считать жалобу необоснованной.

3. Из представленных материалов и информации следует, что 26.12.2016 в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» была размещена информация о Закупке, в том числе: извещение № 31604573155 о проведении Закупки, Закупочная документация. Начальная (максимальная) цена договора (цена лота) составляет 536 400,00 руб.

Согласно извещению заявки принимаются в период с 26.12.2016 по 17.01.2017; дата и время окончания приема заявок: 17.01.2017 в 09:00 час.; дата и время рассмотрения и оценки котировочных заявок: 20.01.2017 в 10:05 час.; место рассмотрения и оценки котировочных заявок: г. Омск, ул. 24 Северная, д. 125 А, каб. 324.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 20.01.2017 № 31/17 до окончания срока подачи заявок поступило 10 заявок на участие в Закупке, отказано в допуске к участию в Закупке 5-ти участникам, в том числе ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения», заявки отклонены на основании пп. 1 п. 16.6 документации о Закупке.

Победителем Закупки признано ООО «НИЦ «ФАПРОКС», принято решение заключить договор с ООО «НИЦ «ФАПРОКС».

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Ответчиком документы, заслушав представителей Ответчика, Комиссия признала жалобу необоснованной, исходя из следующего.

4.1. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых

является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № ФЗ-223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате проведения торгов (ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными подзаконными актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В п. 1 ст. 9 Положения о закупках установлено, что закупки товаров, работ, услуг могут осуществляться, в том числе способом запроса котировок.

Порядок подготовки и проведения закупки способом запроса котировок установлен в главе 8 Положения о закупках (ст. 24-27).

В соответствии с [ч. 10 ст. 4](#) Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке ([п. 2 ч. 10 ст. 4](#));
- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям ([п. 9 ч. 10 ст. 4](#)).

Согласно п. 7 ст. 6 Положения о закупках требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

При размещении закупок устанавливаются обязательные требования к участникам закупки, в том числе, соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (п. 2 ст. 6 Положения о закупках).

Согласно пп. 3 п. 3 ст. 26 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок должна содержать документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки установленным требованиям и условиям допуска к участию в запросе котировок.

В п. 1.2 документации о Закупке установлены обязательные требования к участникам закупки, в том числе соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки:

- наличие в организации не менее пяти экспертов, работающих по трудовому договору и имеющих сертификат эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, в том числе не менее одного эксперта, имеющего высшее образование по одной из специальностей - врач по общей гигиене, врач по гигиене труда, врач по санитарно-гигиеническим лабораторным исследованиям (статья 19 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ).

Согласно пп. 3 (б) п. 3.3 документации о Закупке заявка на участие в запросе котировок должна содержать копии трудовых договоров, подтверждающих наличие трудовых отношений между экспертами и участниками закупки.

Таким образом, документацией о Закупке не предусмотрено предоставление копий трудовых договоров, подтверждающих наличие трудовых отношений между экспертами и участниками закупки, не в полном объеме, а равно и извлечения из трудовых договоров.

Комиссией установлено, что в составе заявки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» представлены извлечения из 28 трудовых договоров, заключенных ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» с экспертами, количество страниц в которых составляет не более 3-х. Таким образом, установлено, что Заявителем в составе заявки представлены копии трудовых договоров не в полном объеме.

В связи с чем, Комиссия считает, что заявка ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» не содержит копии трудовых договоров, подтверждающих наличие трудовых отношений между экспертами и ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения», в соответствии с требованиями пп. 3 (б) п. 3.3 документации о Закупке.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими

товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 1 ст. 27 Положения о закупках и п. 16.4 документации о Закупке комиссия по закупкам рассматривает заявки на участие в запросе котировок на соответствие требованиям, установленным документацией о проведении запроса котировок, и соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии со статьей 6 Положения о закупках.

Согласно п. 3 ст. 27 Положения о закупках и пп. 1 п. 16.6 документации о Закупке основанием отказа для принятия решения об отказе в допуске участника закупки к участию в запросе котировок, в том числе является непредставление документов в полном объеме, а равно предоставление ненадлежащим образом оформленных, заверенных документов определенных в документации о закупке, либо наличие в таких документах недостоверных сведений.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 20.01.2017 № 31/17 ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» отказано в допуске к участию в Запросе котировок на основании пп. 1 п. 16.6 документации о Закупке:

- непредставление документов в полном объеме, а именно: не представлены копии трудовых договоров в соответствии с пп. 3 (б) п. 3.3 документации о Закупке.

Решение Закупочной комиссии об отказе в допуске ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» к участию в Закупке Комиссия считает обоснованным.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **необоснованной** жалобу ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» на действия МП г. Омска «Тепловая компания» по проведению запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда на рабочих местах (реестровый номер <...> .478.16) (извещение о проведении запроса котировок № 31604573155 размещено в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет»).

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Омского УФАС России от 31.01.2017 № 05-650.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

