

РЕШЕНИЕ № 389-Т/2018

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

28 декабря 2018 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Богославский Е.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Бжассо К.Р. – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

Сафронова О.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного заявителя ООО «Юнисим» (далее – Заявитель), в присутствии представителей ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Краснодарскому краю» (далее – Организатор торгов) – Л.Д.В. (доверенность б/н от 17.12.2018), М.Е.А. организации и проведении открытого конкурса на право выполнения работ по осуществлению мероприятий по оформлению прав на объекты недвижимого имущества принадлежащих ФГБУ «Управление «Кубаньмелиоводхоз» (37 объектов) (извещение № 31807135674 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Юнисим» (вх. № 13763 от 12.12.2018) на действия ФГБУ «Управление мелиорации земель

и сельскохозяйственного водоснабжения по Краснодарскому краю» при организации и проведении открытого конкурса на право выполнения работ по осуществлению мероприятий по оформлению прав на объекты недвижимого имущества принадлежащих ФГБУ «Управление «Кубаньмелиоводхоз» (37 объектов) (извещение № 31807135674 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 28.12.2018 года в 12:00 часов по адресу:

г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Комиссия по делу № 389-Т/2018, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

28.11.2018 года в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) и положением о закупке товаров, работ, услуг, Организатор торгов разместил извещение о проведении открытого конкурса № 31807135674 на право выполнения работ по осуществлению мероприятий по оформлению прав на объекты недвижимого имущества принадлежащих ФГБУ «Управление «Кубаньмелиоводхоз» (37 объектов).

Заявитель считает, что организатором торгов нарушено законодательство о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, законодательства о защите конкуренции при размещении закупки в форме открытого конкурса.

Комиссия по делу № 389-Т/2018, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

06.11.2018 в Краснодарское УФАС поступила жалоба Заявителя (вх. № 13763 от 12.12.2018) на действия Организатора торгов. Жалоба содержит два довода. Согласно первому доводу Заявитель считает, что Заказчиком предъявлены к участникам закупки излишние требования, не предусмотренные законодательством. Согласно второму доводу объект закупки описан с нарушениями и противоречиями.

По доводам жалобы Организатор торгов поясняет следующее.

Выписка из электронного реестра СРО должна содержать сведения о наличии у участника закупки права выполнять работы, являющиеся предметом закупки и об уровне ответственности члена СРО по обязательствам по договорам такого рода. Указание в выписке перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства не требуется (отменено с 01.07.2017 г. при вступлении в силу Федерального закона от 03.07.2016 г. № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»). В Перечне видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утверждённого Приказом Минрегиона РФ № 624 от 30 декабря 2009 г. указан вид изыскательских работ, требующий членства в СРО: п. 1.3. Создание и обновление инженерно-топографических планов в масштабах 1:200 - 1:5000, в том числе в цифровой форме, съёмка подземных коммуникаций и сооружений.

Согласно п. 7 технического задания технические планы необходимо изготовить 37 объектов. Все эти объекты представляют собой сложные гидротехнические сооружения (дамбы, дюкеры, мосты, насосные станции, коллекторы и пр.), состоящие из водоприемных устройств, всасывающих труб насосов, напорного трубопровода, расположенных в наземной и в подземной части сооружений. Съёмка подземных коммуникаций и сооружений требует наличие членства СРО в области инженерно-геодезических изысканий.

Объекты, в отношении, которых осуществляется закупка, построены более 40 (сорока) лет назад, соответственно работы, включенные в состав технического задания, производятся с целью составления технических планов, необходимых для регистрации прав ФГБУ «Управление Кубаньмелиоводхоз», а также с целью получения материалов, необходимых для оценки конструктивных и объемно-планировочных решений в отношении зданий и сооружений, определения необходимости проектирования инженерной защиты этих объектов капитального строительства, разработки мероприятий по охране окружающей среды, для выполнения проекта организации реконструкции объектов капитального строительства, выявления факторов техногенного воздействия на окружающую среду, о прогнозе их изменения, необходимые для разработки решений, относительно данной территории, что непосредственно относится к видам инженерных изысканий.

В соответствии с п. 15 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, инженерные изыскания - изучение природных условий и факторов техногенного воздействия в целях рационального и

безопасного использования территорий и земельных участков в их пределах, подготовки данных по обоснованию материалов, необходимых для территориального планирования, планировки территории и архитектурно - строительного проектирования.

В соответствии с п. 4 статьи 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации, инженерные изыскания для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства выполняются в целях получения:

1) Материалов о природных условиях территории, на которой будут осуществляться строительство, реконструкция объектов капитального строительства, и факторах техногенного воздействия на окружающую среду, о прогнозе их изменения, необходимых для разработки решений относительно такой территории;

2) Материалов, необходимых для обоснования компоновки зданий, строений, сооружений, принятия конструктивных и объемно-планировочных решений в отношении этих зданий, строений, сооружений, проектирования инженерной защиты таких объектов, разработки мероприятий по охране окружающей среды, проекта организации строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

3) Материалов, необходимых для проведения расчетов оснований, фундаментов и конструкций зданий, строений, сооружений, их инженерной защиты, разработки решений о проведении профилактических и других необходимых мероприятий, выполнения земляных работ, а также для подготовки решений по вопросам, возникшим при подготовке проектной документации, ее согласовании или утверждении.

Наименование п. 7 Технического задания не повлияло на понимание сути работ и их конечный результат которые изложены в пунктах 9, 14, 15.

Организатор торгов отмечает, что Заявитель не обращался к Заказчику до проведения закупки с запросом о разъяснении информации.

Из материалов, представленных на рассмотрение комиссии следует, что Заявитель не является участником торгов, соответственно, на него распространяются положения части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предусматривающие возможность обжалования в случае нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Федеральным законом № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» определены основания, по которым могут быть обжалованы действия заказчика при проведении закупок в антимонопольные органы, так, согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Комиссией Краснодарского УФАС России в ходе рассмотрения дела № 389-Т/2018 не установлено нарушений порядка размещения информации о проведении торгов и порядка подачи заявок на участие в торгах.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Юнисим» (вх. № 13763 от 12.12.2018) на действия ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Краснодарскому краю» при организации и проведении открытого конкурса на право выполнения работ по осуществлению мероприятий по оформлению прав на объекты недвижимого имущества принадлежащих ФГБУ «Управление «Кубаньмелиоводхоз» (37 объектов) (извещение № 31807135674 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:
Богославский

Е.А.

Члены Комиссии:
Бжассо
Сафронова

К.Р.

О.А.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.