

Резолютивная часть решения оглашена – 09.11.2020 года

Решение изготовлено в полном объеме – 12.11.2020 года
Ставрополь

город

РЕШЕНИЕ

по делу №026/01/17.1-2110/2020 о нарушении антимонопольного
законодательства

Комиссия Управления ФАС России по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – Сапунов Д.Н., заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены Комиссии:

Гритчин И.Н. – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Колесникова Ж.В. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России,

рассмотрев материалы дела №026/01/17.1-2110/2020, возбужденного в отношении:

администрации муниципального образования села Воздвиженского Апанасенковского района Ставропольского края (юридический адрес: 356712, Ставропольский край, Апанасенковский район, село Воздвиженское, ул. Октябрьская 128) установила в действиях администрации муниципального образования села Воздвиженского Апанасенковского района нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в заключении договора аренды муниципального имущества муниципального образования села Воздвиженского Апанасенковского района Ставропольского края (далее село или

МО, администрация) между администрацией села с ООО «Бытовик», без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этого договора.

На рассмотрение дела 09.11.2020г. прибыл «...» муниципального образования села Воздвиженского Апанасенковского района Ставропольского края – «...», поддержал предоставленные ранее объяснения.

У С Т А Н О В И Л А:

В Ставропольское УФАС России из Прокуратуры Апанасенковского района поступили материалы о нарушении норм Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при заключении договора аренды нежилых помещений между администрацией муниципального образования села Воздвиженского Апанасенковского района Ставропольского края и ООО «Бытовик».

В ходе анализа материалов было установлено следующее:

9 января 2020 года был заключен договор аренды нежилых помещений (часть нежилого помещения площадью 41.6 кв.м, расположена в нежилом здании находящем по адресу: Ставропольский край, Апанасенковский район с. Воздвиженское, ул. Октябрьская 130) между администрацией муниципального образования села Воздвиженского Апанасенковского района (арендодатель) и ООО «Бытовик» (арендатор) для использования под швейный цех и парикмахерскую.

Договор был заключен без проведения конкурсных процедур.

В ходе проведения анализа материалов, в также по итогам проведенного антимонопольного расследования, в действиях администрации муниципального образования села Воздвиженского Апанасенковского района были выявлены признаки нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в заключении договора аренды нежилых помещений (часть нежилого помещения площадью 41.6 кв.м, расположена в нежилом здании находящем по адресу: Ставропольский край, Апанасенковский район с. Воздвиженское, ул. Октябрьская 130) без проведения торгов, в связи с чем,

Комиссией вынесено Заключение об обстоятельствах дела.

На указанное заключение от сторон письменных возражений не поступало. На рассмотрении дела 09.11.2020 ответчик поддержал ранее заявленные доводы.

Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Анализ проведен в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 и зарегистрированным в Минюсте РФ 2 августа 2010 г. №18026 (далее – Порядок проведения анализа).

В соответствии с п. 10.10 Порядка проведения анализа, по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», анализ состояния конкуренции включает:

- определение временного интервала исследования;
- определение предмета торгов.

В целях проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке в качестве исходной информации использованы следующие материалы, предоставленные прокуратурой Апанасенковского района Ставропольского края.

Временной интервал исследования

Период с 09 января 2020 года по дату проведения исследования.

Предмет договора

Передача части нежилого помещения площадью 41.6 кв.м, расположенного в жилом здании, находящемся по адресу: Ставропольский край, Апанасенковский район, с. Воздвиженское, ул. Октябрьская, 130) для использования под швейный цех и парикмахерскую.

В ходе рассмотрения дела установлено.

9 января 2020 года был заключен договор аренды нежилых помещений (часть нежилого помещения площадью 41.6 кв.м, расположена в нежилом здании находящем по адресу: Ставропольский край, Аптанасенковский район с. Воздвиженское, ул. Октябрьская 130) между администрацией муниципального образования села Воздвиженского Аптанасенковского района (арендодатель) и ООО «Бытовик» (арендатор) для использования под швейный цех и парикмахерскую.

Согласно пояснений «...» данных прокуратуре Аптанасенковского района 26.02.2019 в Ставропольское УФАС России было направлено заявление о даче согласия на предоставление преференции, однако документы были возвращены так как они не соответствовали требованиям ч. 1 ст. 20 Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Иными способами согласование преференции с Ставропольским УФАС России не согласовывались, решение о заключении договора от 09.01.2020 администрацией муниципального образования с. Воздвиженское с ООО «Бытовик», было принято самостоятельно, без проведения конкурса.

Статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен исчерпывающий перечень условий, при которых заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено без проведения конкурсных процедур, в иных случаях предоставление государственного или муниципального имущества осуществляется только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Под исключения предусмотренные статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» вышеуказанный договор не подпадает.

В соответствии со ст.20 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» - Федеральный орган исполнительной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, имеющие намерение предоставить государственную

или муниципальную преференцию, подают в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление такой преференции в целях предусмотренных ст.19 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Ставропольское УФАС России не согласовало предоставление муниципальной преференции ООО «Бытовик» в порядке предусмотренном ст.19-20 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» администрации села Воздвиженского.

На основании вышеизложенного, вышеупомянутый договор аренды мог быть заключен, а муниципальное имущество могло быть передано только по результатам проведения конкурса или аукциона на право заключения такого договора. Из Закона о защите конкуренции следует, что в тех случаях, когда требуется проведение публичных процедур, подразумевающих состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо право деятельности на нем.

Действия государственных (муниципальных) органов, выражающиеся в создании необоснованных преимуществ хозяйствующим субъектам (в том числе путем передачи имущества без проведения торгов) квалифицируются в качестве нарушения ч. 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции (Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 18.12.2018 N Ф01-5887/2018, Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 28.05.2018 N Ф09-2338/18 по делу N А71-4643/2017, Постановление ФАС Дальневосточного округа от 19.09.2012 N Ф03-3885/2012 по делу N А16-1281/2011, Постановление ФАС Восточно-Сибирского округа от 02.12.2009 по делу N А19-11882/09).

Предоставляя муниципальное имущество, администрация предоставила ООО «Бытовик», с которым был заключен договор аренды нежилых помещений (часть нежилого помещения площадью 41.6 кв.м, расположена в нежилом здании находящем по адресу: Ставропольский край, Аппанасенковский район с. Воздвиженское, ул. Октябрьская 130), преимущество, которое привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (нарушение

норм ч.1 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

На основании изложенного, следует прийти к выводу о том, что в действиях администрации муниципального образования села Воздвиженского Апанасенковского района Ставропольского края (арендодатель) (юридический адрес: 356712, Ставропольский край, Апанасенковский район, село Воздвиженское, ул. Октябрьская 128) при заключении договора аренды от 09.01.2020г. части нежилого помещения площадью 41.6 кв.м, расположенного в нежилом здании (по адресу: Ставропольский край, Апанасенковский район с. Воздвиженское, ул. Октябрьская 130) с ООО «Бытовик» (арендатор) (местонахождения: 356720 Ставропольский край, Апанасенковский район, село Дивное, ул. Советская, 37), находящегося в муниципальной собственности села, без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этого договора, имеется нарушение части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно ст. 21 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции, в случае, если при осуществлении контроля за предоставлением и использованием государственной или муниципальной преференции антимонопольный орган в порядке, установленном федеральным антимонопольным органом, установит факты предоставления преференций в нарушение порядка, установленного [статьей 20](#) настоящего Федерального закона, или несоответствие ее использования заявленным в заявлении целям, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, которому предоставлена такая преференция, федеральному органу исполнительной власти, органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, предоставившим такую преференцию, предписание о принятии мер по возврату имущества, иных объектов гражданских прав при условии, что государственная или муниципальная преференция была предоставлена путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав, либо предписание о принятии мер по прекращению использования преимущества хозяйствующим субъектом, получившим государственную или муниципальную преференцию, при условии, что государственная или муниципальная преференция была предоставлена в иной форме.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию муниципального образования села Воздвиженского Апанасенковского района Ставропольского края нарушившей часть 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушение выразилось в заключении договора аренды от 09.01.2020г. части нежилого помещения площадью 41.6 кв.м, расположенного в нежилом здании (по адресу: Ставропольский край, Апанасенковский район с. Воздвиженское, ул. Октябрьская 130) с ООО «Бытовик» (арендатор) (местонахождения: 356720 Ставропольский край, Апанасенковский район, село Дивное, ул. Советская, 37), находящегося в муниципальной собственности села, без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этого договора.

2 .Выдать администрации муниципального образования села Воздвиженского Апанасенковского района Ставропольского края предписание об устранении выявленных нарушений, а именно:

2.1 Принять меры по возврату переданного ООО «Бытовик» муниципального имущества – части нежилого помещения площадью 41.6 кв.м, расположенного в нежилом здании по адресу: Ставропольский край, Апанасенковский район с. Воздвиженское, ул. Октябрьская 130.

Председатель Комиссии:
Сапунов

Д.Н.

Члены комиссии:

И.Н.Гритчин

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.