РЕШЕНИЕ № 038/466/19

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: <….>;

Членов Комиссии: <….>; <….>;

в отсутствии представителей заявителя ООО «Открытый урок», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы;

в отсутствии представителей заказчика ФГБОУ ВО "БРАТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ", надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, направившего ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя;

рассмотрев жалобу в порядке установленном ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось ООО «Открытый урок» с жалобой на действия заказчика – ФГБОУ ВО "БРАТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ", комиссии, в связи с допущенными, нарушениями при организации и проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку учебного оборудования для нужд КУИЦ "Энергетика" БрГУ, извещение № 31907743460, выразившимися, по мнению заявителя, в неправомерном отказе в допуске участника к участию в закупке.

В отсутствии представителя заявителя доводы жалобы озвучил член комиссии антимонопольной службы.

Представитель заказчика считает жалобу необоснованной, представлены письменные возражения.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения заказчика, заявителя, представленные документы, установила следующее.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Часть 1 статьи 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» определяет, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе, информационной открытости закупки и равноправия,

справедливости, отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

ФГБОУ ВО "БРАТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ" осуществлялась закупка товаров, работ и услуг в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд учреждения.

Заказчиком 09.04.2019г. в единой информационной системе в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 31907743460 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку учебного оборудования для нужд КУИЦ "Энергетика" БрГУ.

Ознакомившись с указанной информацией, ООО «Открытый урок» подана заявка на участие в запросе котировок.

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 77-ЗК от 19.04.2019г., на участие в закупке поступили 3 заявки.

Заявка ООО «Открытый урок» признана закупочной комиссией несоответствующей требованиям на основании п. 13.7 Извещения и п.п. 3 п. 20 раздела 6 главы III Положения о закупках, в связи с предоставлением недостоверной информации о предлагаемых к поставке товарах (обоснование отклонения заявки прилагается, прикрепленный файл).

Заявитель указывает в жалобе, что заявка ООО «Открытый урок» неправомерно признана закупочной комиссией несоответствующей требованиям, установленным в извещении и Положении о закупках заказчика, в связи с предоставлением недостоверной информации о предлагаемых к поставке товарах.

Комиссия антимонопольного органа приходит к следующим выводам.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Разделом 6 Положения о закупках заказчика определены условия применения и порядок проведения открытого запроса котировок в электронной форме.

Пунктом 14 установлено, что заявка на участие в закупке должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки (наименование предлагаемого для поставки товара с указанием на торговую марку (ее словесное обозначение) и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям, установленным извещением запроса котировок, включающие в себя все характеристики товара (работы, услуги): функциональные, качественные, технические (с учетом всех требований Заказчика).

Пунктом 6.1. извещения о проведении открытого запроса котировок в электронной форме установлены требования к количественным, потребительским характеристикам необходимого товара, всего 19 наименований.

Из пояснений заказчика следует, что комиссия при рассмотрении заявки ООО «Открытый урок» проверила представленные в заявке количественные, потребительские характеристики предлагаемого товара и сравнила их информацией, размещенной в открытом доступе в сети интернет, производителями аналогичного товара и выявив несоответствие характеристик товара производителей и участника закупки пришла к выводу о предоставлении недостоверных сведений в отношении товара.

Пунктом 20 раздела 6 Положения о закупках заказчика, установлено, что комиссия принимает решение о несоответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме в следующих случаях:

- непредставления документов и информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;

- несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;

- наличие в указанных документах недостоверной информации об участнике закупке и (или) о предлагаемых им товаре, работе, услуге;

- несоответствия участника закупки требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;

- не поступление до даты рассмотрения заявок на участие в запросе котировок на счет, который указан Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок, денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке.

Пунктом 13.6. извещения, установлено, что в день, следующий за днем окончания подачи заявок на участие в запросе котировок, Единая комиссия в течение одного рабочего дня рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным Разделом 10 настоящего извещения, а также:

- представление документов и информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок;

- соответствие указанных документов и информации требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок;

- наличие в указанных документах достоверной информации об участнике закупке и (или) о предлагаемых им товаре, работе, услуге;

- соответствие участника закупки требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок;

- непревышение цены, предлагаемой участником запроса котировок, установленной в настоящем извещении начальной (максимальной) цены договора;

- поступление до даты рассмотрения заявок на участие в запросе котировок на счет, который указан Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок, денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке.

Пунктом 13.7. извещения определено, что **з**аявка участника не допускается к участию в запросе котировок в случае несоответствия требованиям, установленным п. 13.6. Раздела 13 настоящего Извещения.

Комиссией антимонопольного органа установлено и документально подтверждено, что характеристики товара, предлагаемого ООО «Открытый урок» к поставке соответствовали требованиям установленным заказчиком в п. 6.1. извещения о проведении запроса котировок, в связи с чем, не могли быть признаны недостоверными.

Закупочная комиссия без учета требований установленных п. 6.1 извещения, приняла неправомерное решение по признанию заявки подателя жалобы несоответствующей извещению, руководствуясь при этом информацией отсутствующей в извещении о закупке.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Комиссия антимонопольного органа, исследовав, все представленные документы, пояснения сторон, пришла к выводу о наличии правовых оснований для признания жалобы заявителя обоснованной, в связи с допущенным закупочной комиссией, заказчиком ФГБОУ ВО "БРАТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ" нарушением п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", п. 13.7 Извещения и п.п. 3 п. 20 раздела 6 главы III Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГБОУ ВО "БРАТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ", а также приняла решение о необходимости выдачи заказчику, комиссии обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Открытый урок» на действия заказчика – ФГБОУ ВО "БРАТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ", комиссии, при организации и проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку учебного оборудования для нужд КУИЦ "Энергетика" БрГУ, извещение № 31907743460, обоснованной.

2. Признать закупочную комиссию ФГБОУ ВО "БРАТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ" нарушившей п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", п. 13.7 Извещения и п.п. 3 п. 20 раздела 6 главы III Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГБОУ ВО "БРАТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ".
3. Выдать закупочной комиссии ФГБОУ ВО «БРАТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ» предписание о совершении действий, направленных на устранение выявленных нарушений, путем отмены протокола № 77-ЗК от 19.04.2019г. рассмотрения заявок на участие в запросе котировок извещение № 31907743460, и повторного рассмотрения заявок, с учетом решения антимонопольного органа, в течение 5 рабочих дней с момента получения копии решения и предписания, о чем незамедлительно направить в Иркутское УФАС России информацию.
4. Копию решения и предписания направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии <….>

<….>

<….>

Члены комиссии