27 мая 2019 года
Салехард

Г.

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

Председателя Комиссии:

«...» – Врио руководителя Управления,

Членов Комиссии:

«...» – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и торгов Управления;

«...» – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и торгов Управления,

рассмотрев материалы дела, представленные МО п. Тазовский Администрация (ИНН: 8910003640) (далее – Заказчик) о включении сведений о Тазовском муниципальном унитарном дорожно-транспортном предприятии (ИНН 890002565) (далее – Исполнитель) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителя) (далее - Реестр), в связи с уклонением победителя электронных аукционов от заключения контрактов на «Выполнение работ по благоустройству территории многоквартирного жилого дома №12 А по ул. Геофизиков в п. Тазовский», «Выполнение работ по благоустройству площадки около районного дома культуры по ул. Геофизиков в п. Тазовский» (закупка № 0190300007419000015, 0190300007419000019). (далее - Контракты).

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частями 2 и 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в Ямало-Ненецкое УФАС России были представлены (вход. № 3482, № 3483 от 14.05.2019) материалы проведения электронных аукционов и [протоколы о признании победителя электронных аукционов уклонившимся от заключения контрактов.](#)

Рассмотрев представленные Заказчиком материалы и пояснения предоставленные Исполнителем, в результате проверки содержащихся в

указанных документах и информации фактах уклонения победителя электронного аукциона на основании части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Комиссия считает, что сведения об Исполнителе не подлежат включению в реестр, исходя из следующего.

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

Частью 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В соответствии с частью 8 статьи 83.2 Закона о контрактной системе с момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий,

предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в реестр включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно [Протокола подведения итогов электронного аукциона от 05.04.2019 № 0190300007419000015-3](#) и протокола [подведения итогов электронного аукциона от 08.04.2019 № 0190300007419000019-3](#) Исполнитель признан победителем аукционов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе Заказчиком в единой информационной системе без своей подписи размещен проект контракта.

11.04.2019 Заказчик направил Исполнителю Проекты контрактов.

В регламентированный срок Исполнитель не направил подписанные усиленной электронной подписью, указанные проекты контрактов.

17.04.2019 Заказчиком сформированы Протоколы о признании победителя уклонившимся от заключения контрактов.

Исполнителем были предоставлены письменные пояснения (вход. № 3709 от 24.05.2019) по делу, в которых он сообщил следующее.

Протоколами подведения итогов электронных аукционов от 05.04.2019 № 0190300007419000015-3, [от 08.04.2019 № 0190300007419000019-3](#) аукционной комиссией Тазовское муниципальное унитарное дорожно-транспортное предприятие было признано победителем.

С 12 апреля 2019 года по 17 апреля 2019 года в здании Исполнителя было отключение электроэнергии что подтверждается письмом ООО «Фотон» в

связи с чем вышел из строя коммутатор ПАО «Ростелеком» 514К-32985С.

17 апреля 2019 года Исполнителем было направлено письмо в адрес Заказчика не считать предприятие уклонившимся от подписания данных муниципальных контрактов и рассмотреть возможность продлить срок их подписания.

Также необходимо отметить что, ТМУДТП является добросовестным участником закупок и при участии в аукционах не было намерения уклониться от заключения контрактов, что подтверждается заключенными действующими контрактами, поданными заявками для участия в аукционах и планируемые участия в аукционах:

- №0190300007418000076-0201275-02 от 28.12.2018 года на оказание услуг по автобусным пассажирским перевозкам в п. Тазовский в период с 01.01.2019 по 31.12.2019 года;

- №0190300007418000082-0201275-02 от 28.12.2018 года на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог протяженностью 29,471 км в п. Тазовский в период с 01 января 2019 года по 31 декабря 2019 года;

- 0190300007418000069-0201275-01 от 30.11.2018 года на выполнение работ по устройству водоотводных ЖБ лотков со стороны ТСОШ от дома № 18 по ул. Заполярная до ул. Новая в п. Тазовский;

- 01903000074190000180001 от 23.04.2019 года на выполнение работ по благоустройству площадки отдыха поул. Геофизиков (район д. 18} в п. Тазовский;

- 01903000074190000200001 от 23.04.2019 года на выполнение работ по благоустройству прилегающей территории к открытому хоккейному корту по ул. Калинина в п. Тазовский;

- 01903000074190000220001 от 26.03.2019 года на выполнение работ по содержанию ЖБ лотков в летний период с 15 мая 2019 года по 30 сентября 2019

года;

- 01903000074190000280001 от 04.04.2019 года на выполнение работ по содержанию водопропускных труб в п. Тазовский;

- 01903000074190000410001 от 13.05.2019 года на выполнение работ по переустройству тротуара от дома №15А по ул. Калинина до автобусной остановки, расположенной возле хоккейного корта в п. Тазовский;

- 0390300040718000032-0133182-02 от 04.02.2019 года на оказание услуг пассажирским перевозкам в с. Газ-Сале;

- 0390300040718000031-0133182-04 от 26.02.2019 года на содержание

автомобильных дорог общего пользования местного значения в с. Газ-Сале.

- 03903000040719000030 на выполнения работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения с. Газ-Сале;

- 0190300007419000051 на выполнения работ по капитальному ремонту автомобильной дороги ул. Пристанская (участок 2) в п. Тазовский;

- 0190300007419000052 на выполнения работ по капитальному ремонту автомобильной дороги ул. Заводская в п. Тазовский;

- 0190300007419000053 на выполнения работ по капитальному ремонту автомобильной дороги ул. Кирпичная в п. Тазовский.

В целях своевременного исполнения обязательств по контрактам, организацией уже был размещен аукцион на покупку плит ПДН-14 номер извещения № 5ВК.003-190021888600005. В плане-графике выставлены следующие позиции покупка плитки тротуарной, цемента, бордюров и плиты ПДН-14.

На основании приказа от 29.12.2018 года №213 сотрудники организации не имеют права выносить за пределы административного здания электронные цифровые подписи. В связи с чем и произошло не подписание контрактов.

Изучив представленные документы, Комиссией Ямало-Ненецкого УФАС России пришла к следующим выводам.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков определен Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее по тексту - Правила).

В соответствии с пунктом 11 Правил, уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Вопросы включения сведений о поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков урегулированы статьей 104 Закона о контрактной системе. Частью 1 данной статьи предусмотрено, что ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за

недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные экономические последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

В качестве необходимого элемента общего понятия состава правонарушения выступает вина, наличие которой является во всех отраслях права предпосылкой возложения юридической ответственности, если иное прямо и недвусмысленно не установлено непосредственно самим законодателем.

Согласно пункту 3 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. В силу пункта 4 статьи 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

В соответствии с пунктом 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются.

В пункте 1 Постановления от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» Пленум Верховного Суда Российской Федерации разъяснил, что, оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Пунктом 12 Правил установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов, и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

На основании изложенного, Комиссия Ямало-Ненецкого УФАС пришла к выводу, что Исполнителем совершались действия, направленные на заключение договоров и признаки его умышленного недобросовестного поведения не доказаны.

При таких обстоятельствах, Комиссия контрольного органа считает, что в рассматриваемом случае формальная констатация факта не подписания в

регламентированный срок Победителем аукциона контрактов и признания его, в силу положений Закона о контрактной системе, уклонившимся от заключения договоров, не может являться достаточным основанием для включения сведений об Исполнителе в Реестр.

В этой связи, Комиссия контрольного органа не усматривает достаточных правовых оснований для включения сведений об Исполнителе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 года № 1062, приказом ФАС России от 27.08.2007 года № 267, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения о Тазовском муниципальном унитарном дорожно-транспортном предприятии (ИНН 890002565), представленные МО п. Тазовский Администрация (ИНН: 8910003640), по факту уклонения победителя электронного аукциона от заключения контрактов на «Выполнение работ по благоустройству территории многоквартирного жилого дома №12 А по ул. Геофизиков в п. Тазовский», «Выполнение работ по благоустройству площадки около районного дома культуры по ул. Геофизиков в п. Тазовский» (закупка № 0190300007419000015, 0190300007419000019). в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Председатель

КОМИССИИ

«...»

Члены комиссии

«...»

«...»

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Федерации.