

по результатам рассмотрения сведений о недобросовестном подрядчике

28 июня 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...>

<...>

<...>

рассмотрев представленные Министерством имущественных отношений Омской области (далее – заказчик) сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Геоспектр» (далее – ООО «Геоспектр», Общество, победитель, подрядчик) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – реестр) в связи с уклонением от заключения контракта при осуществлении закупки способом электронного аукциона на выполнение землеустроительных работ по установлению границ особо охраняемых природных территорий регионального значения, расположенных на территории Омской области, и внесение сведений о местоположении границ особо охраняемых природных территорий в сведения ЕГРН (извещение № 0152200004718000366, идентификационный код закупки 182550307910155030100100130027112244) (далее – электронный аукцион, контракт),

в присутствии представителей:

Главного управления контрактной системы Омской области (далее – уполномоченный орган) – <...> (доверенность от 22.09.2017 № 90);

Общества –<...>, генерального директора;

в отсутствие представителя заказчика, извещенного о месте, дате и времени рассмотрения обращения,

У С Т А Н О

1. В соответствии с частями 2 и 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в Омское УФАС России были представлены (вх. от 15.06.2018 № 5536э) материалы и информация, свидетельствующие, по мнению заказчика, об уклонении ООО «Геоспектр» от заключения контракта.

Из представленных материалов и информации следует, что 24.04.2018 на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт ЕИС) уполномоченным органом были размещены извещение № 0152200004718000366 о проведении электронного аукциона (далее – извещение) и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 3111666,67 руб.

17.05.2018 размещен протокол рассмотрения первых частей заявок, в котором указано, что на участие в аукционе поступило двадцать одна заявка, все участники закупки допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 18.05.2018 в электронном аукционе приняли участие два участника закупки. Участником с порядковым номером заявки 9 предложена цена контракта 155582,07 руб., при этом снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 95%.

Согласно протоколу подведения итогов от 24.05.2018 заявка участника ООО «Геоспектр» признана соответствующей требованиям документации об электронном аукционе; Общество признано победителем с ценой контракта 155582,07 руб.

24.05.2018 протокол подведения итогов размещен на официальном сайте ЕИС.

Из информации, представленной электронной торговой площадкой ООО «РТС-тендер» (вх. от 20.06.2018 № 5484э), на запрос Омского УФАС России (исх. от 19.06.2017 № 5199э) о хронологии действий заказчика и ООО «Геоспектр», связанных с заключением контракта по аукциону № 0152200004718000366, следует:

29.05.2018 заказчиком прикреплен файл проекта контракта и направлен победителю на подпись.

31.05.2018 победителем направлен протокол разногласий.

05.06.2018 заказчиком вновь направлен на подпись проект контракта победителю.

29.05.2018 контракт перешёл из состояния «Контракт отправлен участнику на подпись» в состояние «Участник не подписал контракт в регламентированный срок».

09.06.2018 победитель признан уклонившимся от заключения контракта, заказчиком составлен протокол об отказе от заключения контракта, который в тот же день размещен заказчиком на официальном сайте ЕИС.

2. Рассмотрев представленные материалы и заслушав пояснения представителей сторон, в результате проверки фактов представленных заказчиком сведений на основании части 7 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия считает, что сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Геоспектр» не подлежат включению в реестр, исходя из следующего.

Согласно [части 8 статьи 69](#) Федерального закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

Комиссия установила, что в соответствии с требованиями указанной нормы Федерального закона о контрактной системе протокол подведения итогов аукциона

был размещен на официальном сайте 24.05.2018.

Частью 2 статьи 70 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Федерального закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

На основании части 4 статьи 70 Федерального закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

Частью 5 указанной статьи предусмотрено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона.

В силу части 6 статьи 70 Федерального закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных [частью 5](#) настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной

электронной подписью указанного лица, или предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи протокол разногласий.

На основании части 13 статьи 70 Федерального закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Поскольку протокол подведения итогов электронного аукциона был размещен на официальном сайте ЕИС 24.05.2018, то последним регламентированным днем срока подписания проекта контракта победителем электронного аукциона являлось 06.06.2018.

Частью 4 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе императивно установлено, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта (часть 5 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе).

Согласно части 3 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

В силу части 2 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

1) сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в установленных [частью 13 статьи 44](#) настоящего Федерального закона случаях, или сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со [статьей 96](#) настоящего Федерального закона;

2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;

3) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;

4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в

соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

5) срок действия банковской гарантии с учетом требований [статей 44](#) и [96](#) настоящего Федерального закона;

6) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления банковской гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;

7) установленный Правительством Российской Федерации [перечень](#) документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

Согласно части 3 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе, в случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

В силу пункта 8 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать следующую информацию: размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Пунктом «Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению, информация о банковском сопровождении контракта» извещения № 0152200004718000366 предусмотрено следующее: «Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению – установлены в соответствии с разделом 28 документации об электронном аукционе. Информация о банковском сопровождении контракта - не установлено (в соответствии с разделом 29 документации об электронном аукционе)».

В разделе 28 «Размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления такого обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта» документации об аукционе указано:

«Обеспечение исполнения контракта установлено в размере 5 % от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 155 583,33 руб. (сто пятьдесят пять тысяч пятьсот восемьдесят три рубля тридцать три копейки).

Контракт заключается после предоставления участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Федеральным законом.

Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона и настоящего раздела или внесением денежных средств на указанный Заказчиком в настоящем разделе счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику.

Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, самостоятельно».

Из представленных материалов дела следует, что 09.06.2018 победителем подписан проект контракта, в этот же день через оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» победителем размещено обеспечение исполнения контракта в форме банковской гарантии.

При проверке представленной Обществом банковской гарантии заказчиком установлено её несоответствие требованиям извещения № 0152200004718000366 и документации об электронном аукционе: представлена банковская гарантия 07.06.2017 № 101501 Акционерного коммерческого банка «Абсолют Банк» (публичное акционерное общество), выданная в качестве обеспечения исполнения обязательств по контракту на выполнение работ по установлению границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос реки Пушкаревка Приморского края (извещение № 0120200002418000005) на сумму 142907,31 руб.

- связи с чем 09.06.2018 победитель признан уклонившимся от заключения контракта, заказчиком в этот же день составлен протокол от заключения контракта, который размещен на официальном сайте ЕИС 09.06.2018, в котором в качестве причины отказа от заключения контракта указано следующее: «связи с признанием участника аукциона уклонившимся от заключения контракта на основании ч. 13 ст. 70 Закона 44 – ФЗ».

В пояснениях к отказу от заключения контракта заказчиком указано:

«Уклонение участника от заключения контракта, выразившееся в подписании ООО «Геоспектр» контракта вне срока, установленного частью 13 статьи 70 Федерального закона. Представленная банковская гарантия относится к закупке 0120200002418000005 и выдана на иную сумму».

Вместе с тем в силу части 7 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе в случае отказа в принятии банковской гарантии заказчик в срок, установленный [частью 5](#) настоящей статьи, информирует в письменной форме или в форме электронного документа об этом лицо, предоставившее банковскую гарантию, с указанием причин, послуживших основанием для отказа.

В обращении заказчика не представлено документальных подтверждений соблюдения заказчиком указанной нормы до принятия решения о признании участника уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу указанной нормы Федерального закона о контрактной системе основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

При этом антимонопольный орган, рассматривающий вопрос о включении сведений в реестр, не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта установления заказчиком уклонения подрядчика от заключения контракта, не выявляя иные связанные

с ним обстоятельства.

В целях проверки фактов указанных сведений Омским УФАС России направлено в адрес ООО «Геоспектр» заказное письмо (исх. № 03-5207э от 19.06.2018) с предложением о представлении в срок не позднее 26.06.2018 письменных пояснений на обращение заказчика о включении сведений в реестр с приложением подтверждающих документов, данное письмо содержало также уведомление о рассмотрении 28.06.2018 в 10:00 час. настоящего обращения заказчика.

На указанный запрос Обществом были представлены (вх. № 5719 от 26.06.2018) письменные пояснения, в том числе:

«Настоящим информируем, что при подписании контракта со стороны ООО «Геоспектр» на площадке «РТС-Тендер» по результатам электронного аукциона № 0152200004718000366 произошла техническая ошибка: в приложении к контракту был прикреплен банковская гарантия АКБ «Абсолют Банк» (ПАО) для закупки на территории Приморского края, т.к. данным банком гарантии для обеих закупок выдавались в один и тот же день. Электронная версия банковской гарантии № 097678 от 09.06.2018 по закупке № 0152200004718000366 (Омская область) направлен на электронный адрес Министерства.

Об отсутствии у ООО «Геоспектр» намерений уклониться от подписания контракта, свидетельствует тот факт, что макет банковской гарантии до подписания банком направлялся на согласование в Министерство 07.06.2018 на адрес: mkandakova@mio.omskportal.ru после направления в наш адрес проекта контракта. Согласование макета гарантии являлось необходимым условием банка. Рассмотрение банком заявки на выдачу банковской гарантии в срок до 07.06.2018, т.е. фактически за сутки до окончания срока выдачи банковской гарантии объясняется тем фактом, что сумма требуемого обеспечения (155 583,33 руб.) была практически равна цене самого контракта. Столь значительное снижение цены со стороны ООО «Геоспектр» (155 582,07 руб.) по результатам электронного аукциона относительно изначальной (3 111 666,67 руб.) не обусловлено демпингом, а рассчитано по результатам выполнения полностью идентичных работ по аналогичным объектам, в частности, на территории Воронежской области, где на кадастровый учет ООО «Геоспектр» в 2017 г. поставлено 72 ООПТ (!) регионального значения. Документы, подтверждающие успешное выполнение работ прилагаются.

Более того, ООО «Геоспектр» с целью соблюдения контрактных сроков (70 дней) были начаты и частично выполнены работы, предусмотренные техническим заданием к закупке 0152200004718000366. В частности, в адрес исполнителя (Косаченко) 29.05 и 05.06 на согласование были направлены электронные версии карт-планов по двум ООПТ: заказникам "Любинская пойма" и "Амринская балка". Заказаны выписки ЕГРН еще по шести ООПТ из одиннадцати. В случае заключения контракта ООО «Геоспектр» гарантирует выполнение всего комплекса работ предусмотренных техническим заданием.

Прошу обратить внимание, что ООО «Геоспектр» является субъектом малого предпринимательства, специализирующемся на выполнении землеустроительных работ, 90% которых формируются по результатам торговых процедур, предусмотренных 44-ФЗ и 223-ФЗ. Включение ООО «Геоспектр» в список недобросовестных поставщиков приведет к невозможности заключения контрактов по результатам торгов и, как следствие, к сокращению штатной численности сотрудников и фактической приостановке деятельности предприятия».

К письменным пояснениям Обществом приложены следующие документы:

- скриншот с электронной почты Общества о направлении 07.06.2018 на электронный адрес заказчика mkandakova@mio.omskportal.ru макета банковской гарантии для заявки № 097678 для согласования с банком;

- копия банковской гарантии № 097678 от 07.06.2018, выданной Акционерным коммерческим банком «Абсолют Банк» (публичное акционерное общество) в качестве обеспечения исполнения обязательств по контракту на выполнение землеустроительных работ по установлению границ особо охраняемых природных территорий регионального значения, расположенных на территории Омской области, и внесение сведений о местоположении границ особо охраняемых природных территорий в сведения ЕГРН (извещение № 0152200004718000366) на сумму 155583,33 руб.;

- копия письма ООО «Геоспектр» от 04.05.2018 исх. № 98-03-18 о соответствии Общества требованиям статьи 37 Федерального закона о контрактной системе, содержащее реестр выполненных работ.

На заседании Комиссии представителем Общества были даны пояснения о том, что намерения уклониться от заключения контракта Общество не имело, что подтверждается представленными Обществом доказательствами.

Комиссия считает, что вышеуказанные обстоятельства свидетельствует о том, что Общество совершало активные действия, направленные не только на заключение контракта, но и на его последующее исполнение, следовательно, сведения об ООО «Геоспектр» не подлежат включению в Реестр.

На основании изложенного, руководствуясь, частью 7 статьи 104, пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Геоспектр» (ИНН<...>, КПП <...>, ОГРН<...>), <...>, генеральном директоре обществе с ограниченной ответственностью «Геоспектр» <...> (ИНН <...>), участниках общества с ограниченной ответственностью «Геоспектр» <...> (ИНН нет в ЕГРЮЛ), <...> (ИНН<...>), представленные Министерством имущественных отношений Омской области в связи с уклонением от заключения контракта при осуществлении закупки способом электронного аукциона на выполнение землеустроительных работ по установлению границ особо охраняемых природных территорий регионального значения, расположенных на территории Омской области, и внесение сведений о местоположении границ особо охраняемых природных территорий в сведения ЕГРН (извещение № 0152200004718000366, идентификационный код з а к у п к и 182550307910155030100100130027112244), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

<...>

Председатель Комиссии

.

Члены Комиссии:

<...>

<...>