

РЕШЕНИЕ

По делу №37

12 мая 2011 год

город Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя комиссии – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Тихенького О.А.,

членов комиссии:

заместителя начальника отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Гритчина И.Н.,

государственного инспектора отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Соболевой Н.И.,

рассмотрев дело № 37, возбужденное 22.04.2011 года по признакам нарушения индивидуальным предпринимателем главой КФХ <***> и ООО «Животновод», пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в согласованных действиях по поддержанию цены на торгах с целью признания конкурса по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства состоявшимся, и заключению договоров по лотам №2 и №3 конкурса с ООО «Животновод», руководствуясь частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю из Прокуратуры Петровского района Ставропольского края поступили материалы проведенной прокуратурой проверки по обращению ООО «Агрофирма «Победа» для принятия решения комиссией антимонопольного органа и установления факта нарушения антимонопольного законодательства по ст.11 ФЗ «О защите конкуренции».

Ставропольским УФАС России были проанализированы материалы проверки и запрошена дополнительная информация из администрации Петровского района Ставропольского края. В ходе анализа всей представленной документации и информации, усматривались признаки нарушения индивидуальным предпринимателем главой КФХ <***> и ООО «Животновод» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в согласованных действиях по поддержанию цены на торгах с целью признания конкурса по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства (извещение в газете Вестник Петровского района №54 от 29 ноября 2010г.) состоявшимся, и заключению договоров по лотам

№2 и №3 конкурса с ООО «Животновод»

Указанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением о назначении дела № 37 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, дело было назначено к рассмотрению на 12 мая 2011 года. К участию в деле в качестве ответчиков привлечены: индивидуальный предприниматель глава КФХ <***> и ООО «Животновод».

На рассмотрение дела прибыли: индивидуальный предприниматель глава КФХ <***> и учредитель ООО «Животновод» <***>.

Индивидуальный предприниматель глава КФХ <***> пояснил, что его хозяйство занимается реализацией зернобобовых и технических культур. Для участия в государственной программе развития сельского хозяйства, для взятия долгосрочного кредита обществу с ограниченной ответственностью «Животновод», учредителем которого является его сын <***>, было необходимо приобрести земельный участок сельскохозяйственного назначения. 20.01.2011 администрацией Петровского муниципального района проводился конкурс по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства. В данном конкурсе от крестьянско-фермерского хозяйства принимал участие он (индивидуальный предприниматель глава КФХ <***>), а от имени ООО «Животновод» его сын <***>. При проведении конкурса им (<***>) по лоту № 2 была предложена цена за земельный участок в размере 480340.00 рублей, а по лоту № 3 – 142 180.00 рублей.

<***> на рассмотрении дела пояснил, что он является учредителем ООО «Животновод», генеральным директором которого является его мать <***>. В целях получения долгосрочного кредита для участия в государственной программе развития сельского хозяйства, обществу с ограниченной ответственностью «Животновод» было необходимо приобрести земельный участок сельскохозяйственного назначения, а именно для строительства фермы ООО «Животновод» были необходимы земельные участки, указанные в лотах №2 и №3 соответствующего конкурса. 20.01.2011 администрацией Петровского муниципального района проводился конкурс по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства. В данном конкурсе от крестьянско-фермерского хозяйства принимал участие его отец индивидуальный предприниматель глава КФХ <***>, а от имени ООО «Животновод» он (<***>). При этом ИП КФХ <***> участвовал в конкурсе по лотам №2 и №3 с целью поддержания ООО «Животновод» в случае отсутствия иных претендентов на соответствующий лот, либо их значительного количества. При проведении конкурса им (<***>) по лоту № 2 была предложена цена за земельный участок в размере 480350.00 рублей, а по лоту № 3 – 142200, 00 рублей.

Комиссия, рассмотрев и проанализировав представленные материалы, заслушав объяснения сторон, а также проанализировав имеющиеся в деле доказательства, установила, следующее.

Администрация Петровского муниципального района 29 ноября 2010 года в

печатном издании – газета «Вестник Петровского района» №54 (223) опубликовала извещение о проведении конкурса по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства (и в газете «Петровские вести» №96 (11018) от 08 декабря 2010года) и на официальном сайте администрации Петровского муниципального района – www.petradm.ru.

Начальная цена предмета торгов была определена в размере годовой арендной платы и составила:

- по лоту №1 – 272862,00 рублей;

- по лоту №2 – 480334,00 рублей;

- по лоту №3 – 142177,00 рублей;

- по лоту №4 – 21340,00 рублей;

До окончания указанного в извещении о проведении конкурса срока подачи заявок (до 15ч.00м. 13 января 2011г.) были поданы заявки на участие в конкурсе и перечислены задатки следующими претендентами: <***>

Конкурсной комиссией 14 января 2011г. на заседании по рассмотрению заявок было принято решение допустить к участию в конкурсе и признать участниками конкурса следующих претендентов, подавших заявки на участие в конкурсе:

По лоту №1:

Наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) претендента

Индивидуальный предприниматель глава крестьянского (фермерского) хозяйства <***>

ООО «Животновод»

ООО «Фирма Колос»

По лоту №2:

Наименование (для юридического лица), фамилия,	имя, отчество (для физического лица) претендента
Индивидуальный предприниматель глава крестьянского (фермерского) хозяйства <***>	
ООО «Животновод»	
По лоту №3:	
Наименование (для юридического лица), фамилия,	Имя отчество (для физического лица) претендента
Индивидуальный предприниматель глава крестьянского (фермерского) хозяйства <***>	
ООО «Животновод»	
По лоту №4:	
Наименование (для юридического	Имя отчество (для физического лица)

лица), фамилия,	претендента
Крестьянское хозяйство «Росток»	

Конкурс по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства состоялся 20 января 2011г. в 14.00 час.

При проведении конкурса участниками конкурса были представлены следующие предложения о размере арендной платы:

По лоту №1:

Наименование (для юридического лица),

фамилия, имя, отчество (для физического лица), Предложение о цене участника конкурса

ООО "Животновод»	272862. 00 рублей
ООО «Фирма Колос»	335000. 00 рублей

Индивидуальный предприниматель глава крестьянского (фермерского) хозяйства <***> предложение о размере арендной платы по лоту №1 не представил.

По лоту №2:

Наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица), участникаПредложение о цене конкурса

ООО «Животновод»	480350,00 рублей
------------------	------------------

Индивидуальный предприниматель глава крестьянского (фермерского) хозяйства <***>	480340,00 рублей
--	------------------

По лоту №3:

Наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица), участникаПредложение о цене конкурса

ООО «Животновод»	142200, 00 рублей
------------------	-------------------

Индивидуальный предприниматель глава крестьянского (фермерского) хозяйства <***>	142 180,00 рублей
--	-------------------

По результатам рассмотрения представленных предложений о размере арендной платы, конкурсной комиссией принято решение:

1. Победителем конкурса по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства по лоту №1 признается ООО «Фирма Колос» с размером годовой арендной платы 335000,00 рублей.

2. Победителем конкурса по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства по лоту №2 признается ООО «Животновод» с размером годовой арендной платы 480350,00 рублей.

3. Победителем конкурса по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства по лоту №3 признается ООО «Животновод» с размером годовой арендной платы 142200,00 рублей.

На основании п.30 Правил организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2002г. № 808 (в ред. Постановления Правительства РФ от 29.12.2008г. №1053), признать конкурс несостоявшимся по лоту №4.

По итогам проверки, проведенной прокуратурой было выявлено, что конкурсные предложения от ООО «Животновод» и ИП КФХ «<***>» были направлены одновременно, с одного адреса с одним исходящим номером и датой.

Кроме того, ООО «Животновод» и ИП КФХ <***> расположены и зарегистрированы по одному адресу: г. Светлоград, <***>. Учредителем ООО «Животновод» является <***>, генеральным директором ООО «Животновод» является <***>. При этом <***> является отцом учредителя ООО «Животновод» <***> и мужем генерального директора ООО «Животновод» <***>.

Согласно адресным справкам, предоставленным в прокуратуру Петровского района из ОУФМС РФ по СК в Петровском районе <***>, <***> и <***> зарегистрированы по одному адресу: г. Светлоград, ул. <***>.

Предложение о размере арендной платы ИП главы КФХ <***> по лоту № 2 составило 480340 рублей, предложение о размере арендной платы ООО «Животновод» по лоту № 2 составило 480350 рублей, то есть разница между предложенными размерами арендной платы указанными участниками конкурса по лоту № 2 составила 10 рублей. При этом начальная цена предмета торгов по лоту № 2 составила 480334 рубля.

Предложение о размере арендной платы ИП главы КФХ <***> по лоту №3 составило 142180 руб., предложение об арендной плате ООО «Животновод» по лоту №3 составило 142200 руб., то есть, разница в предложениях между двумя претендентами по лоту №3 также составила 20 рублей, при том, что начальная цена предмета торгов по лоту № 3 составила 142177 рублей.

Из объяснений учредителя ООО «Животновод» <***> данных в прокуратуре, следует, что для участия в государственной программе развития сельского хозяйства, а именно для строительства фермы ООО «Животновод» были необходимы земельные участки, указанные в лотах №2 и №3 соответствующего конкурса. При этом ИП КФХ <***> участвовал в конкурсе по лотам №2 и №3 с целью поддержания ООО «Животновод» в случае отсутствия иных претендентов на соответствующий лот, либо их значительного количества.

Пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести, в частности, к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Действия, продемонстрированные участниками конкурса – индивидуальным предпринимателем главой КФХ <***> и ООО «Животновод», были направлены на согласованное установление предложений по лотам №2 и №3, с целью победы на торгах общества с ограниченной ответственностью «Животновод» по лотам № 2 и № 3.

Подобная синхронность возможна только в случае, если действия каждого участника заранее известны другому, а именно участники конкурса заранее распределили лоты, указанные в конкурсной документации, согласовали действия с целью признания конкурса состоявшимся, приведшие к заключению договоров по лота № 2 и № 3 с обществом с ограниченной ответственностью «Животновод».

Такие действия привели к нарушению антимонопольного законодательства, а именно пункте 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части поддержания цены на конкурсе по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-3 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции», комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать индивидуального предпринимателя главу КФХ <***> и общество с ограниченной ответственностью «Животновод» нарушившими нормы антимонопольного законодательства, а именно требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Учитывая, что торги уже были проведены, выдача предписания нецелесообразна.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.