

РЕШЕНИЕ № 73

04 июня 2014 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю,

в присутствии представителей:

ООО «Флагман» - ... (доверенность от 22.01.2014),

МУП «Пассажирское автотранспортное предприятие № 1» - уведомленное о дате, времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя в заседание комиссии не обеспечило,

рассмотрев жалобу ООО «Флагман» на действия МУП «Пассажирское автотранспортное предприятие № 1», закупочной комиссии при проведении открытого конкурса на поставку дизельного топлива (извещение № 31401098853), материалы дела № 8-01/130,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Флагман» на действия МУП «Пассажирское автотранспортное предприятие № 1», закупочной комиссии при проведении открытого конкурса на поставку дизельного топлива (извещение № 31401098853). Из жалобы общества следует, что предприятием у участников конкурса затребованы документы, не предусмотренные конкурсной документацией, закупочной комиссией заказчика нарушен порядок определения победителя конкурса, так как оценка заявок проводилась по критериям, не предусмотренным документацией. Установленное техническим заданием требование о необходимости расположения АЗС в непосредственной близости от объектов заказчика (до 100 метров) носит дискриминационный характер.

В заседании комиссии представитель общества доводы жалобы поддержал, пояснив, что заявка оформлена обществом в соответствии с требованиями документации и при минимальном ценовом предложении общество должно было стать победителем конкурса.

В представленном отзыве заказчик с доводами жалобы не согласился, указав, что поступившие заявки допущены к участию в конкурсе и в целях сравнения содержащихся в них условий исполнения договора участникам направлены запросы об уточнении конкурсных предложений. Поскольку обществом

информация на данный запрос не представлена, победителем конкурса признан второй участник.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Заслушав представителя заявителя, рассмотрев материалы дела, комиссия пришла к следующему выводу.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (статья 3 Закона № 223-ФЗ).

В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Частью 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке в единой информационной системе размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения,

вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация.

До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (часть 10 статьи 8 Закона № 223-ФЗ).

Муниципальным предприятием 23.04.2014 на официальном сайте размещено извещение о проведении спорного конкурса, конкурсная документация. Срок подачи заявок на участие в торгах установлен до 13.05.2014. Рассмотрение заявок и подведение итогов конкурса назначены на 15.05.2014. Начальная (максимальная) цена закупки 73260000,00 руб.

Пунктом 3.4 конкурсной документации установлены обязательные требования к участникам конкурса о соответствии требованиям законодательства, об отсутствии процедуры ликвидации и банкротства, о неприостановлении деятельности участника, об отсутствии задолженности по налогам, сборам и иным платежам, об отсутствии сведений об участнике в реестре недобросовестных поставщиков, об обладании участником исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности (при необходимости), об обладании финансовыми, трудовыми ресурсами, опытом (если такое требование предусмотрено информационной картой конкурса).

Пунктом 8 информационной карты требования к опыту, трудовым, финансовым и иным ресурсам участников конкурса не установлены.

Согласно пункту 3.5 документации в подтверждение соответствия поименованным требованиям участник должен представить соответствующие документы, перечень которых указывается в информационной карте конкурса. В случае, если такой перечень документов в информационной карте не установлен, участник не обязан предоставлять какие-либо документы, подтверждающие соответствие требованиям, установленным к участникам закупки.

Для участия в конкурсе претендент должен подать заявку с приложением перечня документов, предусмотренных пунктом 5.4 документации, в числе которых предложение о функциональных и качественных характеристиках, иные предложения по условиям исполнения договора, предложение о цене договора и т.п. (заполняется по форме 2 конкурсной документации).

Предлагаемые участником товар и условия исполнения договора должны в соответствии с разделом 4 документации соответствовать требованиям технического задания.

Техническим заданием предусмотрена поставка дизельного топлива ГОСТ 305-82 в количестве 1980000 литров. Участник конкурса должен иметь в наличии АЗС в г. Комсомольске-на-Амуре не менее 6 шт., в том числе обязательное наличие АЗС в Ленинском округе, площадь которых позволяет развороту автобуса ДЭУ, ЛИАЗ-525636, на трассе Комсомольск-Хабаровск не менее 2 шт. Количество заправочных пистолетов на АЗС должно составлять не менее 10 шт., запас топлива не менее 70 тонн. Отпуск дизельного топлива должен осуществляться по топливным картам на

АЗС, расположенных в непосредственной близости (до 100 м) от объектов заказчика в г. Комсомольске-на-Амуре, г. Хабаровск (пункты 2, 3, 4, 5, 6 технического задания).

Установленное требование о нахождении АЗС на расстоянии до 100 метров от объектов заказчика необоснованно ограничивает доступ к участию в закупке лиц, которые такому требованию не соответствуют, создает дискриминационные условия участия в закупке, ограничивает конкуренцию при проведении закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

В соответствии с пунктами 9.2, 9.4 конкурсной документации оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены в информационной карте. Победителем конкурса признается участник, который предложил лучшие условия исполнения договора и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

Пунктом 7 информационной карты предусмотрена оценка заявок по единственному критерию «цена договора».

В установленный извещением срок на участие в конкурсе поступили заявки ООО «Флагман», ОАО «Хабаровскнефтепродукт», допущенные к участию в конкурсе (протоколы от 14.05.2014 № 1, от 15.05.2014 № 2). В результате оценки и сопоставления конкурсных заявок победителем конкурса признано ОАО «Хабаровскнефтепродукт» (протокол от 15.05.2014 № 3), с обществом заключен договор поставки дизельного топлива.

Частью 12 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов. В нарушение данной нормы, протоколы, составленные в ходе проведения закупки, размещены на официальном сайте только 22.05.2014.

Частью 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ запрещено предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

По материалам дела комиссией установлено, что в составе заявки ООО «Флагман» представлено конкурсное предложение, содержащее наименование предлагаемого к поставке товара, цену договора в размере 67320000,00 руб., условия исполнения договора поставки и заправки транспортных средств заказчика, дословно воспроизводящие установленные в техническом задании требования, в числе которых наличие минимального количества АЗС, заправочных пистолетов на АЗС.

Необходимость документального подтверждения конкурсного предложения

заказчиком в конкурсной документации не устанавливалась.

В заявке ОАО «Хабаровскнефтепродукт» предложена поставка дизельного топлива с общей ценой договора 68706000,00 руб. Вместе с тем, относительно установленного в документации требования о наличии не менее 6 АЗС на территории г. Комсомольска-на-Амуре обществом в заявке указано на наличие не менее 5 АЗС, что не соответствует техническому заданию конкурсной документации, в связи с чем заявка общества в силу подпункта 4 пункта 8.4 документации подлежала отклонению.

15.05.2014 предприятием в адрес участников конкурса направлены письма о предоставлении дополнительной информации, разъясняющей условия конкурсных предложений по пунктам 2, 3, 4, 6 технического задания, что не свидетельствует о предъявлении к участникам конкурса требования о предоставлении документов, не предусмотренных конкурсной документацией. Право заказчика, закупочной комиссии направить такой запрос предусмотрено пунктом 3.7 конкурсной документации.

ОАО «Хабаровскнефтепродукт» дополнительно представлена уточняющая информация по заявке, в которой также подтверждено наличие на территории г. Комсомольска-на-Амуре только 5 АЗС. ООО «Флагман» запрошенная информация не представлена.

Допустив к участию в конкурсе заявку ОАО «Хабаровскнефтепродукт», которая не соответствует техническому заданию, комиссия нарушила принцип равноправия и справедливости участия в закупке, обеспечив общество преимущественные условия участия в конкурсе, что противоречит пункту 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

Из текста протокола оценки и сопоставления заявок следует, что по критерию «цена договора» ОАО «Хабаровскнефтепродукт» присвоен рейтинг 6,21, ООО «Флагман» 8,10. Также комиссией осуществлялась оценка по критерию «соответствие требованиям технического задания», в результате которой выявлено несоответствие конкурсного предложения ООО «Флагман», заключающееся в непредоставлении дополнительной информации на запрос организатора конкурса. Однако такой критерий оценки конкурсной документацией не предусмотрен, в связи с чем действия закупочной комиссии предприятия противоречат приведенной норме.

Несоблюдение установленного конкурсной документацией порядка оценки и сопоставления заявок привело к нарушению порядка определения победителя торгов, при том обстоятельстве, что ценовое предложение ООО «Флагман» предпочтительней, нежели предложение ОАО «Хабаровскнефтепродукт».

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных

нарушений.

Связывая возможность участника закупки обжаловать действия (бездействие) заказчика основаниями, установленными Законом № 223-ФЗ, установленный статьей 18.1 Закона о защите конкуренции порядок рассмотрения жалоб не ограничивает проводимую антимонопольным органом проверку только указанными основаниями.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Флагман» на действия МУП «Пассажирское автотранспортное предприятие № 1» при проведении открытого конкурса на поставку дизельного топлива (извещение № 31401098853) в части установленного в техническом задании требования о нахождении АЗС на расстоянии до 100 метров от объектов заказчика - обоснованной.

В остальной части признать жалобу общества необоснованной.

2. Признать действия МУП «Пассажирское автотранспортное предприятие № 1», выразившиеся в установлении в техническом задании требования о нахождении АЗС на расстоянии до 100 метров от объектов заказчика, нарушении сроков размещения протоколов, составленных в ходе проведения указанного конкурса, на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, нарушающими пункт 2 части 1 статьи 3, часть 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Признать жалобу ООО «Флагман» на действия закупочной комиссии МУП «Пассажирское автотранспортное предприятие № 1» при проведении указанного конкурса обоснованной.

4. Признать действия закупочной комиссии МУП «Пассажирское автотранспортное предприятие № 1», выразившиеся в допуске к участию в конкурсе ОАО «Хабаровскнефтепродукт», осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе по критериям и в порядке, которые не указаны в конкурсной документации, нарушающими пункт 2 части 1, часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

5. Выдать МУП «Пассажирское автотранспортное предприятие № 1» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

6. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Хабаровского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

44

ПРЕДПИСАНИЕ №

04 июня 2014 год

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю, на основании своего решения от 04.06.2014 № 73 по делу № 8-01/130, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МУП «Пассажирское автотранспортное предприятие № 1» **в срок до 18 июня 2014 года** совершить действия, направленные на устранение нарушения части 6 статьи 3, части 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», допущенного при проведении открытого конкурса на поставку дизельного топлива (извещение № 31401098853), с целью чего провести с должностными лицами предприятия, ответственными за организацию и проведение закупок, работу, направленную на исключение случаев нарушения сроков размещения на сайте www.zakupki.gov.ru протоколов, составленных в ходе проведения закупок, осуществления оценки и сопоставления заявок на участие в закупках по критериям и в порядке, которые не указаны в закупочной документации.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Хабаровское УФАС России не позднее пяти дней с даты его исполнения (с приложением подтверждающих документов).

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края течение трех месяцев со дня его выдачи.