

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/10/18.1- 73/2022

Резолютивная часть решения оглашена 15 февраля 2022
Барнаул

г.

В полном объеме решение изготовлено 18 февраля 2022

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – врио заместителя руководителя управления,

Члены Комиссии:

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

от заявителя – ООО «Тальменский пропиточный завод» (ИНН 2277009751, ОГРН 1052200804061) - <...>;

от Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края (ИНН: 2225145231, ОГРН: 1132225020344) – <...>

рассмотрев жалобу ООО «Тальменский пропиточный завод» (вх. № 22964 от 31.01.2022) на действия организатора торгов - Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края (аукционной комиссии) при проведении торгов на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в Шипуновском лесничестве Алтайского края (закупка № 79980), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Тальменский пропиточный завод» (вх. № 22964 от 31.01.2022) на действия организатора торгов - Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края (аукционной комиссии) при проведении торгов на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в Шипуновском лесничестве Алтайского края (закупка № 79980).

Из содержания жалобы следует, что организатором торгов – Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края на сайте www.torgi.gov.ru

(далее – официальный сайт), электронной торговой площадке – «РТС-Тендер» было размещено информационное сообщение о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в Шипуновском лесничестве Алтайского края (закупка № 79980).

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 79980-1 от 19.01.2022 ООО «Тальменский пропиточный завод» было отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: «п. 1 ч. 18 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации. В соответствии с пп. 1.1, 3.7 Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме отсутствует усиленная квалифицированная электронная подпись заявителя либо его представителя».

По мнению подателя жалобы, отказ в допуске ООО «Тальменский пропиточный завод» нарушает порядок проведения торгов, так как заявка на участие в оспариваемых торгах подана заявителем посредством электронной торговой площадки «РТС-Тендер», заявка подписана ЭЦП.

08.02.2022 на основании ч. 14¹ ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение жалобы ООО «Тальменский пропиточный завод» было отложено до 15.02.2022.

15.02.2022 представитель ООО «Тальменский пропиточный завод» на доводах жалобы настаивал.

Представители организатора торгов - Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края ко дню заседания Комиссии УФАС представили письменные возражения, документы и пояснили, что основанием для проведения оспариваемого аукциона являются положения ч. 2 ст. 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации (заготовка древесины для обеспечения государственных нужд на основании договора купли-продажи лесных насаждений) и ст. 15 Закона Алтайского края от 10.09.2007 № 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» (исключительные случаи заготовки древесины для обеспечения государственных нужд на основании договора купли-продажи лесных насаждений». В соответствии с лесным законодательством работы по охране, защите и воспроизводству лесов в обязательном порядке осуществляются: 1) лицами, использующими леса; 2) государственными автономными учреждениями; 3) лицами, заключившими государственный контракт на данные виды работ. На территории Алтайского края мероприятия по сохранению лесов на лесных участках, не переданных в пользование третьим лицам, осуществляются подведомственными Министерству природных ресурсов и экологии Алтайского края автономными учреждениями на основании государственных заданий. В свою очередь автономные учреждения, в целях выполнения государственного задания и в связи с отсутствием необходимых сил и средств, осуществляют в установленном порядке закупки работ и услуг на выполнение части работ по сохранению лесов, по итогам которых заключают с третьими лицами соответствующие гражданско-правовые договоры. Какие-либо ограничения к лицам, заключающим такие договоры, действующим законодательством не предусмотрено. Заявка ООО «Тальменский пропиточный завод» и приложенные к заявке документы не подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью.

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие

отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Частью 2 ст. 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации, определяющей особенности заготовку древесины отдельными категориями лиц, установлено, что в исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается осуществление заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Согласно ст. 1 Закона Алтайского края от 10.09.2007 N 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» настоящий закон регулирует отдельные вопросы в области лесных отношений, отнесенные в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации к ведению Алтайского края, а также вопросы, связанные с реализацией отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти Алтайского края.

Статьей 15 Закона Алтайского края от 10.09.2007 N 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» установлено, что к исключительным случаям заготовки древесины для обеспечения государственных нужд на основании договора купли-продажи лесных насаждений относится заготовка древесины при проведении рубок спелых и перестойных насаждений, санитарно-оздоровительных мероприятий и мероприятий по охране лесов от пожаров в случае, если данные мероприятия не учтены при осуществлении закупок работ по охране, защите и воспроизводству лесов в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и муниципальных нужд и Лесным кодексом Российской Федерации.

Таким образом, заготовка древесины с особенностями, установленными ст. 29.1 ЛК РФ, ст. 15 Закона Алтайского края от 10.09.2007 N 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» является исключением из общего правила.

Порядок подготовки и организации аукциона установлен ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 9 части 15 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

Пунктом 4 ч. 16 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что документация об аукционе наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать форму заявки на участие в аукционе, а также инструкцию по ее заполнению.

Комиссией УФАС установлено, что организатором торгов – Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края на официальный сайт и электронной торговой площадке – «РТС-Тендер» было размещено информационное сообщение о проведении аукциона на право заключения

договора купли-продажи лесных насаждений в Шипуновском лесничестве Алтайского края (закупка № 79980).

Предмет аукциона - право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в Шипуновском лесничестве Алтайского края, на основании ч. 2 ст. 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации, ст. 15 Закона Алтайского края от 10.09.2007 № 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» для обеспечения государственных нужд путем использования средств от реализации заготовленной древесины на выполнение работ по охране (в том числе по обнаружению и тушению лесных пожаров), защите и воспроизводству лесов, на не переданных в пользование лесных участках на территории Алтайского лесничества.

Пунктом 2.4 документации установлено, что «заявитель - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, зарегистрированные в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, обладающие правом в установленном законом порядке осуществлять деятельность по охране (в том числе по обнаружению и тушению лесных пожаров), защите и воспроизводству лесов на не переданных в пользование лесных участках на территории Алтайского края, в том числе на лесных участках, указанных в п. 1.3 извещения».

Пунктом 1.8 документации об аукционе установлено, что «форма (содержание) заявки и инструкция по ее заполнению приведены в разделе N 5 документации об аукционе. Заявка подается на электронную площадку путем заполнения ее электронной формы, начиная с даты и времени приема заявок до даты и окончания приема заявок».

Комиссией УФАС установлено, что форма заявки и инструкция по ее заполнению по оспариваемому аукциону размещена на сайтах www.torgi.gov.ru и <https://i.rts-tender.ru> в составе документации об аукционе.

Пунктом 1 инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме установлено, что заявка на участие в аукционе оформляется в электронном виде на русском языке без сокращений.

Заявка должна быть заполнена по всем пунктам в формате .docx и подписана усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя либо его представителя (п. 1.1 инструкции).

Предоставляемые вместе с заявкой документы оформляются с учетом следующих требований: прилагаемые документы должны быть оформлены в виде электронного образа в формате PDF, JPEG. Электронный образ документа создается с помощью средств сканирования. Сканирование документа на бумажном носителе должно производиться в масштабе 1:1 в режиме полной цветопередачи, обеспечивающем сохранение всех реквизитов и аутентичных признаков подлинности, а именно: графической подписи лица, печати и углового штампа бланка (при наличии) (п. 3.1 инструкции); все прилагаемые электронные документы должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя либо его представителя (п. 3.7).

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 79980-1 от 19.01.2022 ООО «Тальменский пропиточный завод» было отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: «п. 1 ч. 18 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации. В соответствии с пп. 1.1, 3.7 Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме отсутствует усиленная квалифицированная электронная подпись заявителя либо его представителя».

Пунктом 1.1 Регламента работы электронной площадки «РТС-Тендер» имущественные торги (далее – Регламент площадки) указано, что Клиент электронной площадки – юридическое лицо или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, зарегистрированное на электронной площадке в установленном настоящим Регламентном порядке и которому предоставлен доступ в личный кабинет.

Личный кабинет Клиента электронной площадки – персональный раздел закрытой части электронной площадки, доступ к которому осуществляется только клиентом электронной площадки и /или пользователями такого клиента при вводе логина и пароля или посредством квалифицированной электронной подписи, а также посредством учетной записи в случаях, предусмотренных п. 5.14 Регламента. Клиент электронной площадки в случае входа в личный кабинет посредством логина и пароля получает возможность просматривать информацию в личном кабинете, без возможности совершать юридически значимые действия в соответствии с настоящим регламентом.

Претендент – Клиент электронной площадки, подавший заявку на участие в торговой процедуре в порядке, предусмотренном разделом 9 Регламента.

При этом, согласно п. 1.1 Регламента электронной площадки регистрация - процедура, предоставляющая юридическому или физическому лицу, в том числе индивидуальному предпринимателю, возможность использовать функционал электронной площадки в соответствии с настоящим Регламентом.

Согласно информации, поступившей в адрес антимонопольного органа от оператора электронной площадки, для подачи заявки участнику необходимо заполнить электронную форму заявки и прикрепить к электронной форме заявки документы в соответствии с информационным сообщением организатора. После заполнения заявки необходимо нажать кнопку «Подать заявку» и подтвердить подписание заявки ЭЦП.

При этом, из представленной оператором торгов информации следует, что ЭЦП **подписывается электронная форма заявки (заполненная, со всеми приложениями) при ее отправке оператору, приложенные файлы отдельно посредством функционала электронной площадки ЭЦП не подписываются.**

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что заявка в формате .docx ООО «Тальменский пропиточный завод», также как и прилагаемые к заявке документы не содержат квалифицированную электронную подпись заявителя либо его представителя.

В соответствии с ч. 18 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации несоответствие представленной заявки на участие в аукционе установленным требованиям является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе.

Таким образом, ввиду того, что заявка в формате .docx ООО «Тальменский пропиточный завод», также как и прилагаемые к заявке документы не содержали квалифицированную электронную подпись, Комиссия УФАС в действиях аукционной комиссии по отклонению заявки, нарушений порядка проведения торгов не установлено.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Тальменский пропиточный завод» - необоснованной.