

РЕШЕНИЕ

Результативная часть решения оглашена: 30 мая 2011 г.
В полном объеме решение изготовлено: 07 июня 2011 г.

г.Н.Новгород

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

<.....> - заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

<.....> - начальник отдела контроля органов государственной власти;

<.....> - специалист-эксперт отдела контроля органов государственной власти,

рассмотрев дело № 179-ФАС52-10/11 в отношении Земского Собрания Лукояновского муниципального района Нижегородской области (адрес: 607800, Нижегородская обл., г.Лукоянов, ул.Коммунистическая, д.11) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии главы местного самоуправления Лукояновского муниципального района Нижегородской области –<.....> (удостоверение от 02.06.10 № 17),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьями 22, 23 Закона о защите конкуренции Нижегородское УФАС России провело анализ нормативных актов Лукояновского муниципального района Нижегородской области на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

По результатам анализа выявлено следующее:

Решением Земского собрания Лукояновского муниципального района от 03.12.2010 № 84 утверждено «Положение о способах предоставления имущества, находящегося в собственности Лукояновского муниципального района Нижегородской области, в аренду и порядке заключения договоров и Порядка определения арендной платы за пользование имуществом, находящимся в собственности Лукояновского муниципального района» (далее – Положение) с внесенными изменениями решением Земского собрания от 28.12.2010 № 98 «О внесении изменений в решение Земского собрания от 03.12.2010 №84».

Пункт 1.4 раздела I Положения предусматривает, что имущество сдается в аренду следующими способами:

- на торгах (аукционе, конкурсе);
- аренда по целевому назначению.

Разделом III Положения прописаны способы и порядок сдачи имущества в аренду на торгах (аукционах, конкурсах).

Приказом ФАС РФ от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, в перечне видов имущества, в отношении которого заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса (далее – Перечень).

Условия раздела III Положения противоречат требованиям утвержденного Перечня о порядке проведения торгов.

Разделом IV предусмотрен порядок предоставления имущества в аренду по целевому назначению.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, вступившей в силу со 02 июля 2008 года, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, установленных данной статьей.

Пункт 1.4 раздела I и раздел IV Положения не соответствуют требованиям статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, так как передача имущества осуществляется только по результатам проведения конкурса или аукциона.

Принимая решения о передаче муниципального имущества в соответствии с Положением Земское собрание Лукояновского муниципального района принимает акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Данные факты позволяют сделать выводы о несоответствии Положения требованиям антимонопольного законодательства.

Раздел I приложения № 2 к решению Земского собрания от 03.12.2010 № 84 порядка определения арендной платы при заключении договоров аренды Лукояновского района предусматривает, что в отношении лиц, указанных в таблице 1, при расчете арендной платы за пользование имуществом применяется корректирующий коэффициент к величине арендной платы.

Государственные и муниципальные учреждения	0,25
Органы государственной власти и местного самоуправления	0,125
Прочие категории арендаторов	1
Арендаторы, производящие капитальный ремонт арендуемого помещения в соответствии с разделом 6 Положения о способах предоставления имущества, находящегося в муниципальной собственности Лукояновского района, в аренду и порядке заключения договоров, утвержденного Земским собранием Лукояновского района	0,1
Арендаторы, оказывающие бытовые услуги населению	0,175

Установление корректирующего коэффициента, снижающего арендную плату, предоставляет отдельным его участникам более выгодные условия деятельности путем передачи муниципального имущества на льготных условиях.

Таким образом, в действиях Земского собрания Лукояновского муниципального района Нижегородской области по утверждению Решения от 03.12.2010 № 84 содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

По признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Нижегородским УФАС России 22 апреля 2011 года в отношении Земского Собрания Лукояновского муниципального района Нижегородской области возбуждено дело №179-ФАС52-10/11.

До рассмотрения дела Земское собрание Лукояновского муниципального района Нижегородской области представило письменное объяснение (вх.№937 от 26.05.2011) где сообщило, что в период с декабря 2010 года по настоящее время передача муниципального имущества по целевому назначению не производилась.

Рассмотрение дела по существу состоялось 30 мая 2011 года.

Изучив материалы дела, исследовав имеющиеся в деле доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, комиссия приходит к следующим выводам.

К вопросам местного значения относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности района (пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»). Следовательно, к вопросам местного значения относится и сдача в аренду объектов недвижимости, являющихся муниципальной собственностью.

Согласно пункту 4 статьи 7 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить иным действующим федеральным законам Российской Федерации, в том числе Закону о защите конкуренции.

Решением Земского собрания Лукояновского муниципального района от 03.12.2010 № 84 утверждено «Положение о способах предоставления имущества, находящегося в собственности Лукояновского муниципального района Нижегородской области, в аренду и порядке заключения договоров и Порядка определения арендной платы за пользование имуществом, находящимся в собственности Лукояновского муниципального района» (далее – Положение) с внесенными изменениями решением Земского собрания от 28.12.2010 № 98 «О внесении изменений в решение Земского собрания от 03.12.2010 №84».

Данное Решение противоречит требованиям Приказа ФАС РФ от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» и статьи 17.1 Закона о защите конкуренции и влечет за собой нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Раздел 1 приложения № 2 к решению Земского собрания от 03.12.2010 № 84 порядка определения арендной платы при заключении договоров аренды Лукояновского района предусматривает, что в отношении лиц, указанных в таблице 1, при расчете арендной платы за пользование имуществом применяется корректирующий коэффициент к величине арендной платы.

Установление корректирующих коэффициентов к величине арендной платы для государственных и муниципальных учреждений, арендаторов производящих капитальный ремонт арендуемого помещения в соответствии с разделом 6 Положения, арендаторов оказывающих бытовые услуги населению, является необоснованным и имеет дискриминационный принцип расчета арендной платы для хозяйствующих субъектов, работающих на одном товарном рынке, что может иметь своим результатам ограничение конкуренции и нарушает требования антимонопольного законодательства, запрещающие необоснованно предоставлять отдельному хозяйствующему субъекту или нескольким хозяйствующим субъектам льготы, ставящие их в преимущественное положение по отношению к другим хозяйствующим субъектам, работающим на рынке того же товара (услуги).

Таким образом, приняв Решение от 03.12.2010 № 84 об утверждении «Положения о способах предоставления имущества, находящегося в собственности Лукояновского муниципального района Нижегородской области, в аренду и порядке заключения договоров и Порядка определения арендной платы за пользование имуществом, находящимся в собственности Лукояновского муниципального района» Земское собрание Лукояновского муниципального района Нижегородской области нарушило часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела, глава местного самоуправления Лукояновского муниципального района Нижегородской области <.....> признал нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции и обещал на ближайшем заседании Земского собрания Лукояновского муниципального района внести изменения в Решение от 03.12.2010 № 84 об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Земское Собрание Лукояновского муниципального района Нижегородской области нарушившим часть 1 статьи

15 Закона о защите конкуренции, в части принятия акта, который может привести к ограничению конкуренции.

2. Выдать Земскому собранию Лукояновского муниципального района Нижегородской области Предписание об отмене или изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство путем внесения изменений в Положение «О способах предоставления имущества, находящегося в собственности Лукояновского муниципального района Нижегородской области, в аренду и порядке заключения договоров и Порядка определения арендной платы за пользование имуществом, находящимся в собственности Лукояновского муниципального района» утвержденного Решением от 03.12.2010 № 84.
3. Передать материалы уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 179-ФАС52-10/11

<...>

1. Земскому собранию Лукояновского муниципального района Нижегородской области **в срок до 30 июня 2011 года** прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившееся в принятии акта нарушающего антимонопольное законодательство, а именно внести изменения в Положение «О способах предоставления имущества, находящегося в собственности Лукояновского муниципального района Нижегородской области, в аренду и порядке заключения договоров и Порядка определения арендной платы за пользование имуществом, находящимся в собственности Лукояновского муниципального района» утвержденного Решением от 03.12.2010 № 84.

О выполнении настоящего Предписания сообщить антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.