

РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере проведения торгов по делу № 02-12/36-16

22 июля 2016 года

г. Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере проведения торгов в составе:

Заместитель Председателя Комиссии — заместитель руководителя — начальник отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов;

члены Комиссии:

. – специалист первого разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

– специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей:

организатора открытого аукциона – муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 76 г. Йошкар-Олы «Солнышко» (далее – МБДОУ «Детский сад № 76 г. Йошкар-Олы «Солнышко»):

доверенность № б/н от 12.07.2016),

(доверенность № б/н от 12.07.2016),

в отсутствие представителей заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Флагман» (далее – ООО «Флагман»), надлежащим образом уведомленного о дате, месте, времени рассмотрения материалов дела, рассмотрев жалобу ООО «Флагман» на положения аукционной документации открытого аукциона в электронной форме на поставку охлажденного мяса говядины для муниципальных дошкольных образовательных учреждений управления образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» в 2016 году, извещение на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> № 31603769942, проводимого МБДОУ «Детский сад № 76 г. Йошкар-Олы «Солнышко»,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступила жалоба ООО «Флагман» на положения аукционной документации открытого аукциона в электронной форме на поставку охлажденного мяса говядины для муниципальных дошкольных образовательных учреждений управления образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» в 2016 году, извещение на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> № 31603769942.

Согласно доводам жалобы, заказчиком в аукционной документации неправомерно установлено обеспечение исполнения договора только в виде денежных средств, исключая банковскую гарантию.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Марийское УФАС России приняло жалобу к рассмотрению.

На заседании Комиссии Марийского УФАС России представители заказчика просили признать жалобу необоснованной, поддержали письменные пояснения, представленные в ходе рассмотрения жалобы (исх. № 85 от 13.07.2016).

Проанализировав представленные документы и пояснения, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу о необоснованности жалобы ООО «Флагман» по следующим основаниям.

МБДОУ «Детский сад № 76 г. Йошкар-Олы «Солнышко» проводился открытый аукцион в электронной форме на поставку охлажденного мяса говядины для муниципальных дошкольных образовательных учреждений управления образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», о чем на официальном сайте опубликовано извещение № 31603769942.

Начальная (максимальная) цена договора: 18 199 174,23 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, названным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МБДОУ «Детский сад № 76 г. Йошкар-Олы «Солнышко» утверждено приказом управления образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 07.12.2015 № 524 (с изменениями от 18.12.2015 № 555) (далее – Положение о закупке).

Документация о проведении названного аукциона утверждена заведующей МБДОУ «Детский сад № 76 г. Йошкар-Олы «Солнышко».

В соответствии с подпунктом 14 пункта 6.3 Положения о закупке в документации о закупке указываются в том сведения о размере обеспечения исполнения договора, в случае, если заказчиком установлено требование обеспечения исполнения договора.

Согласно пункту 21 документации проводимой процедуры закупки. Участник аукциона, с которым заключается договор, должен предоставить обеспечение исполнения договора в сроки и в порядке, предусмотренном документацией об аукционе. Участник аукциона, с которым заключается договор, перечисляет сумму денежных средств на счет каждого заказчика.

В соответствии с пунктом 27 аукционной документации обеспечение исполнения договора в виде банковской гарантии не предусмотрено. Банковское сопровождение договора не установлено (пункт 26 документации).

Таким образом, положения документации проводимого аукциона не противоречат Положению о закупках, а, следовательно, жалоба ООО «Флагман» является необоснованной.

Вместе с тем, в соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе разъяснения документации о закупке.

По смыслу пункта 2.3.3 раздела 2 Положения о закупках разъяснения закупочной документации подлежат размещению в единой информационной системе.

В пункте 15 аукционной документации установлены даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе. Начало срока предоставления разъяснений положений документации – 10.06.2016; окончание – 29.06.2016, при условии поступления запроса о разъяснении положений документации не позднее 27.06.2016.

Из материалов дела следует, что 28.06.2016 организатору торгов поступил запрос на разъяснения положений аукционной документации следующего содержания: «По аукциону в электронной форме (совместные торги) на поставку мяса говядины охлажденное в качестве обеспечения исполнения договора возможно предоставление банковской гарантии?»

Указанный запрос поступил в адрес организатора торгов по истечении установленного аукционной документацией срока. Между тем 29.06.2016, в нарушение сроков, установленных пунктом 15 аукционной документации, организатором торгов на сайте электронной торговой площадки по адресу <http://estp.ru/> («Универсальная электронная торговая площадка») был размещен ответ на поступивший запрос. Текст разъяснения: «Да, возможно». Однако указанные разъяснения противоречат пунктам 21, 27 документации о проведении аукциона в электронной форме.

Кроме того, указанные разъяснения положений аукционной документации, в нарушение части 5 статьи 4 Закона о закупках, а также пункта 2.3.3 Положения о закупках, не размещены в единой информационной системе.

Иных нарушений в действиях МБДОУ «Детский сад № 76 г. Йошкар-Олы «Солнышко» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку охлажденного мяса говядины для муниципальных дошкольных образовательных учреждений управления образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» в настоящее время не установлено.

Учитывая, что выявленные нарушения не повлияли на результаты проведения аукциона в электронной форме, основания для выдачи предписания отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

решила:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Флагман» необоснованной.

2. Признать в действиях муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 76 г. Йошкар-Олы «Солнышко» нарушение части 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 2.3.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 76 г. Йошкар-Олы «Солнышко», пунктов 21, 27 документации о проведении совместного аукциона в электронной форме на поставку охлажденного мяса говядины для муниципальных дошкольных образовательных учреждений управления образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола».

3. Требование о приостановлении процедуры торгов отменить.

Решение Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере проведения торгов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.