

РЕШЕНИЕ

по делу №10-01-15-03/366

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 01 октября 2010 года

В полном объеме решение изготовлено 05 октября 2010 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии Бурба В.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Снедкова И.Ю. - заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Ячменева О.И. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Иванов И.П. - старший государственный инспектор отдела контроля органов власти.

с участием:

Главы Котельниковского городского поселения Котельниковского муниципального района Волгоградской области,

Председателя Совета народных депутатов Котельниковского городского поселения,

рассмотрев дело №10-01-15-03/366 по признакам нарушения Главой Котельниковского городского поселения Котельниковского муниципального района Волгоградской области (404354, Волгоградская область, г. Котельниково, ул. Ленина, 9) и Советом народных депутатов Котельниковского городского поселения Котельниковского муниципального района (404354, Волгоградская область, г. Котельниково, ул. Ленина, 9) ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции), УСТАНОВИЛА:

Дело № 10-01-15-03/366 возбуждено Приказом УФАС по Волгоградской области от 30.08.2010 №299 по результатам проверки соблюдения требований антимонопольного законодательства Администрацией Котельниковского городского поселения Котельниковского муниципального района Волгоградской области (п.5 ч.2 ст.39 Закона о защите конкуренции).

При проверке нормативных актов Котельниковского городского поселения Котельниковского района Волгоградской области на соответствие антимонопольному законодательству установлено, что разделом 27 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Котельниковского городского поселения Котельниковского муниципального района Волгоградской области, принятого Решением Совета народных депутатов от 18 января 2006 года №41/11 (далее - Положение) предусмотрен порядок передачи имущества, находящегося в муниципальной собственности, в доверительное управление, согласно которому договор о доверительном управлении имуществом заключается на основании решения главы Котельниковского городского поселения, что противоречит требованиям, установленным статьей 17.1 Закона о защите конкуренции.

Глава Котельниковского городского поселения признал факт нарушения антимонопольного законодательства и пояснил, что Администрацией Котельниковского городского поселения договоры о доверительном управлении муниципальным имуществом не заключались.

Председатель Совета народных депутатов Котельниковского городского поселения также признал противоречие Раздела 27 Положения антимонопольному законодательству и представил Комиссии Решение Совета народных депутатов Котельниковского городского поселения Котельниковского муниципального района Волгоградской области от 03 сентября 2010 года №66/323 «Об утверждении Положения «О порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Котельниковского городского поселения Котельниковского муниципального района Волгоградской области» в новой редакции. Пунктом 2 указанного решения Решение Совета народных депутатов Котельниковского городского поселения Котельниковского муниципального района Волгоградской области от 18.01.2006 года №41/11 признано утратившим силу.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации. Согласно части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров доверительного управления муниципальным имуществом, не закрепленным на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, перечисленных в пунктах 1-13 части 1 указанной статьи. Разделом 27 Положения предусмотрено, что решение о передаче имущества, являющегося муниципальной собственностью в доверительное управление принимается главой Котельниковского городского поселения. На основании принятого главой Котельниковского городского поселения решения о передаче имущества в доверительное управление, Администрация Котельниковского городского поселения по согласованию с Территориальным управлением по Котельниковскому району Главного финансово-казначейского управления администрации Волгоградской области заключает с доверительным управляющим договор о доверительном управлении имуществом. Таким образом, Раздел 27 Положения противоречит ч.1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции и ограничивает возможность хозяйствующих субъектов участвовать в конкурентных процедурах получения права на заключение договора доверительного управления муниципальным имуществом Котельниковского городского поселения.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие) которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно части 1 статьи 22 Устава Котельниковского городского поселения Котельниковского муниципального района Волгоградской области (принят Решением Совета народных депутатов Котельниковского городского поселения №40/11 от 18.01.2006г) (далее - Устав), Глава Котельниковского городского поселения и Совет народных депутатов Котельниковского городского поселения входят в структуру органов местного самоуправления.

Частью 1 статьи 46 Устава предусмотрено, что депутаты Совета народных

депутатов Котельниковского городского поселения, Глава Котельниковского городского поселения обладают правом внесения в Совет народных депутатов Котельниковского городского поселения проектов муниципальных правовых актов. Решение, принятое Советом народных депутатов Котельниковского городского поселения и устанавливающее правила, обязательные для исполнения на территории Котельниковского городского поселения, направляется главе Котельниковского городского поселения для подписания и обнародования (ч.1 ст.47 Устава).

В целях приведения Положения «О порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Котельниковского городского поселения Котельниковского муниципального района Волгоградской области» в соответствии с Законом о защите конкуренции, Совет народных депутатов Котельниковского городского поселения принял решение от 03 сентября 2010 года №66/323 «Об утверждении Положения «О порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Котельниковского городского поселения Котельниковского муниципального района Волгоградской области» в новой редакции. Этим же Решением признано утратившим силу Решение Совета народных депутатов Котельниковского городского поселения Котельниковского муниципального района Волгоградской области от 18.01.2006 года №41/11 «Об утверждении Положения «О порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Котельниковского городского поселения».

Таким образом, в связи с добровольным устранением Главой Котельниковского городского поселения и Советом народных депутатов Котельниковского городского поселения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий по делу №10-01-15-03/366 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия
Р Е Ш И Л А:

1. Признать факт нарушения Главой Котельниковского городского поселения и Советом народных депутатов Котельниковского городского поселения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в принятии Раздела 27, а именно п.27.1 и п.27.3 Положения «О порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Котельниковского городского поселения», утвержденного Решением Совета народных депутатов Котельниковского городского поселения Котельниковского муниципального района Волгоградской области от 18.01.2006 года №41/11

2. Предписание по делу № 10-01-15-03/366 не выдавать, в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.