РЕШЕНИЕ

«21» мая 2012 года г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена сторонам по делу на заседании Комиссии 5 мая 2012 года. В полном объеме решение изготовлено 21 мая 2012 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.Л., заместитель руководителя управления, Высотина Н.О., главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля, Константинов П.С., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа, рассмотрев дело № 17-15-12, возбужденное по признакам нарушения администрацией Шарыповского района Красноярского края (662314, г. Шарыпово, пл. Революции, 7 а) (далее – Администрация) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В Красноярское УФАС России 10 января 2012 года поступило заявление общества с ограниченной ответственностью «НТВ». Как следовало из указанного заявления и приложенных к нему материалов, администрацией Шарыповского района Красноярского края был объявлен открытый аукцион в электронной форме на оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по Шарыповскому району на 2012 год. В предмет указанного открытого аукциона включены восемнадцать маршрутов на перевозку пассажиров автомобильным транспортом по Шарыповскому району на 2012 год.

По данному факту управлением на основании приказа № 24 от 25.01.2012 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела № 17-15-12 по признакам нарушения антимонопольного законодательства» возбуждено дело № 17-15-12 по признакам нарушения администрацией Шарыповского района части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции»

Дело № 17-15-12 рассмотрено с участием представителей:

администрации Шарыповского района – <…> (доверенность № 312 от 29.02.2012);

ООО «НТВ» - <…> – директора ООО «НТВ».

Администрацией Шарыповского района Красноярского края был объявлен открытый аукцион в электронной форме. Как следовало из информационной карты открытого аукциона в электронной форме его предметом являлось оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по Шарыповскому району на 2012 год.

30 января 2012 года администрацией Шарыповского района Красноярского края было издано распоряжение № 25-р «О размещении муниципального заказа на оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по Шарыповскому району на 2012 год (повторно)».

Как следует из указанного распоряжения, администрацией Шарыповского района размещен муниципальный заказ на оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по Шарыповскому району на 2012 год (повторно) способом проведения открытого аукциона в электронной форме.

Указанным распоряжением была утверждена документация об открытом аукционе в электронной форме. Как следовало из аукционной документации (пункт 1.2.1), информация о предмете аукциона содержится в информационной карте.

Предметом открытого аукциона является оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по Шарыповскому району на 2012 год. Объем выполняемых работ, как указано в информационной карте, определяется в соответствии с разделом 3 Технические требования.

Разделом 3 Техническое задание на оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по Шарыповскому району на 2012 год установлено, что оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по Шарыповскому

району на 2012 год определено в программе социально-значимых перевозок.

Как следует из представленной администрацией программы социально-значимых перевозок пассажирским автомобильным транспортом по Шарыповскому району на 2012 год, она включает в себя 18 пунктов. Часть маршрутов в представленной программе дублируется, отличаются дни работы на маршруте. Кроме того, в представленной программе указаны необходимые для перевозок марки автобусов, необходимые для осуществления перевозок. Так программой определены следующие маршруты: Шарыпово-Холмогорское (ЛиАЗ 5256) ежедневно 24 рейса в день; Шарыпово-Глядень-Темра (ПАЗ 3205) 1,4,6 числа 4 рейса в день; Шарыпово-Шушь (ПАЗ 3205) 3 числа 4 рейса в день; Шарыпово-Можары (ПАЗ 3205)1,5 числа 4 рейса в день; Шарыпово-Можары (ПАЗ 3205) 7 число 2 рейса в день; Шарыпово-Никольск (ПАЗ 3205) рабочие дни 4 рейса в день; Шарыпово-Никольск (ПАЗ 3205) выходные, праздничные дни 2 рейса в день; Шарыпово-Линево (ПАЗ 3205)1,3, 5 числа 4 рейса в день; Шарыпово-Линево (ПАЗ 3205) 7 числа 2 рейса в день; Шарыпово; Шарыпово-Новоалтатка (ПАЗ 3205) рабочие дни 6 рейсов в день; Шарыпово-Малое Озеро (ПАЗ 3205) 2, 5 числа 6 рейсов в день; Шарыпово-Малое Озеро (ПАЗ 3205) 1,3,4,6 числа 4 рейса в день; Шарыпово-Малое Озеро (ПАЗ 3205) 7 числа 2 рейса в день; Шарыпово-Инголь (ПАЗ 3205) 1,3, 5 числа 2 рейса в день; Шарыпово-Сорокино-Инголь (ПАЗ 3205) 2, 4 числа 2 рейса в день; Шарыпово-Березовское (ПАЗ 3205) рабочие дни 6 рейсов в день; Шарыпово-Ораки (ПАЗ 3205) 2,3,4 числа 4 рейса в день; Шарыпово-Скворцоо-Родники (ПАЗ 3205) рабочие дни 4 рейса в день.

От администрации были получены письменные пояснения, из которых следовало, что при определении предмета открытого аукциона и включении всех маршрутов пассажирских перевозок в состав одного лота администрацией Шарыповского района учитывались следующие обстоятельства:

пассажирские перевозки на территории Шарыповского района предусмотрены по маршрутам, движение по которым осуществляется не ежедневно, а несколько раз в неделю, что позволяет осуществить полную загрузку транспортного средства;

маршруты пассажирских перевозок на территории Шарыповского района технологически и функционально связаны между собой, что не ведет к ограничению возможности перевозчика участвовать в аукционе;

маршруты пассажирских перевозок на территории Шарыповского района дополняют друг друга по рентабельности, что исключает возможность срыва организации транспортного сообщения по нерентабельному маршруту, поскольку в организации пассажирских перевозок по нему хозяйствующие субъекты не заинтересованы;

обязательного разделения маршрутов пассажирских перевозок на те или иные виды и категории, отличающиеся друг от друга технологически или функционально, что препятствовало бы их включению в один лот, действующим законодательством не предусмотрено.

По мнению администрации, определение предмета аукциона с включением нескольких маршрутов в состав одного лота обусловлено различным пассажиропотоком на разных маршрутах, необходимостью соблюдения интересов населения муниципального образования, обеспечения равномерного бесперебойного функционирования системы пассажирских перевозок между поселениями в границах муниципального образования и осуществлено администрацией Шарыповского района в рамках законодательно предоставленных полномочий с целью наиболее эффективного решения вопросов местного значения и не направлено на недопущение, ограничение, устранение конкуренции.

Кроме того, как считает администрация, условия открытого аукциона на оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по Шарыповскому району на 2012 год не устанавливают какого-либо ограничения на участие в торгах для отдельной категории перевозчиков; не создают участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах; аукцион носит открытый характер, является равнодоступным для всех субъектов предпринимательской деятельности в сфере пассажирских перевозок; вероятность проигрыша в аукционе конкретного хозяйствующего субъекта не может рассматриваться как нарушение антимонопольного законодательства, поскольку не может оказывать влияние на конкуренцию.

Комиссией 05 апреля 2012 был объявлен перерыв и от администрации Шарыповского района была запрошена, в том числе, и информация о технологической и функциональной взаимосвязи маршрутов.

Представитель администрации пояснил, что позиция администрации изложена в ранее представленных письменных пояснениях.

Комиссия, исследовав материалы дела, отмечает следующее.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения муниципального района относятся создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района.

Организация транспортного обслуживания населения предполагает реализацию органом местного самоуправления комплекса организационных мероприятий и распорядительных действий, направленных на удовлетворение потребностей населения в автомобильных пассажирских перевозках.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» действия органов местного самоуправления должны основываться на общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Россиской Федерации, Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законах, федеральных законах и иных нормативных правовых актах, в том числе, действия органов местного самоуправления должны осуществляться в соответствии с Законом «О защите конкуренции».

Реализация полномочий по организации транспортного обслуживания населения, предоставленных органам местного самоуправления, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не предполагает произвольное осуществление действий органа местного самоуправления без отнесения своих действий с нормами Конституции Российской Федерации, гражданского законодательства и без учета требований иных федеральных законов, в том числе Федерального закона «О защите конкуренции».

Следовательно, аукционная документация, разработанная и утвержденная органом местного самоуправления, а также его действия при организации и проведении аукциона, должны быть направлены на обеспечение равного доступа на рынок автомобильных пассажирских перевозок хозяйствующих субъектов и в то же время должны обеспечивать реализацию публичных интересов – удовлетворение потребностей населения в пассажирских перевозках.

Как следует из программы социально-значимых перевозок пассажирским автомобильным транспортом по Шарыповскому району на 2012 год, в один лот были включены маршруты по разным географическим направлениям. Кроме этого периодичность выполнения маршрутов ведет к созданию преимущественных условий для хозяйствующих субъектов с большим автопарком, ограничивая в

осуществлении деятельности перевозчиков имеющих меньшее, но достаточное для осуществления пассажирских перевозок по маршруту количество транспортных средств.

Требования к определенным маркам автобусов, необходимых для осуществления перевозок, создало препятствия для участия в аукционе хозяйствующим субъектам, имеющим транспортные средства с аналогичными техническими характеристиками, но других марок.

Как следует из представленного администрацией Шарыповского протокола №1/2 рассмотрения первой и второй частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по Шарыповскому району на 2012 год (повторно) от 20.02.2012, до окончания указанного в извещении о проведении аукциона срока подачи заявок на участие в аукционе 17.02.2012 12 часов 00 минут была подана одна заявка на участие в аукционе. Указанная заявка была подана государственным предприятием Красноярского края «Шарыповское пассажирское автотранспортное предприятие». Комиссии приняла решение не допустить единственного участника размещения заказа к участию в аукционе в электронной форме по причине наличия в составе заявки сведений не соответствующих действительности – не обновились сведения о документах, подтверждающих полномочия руководителя, на электронной площадке в связи с назначением на должность нового руководителя.

Наличие одной заявки на участие в указанном аукционе подтверждает факт создания администрацией Шарыповского района Красноярского края препятствий для участия в указанном аукционе, в частности, для ООО «НТВ», осуществляющим деятельность по перевозке пассажиров.

ООО «НТВ» в ходе рассмотрения дела пояснило, что одним из основных видов деятельности общества является перевозка пассажиров автомобильным транспортом. При этом общество заинтересовано в осуществлении пассажирских перевозок в Шарыповском районе, ставших предметом торгов. Однако установление в документации о торгах требований к конкретным маркам автобусов, а также формирование одного лота путем включения в него нескольких маршрутов существенно снижают не только возможность выиграть по результатам аукциона, но и возможность заявиться на торги, поскольку отсутствие автобусов требуемой марки исключает допуск к торгам.

Администрация района не привела доказательства проведения каких-либо экономических, математических, технологических и иных исследований пассажиропотоков с целью оптимизации транспортной сети, обеспечения доступности населению транспортных услуг, выявления рентабельных и нерентабельных маршрутов. Таким образом, определение лотов при проведении торгов путем объединения в один лот нескольких маршрутов, технологически и функционально не связанных между собой, осуществлено без экономического обоснования.

В связи с тем, что аукцион был признан несостоявшимся, администраций было принято решение провести открытый конкурс на право заключения договора об организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам та территории Шарыповского района на 2012 год.

Как следует из части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Самостоятельность органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения не предполагает произвольное, бесконтрольное, без отнесения своих действий с требованиями антимонопольного законодательства, осуществление полномочий, в том числе и по организации транспортного обслуживания населения.

Таким образом, объединение нескольких маршрутов технологически и функционально не связанных между собой, а также установление требований к марке автобусов указывает на нарушение администрацией Шарыповского района части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции», поскольку создавало препятствия для участия в аукционе хозяйствующим субъектам, не обладающим достаточным количеством транспортных средств для обслуживания нескольких маршрутов, включенных в один лот и не имеющим транспортных средств определенной администрацией марки.

В связи с тем, что указанные действия были совершены в 2012 году, а как следует из статьи 41.1 Федерального закона «О защите конкуренции», срок давности рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства составляет три года Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Шарыповского района нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» в части совершения действий, ограничивающих (имеющих возможность ограничить) конкуренцию, выразившихся во включении в один лот открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по Шарыповскому району всех маршрутов и в установлении определенных марок транспортных средств.

2. Выдать администрации Шарыповского района предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Примечание. Решение и предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В соответствии с частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии Е.Л. Лужбин

Члены Комиссии Н.О. Высотина

П.С. Константинов

Администрация Шарыповского района

Красноярского края

662314, г. Шарыпово,

пл. Революции, 7 а

ПРЕДПИСАНИЕ № 17-15-12 О СОВЕРШЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНКУРЕНЦИИ

«21» мая 2012 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.Л., заместитель руководителя управления, члены комиссии – Высотина Н.О., главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля, Константинов П.С., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О

защите конкуренции», на основании своего решения от 21.05.2012 по делу № 17-15-12 о нарушении администрацией Шарыповского района части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»).

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Шарыповского района надлежит при организации и проведении торгов на заключение договоров об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам Шарыповского района совершать действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно:

1) не допускать установления в документации о торгах не предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами требований к маркам автомобилей;

2) не допускать в отсутствие экономического обоснования определения в документации о торгах не предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами в один лот маршрутов, технологически и функционально не связанных между собой.

Срок исполнения предписания – незамедлительно с момента получения настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии Е.Л. Лужбин

Члены Комиссии Н.О. Высотина

П.С. Константинов

- reshenie_17-15-12.doc