

Резолютивная часть решения оглашена "19" июня 2012 г.  
В полном объеме решение изготовлено "29" июня 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрела дело №71 по признакам нарушения Администрацией Шумихинского района (641100, Курганская область, Шумихинский район, г. Шумиха, ул. Кирова, 12 ), Отделом строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района (641100, Курганская область, Шумихинский район, г. Шумиха, ул. Кирова, 12 ) и МУП "Ритуал" (641100, Курганская область, Шумихинский район, г. Шумиха, ул. Грицевца, 8) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее — Закон о защите конкуренции),

#### **Установила:**

14.03.2012 года в адрес Курганского УФАС России поступило заявление вх. № 1323 ИП Нугаева Р.Р., направленное из Прокуратуры Курганской области о наличии в действиях органов местного самоуправления города Шумиха Шумихинского района Курганской области признаков ограничения конкуренции на рынке похоронных услуг.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции Курганским УФАС России возбуждено дело № 43 в отношении Отдела строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района по признакам нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела № 43 начальник Отдела транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района — ... заявил, что отдел действовал в рамках закона. И пояснил, что на основании статьи 25 Федерального закона от 12.01.1996 года № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляется только специализированными службами по вопросам похоронного дела. На территории города Шумиха данную функцию осуществляет МУП "Ритуал" (протокол заседания комиссии Курганского УФАС России по рассмотрению дела № 43 по признакам нарушения антимонопольного законодательства от 18.05.2012 года).

Представитель Отдела транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района заявил, что похоронные услуги и погребение не являются тождественными понятиями. Следовательно, только специализированная служба по вопросам похоронного дела имеет право осуществлять погребение умерших, а ИП Нугаев Р.Р. может предоставлять любые другие услуги кроме погребения (протокол заседания комиссии Курганского УФАС России по рассмотрению дела № 43 по признакам нарушения антимонопольного законодательства от 18.05.2012 года).

Так же в ходе рассмотрения дела № 43 Директор МУП "Ритуал" заявил, что только МУП "Ритуал" может осуществлять погребение умерших на территории города Шумиха так как в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 года № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" право на захоронение имеют специализированные службы и родственники умерших. В 2011 году МУП "Ритуал" разрешили ИП Нугаеву Р.Р. осуществить захоронение ветеранов ВОВ в качестве

исключения и, только потому, что хоронили ветеранов (протокол заседания комиссии Курганского УФАС России по рассмотрению дела № 43 по признакам нарушения антимонопольного законодательства от 18.05.2012 года).

Таким образом в ходе рассмотрения дела № 43 Комиссией Курганского УФАС России выявлены признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции в действиях Администрации Шумихинского района, Отдела строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района и МУП "Ритуал".

В соответствии с частью 1 и 2 статьи 47.1 Закона о защите конкуренции Комиссия определила выделить дело в отношении Отдела строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района (641100, Курганская область, Шумихинский район, г. Шумиха, ул. Кирова, 12) по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" в отдельное производство.

Определением от 18.05.2012 года о назначении дела № 71 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, к участию в рассмотрении дела № 71 в качестве ответчиков привлечены:

Администрация Шумихинского района Курганской области (ул. Кирова, 12, г. Шумиха, Шумихинский район, Курганская область, 641100);

Отдел строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района (ул. Кирова, 12, г. Шумиха, Шумихинский район, Курганская область, 641100);

МУП "Ритуал" (ул. Грицевца, 8, г. Шумиха, Шумихинский район, Курганская область, 641100).

В ходе рассмотрения дела установлено, что постановлением Шумихинского районного комитета по управлению муниципальным имуществом от 04.12.1996 года № 94 учреждено муниципальное предприятие "Шумихинское коммунальное предприятие по оказанию ритуальных услуг "Ритуал".

На основании постановления Администрации Шумихинского района от 17.12.2007 года № 960 отдел по управлению муниципальным имуществом Администрации Шумихинского района и отдел службы заказчика, строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства Администрации Шумихинского района с 01.01.2008 года реорганизованы в Отдела транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района (далее - ОСТ ЖКХ ИЗО).

Согласно положению об ОСТ ЖКХ ИЗО, утвержденного постановлением Главы Администрации Шумихинского района от 17.12.2007 года № 960, организация ритуальных услуг в городе Шумиха не относится к полномочиям ОСТ ЖКХ ИЗО.

Документов о передачи Администрацией города Шумиха полномочий организации ритуальных услуг в городе Шумиха ОСТ ЖКХ ИЗО не представлено.

Постановлением ОСТ ЖКХ ИЗО от 19.04.2001 года № 30 утверждена новая редакция Устава МУП "Ритуал".

Постановлением Администрации Шумихинского района от 04.05.2001 года № 161 зарегистрирована новая редакция Устава МУП "Ритуал".

Распоряжением ОСТ ЖКХ ИЗО от 27.05.2011 года № 35 внесены изменения в Устав МУП "Ритуал".

Согласно данным изменениям, МУП "Ритуал" приобрело статус специализированной службы по вопросам похоронного дела". Основными видами деятельности предприятия являются:

прием заказов и заключение договоров на организацию похорон граждан;

выделение земельных участков под захоронение;  
регистрация захоронений умерших граждан в регистрационной книге;  
проведение захоронений;  
инвентаризация захоронений и обновление регистрационных книг захоронений;  
контроль за соблюдением правил захоронения граждан;  
уход за местами захоронений;  
производство и реализация товаров связанных с захоронением;  
изготовление и установка надгробных памятников, оградок;  
оказание прочих услуг, связанных с захоронением.

По письменному запросу Курганского УФАС России от 28.03.2012 года исх. № 05-13/1056-16 Администрацией города Шумиха представлено письмо от 06.04.2012 г. исх. № 422, согласно которому на территории города Шумиха ритуальные услуги оказывают следующие организации (в т.ч. установка необходимых атрибутов): ИП Нугаев, ИП Фаттахова, ИП Адамян, МУП "Ритуал". Деятельность по погребению тел умерших (копка могилы, опускание гроба с телом в могилу, закапывание могилы) осуществляет районный МУП "Ритуал".

Из заявления и письменных пояснений ИП Нугаева Р.Р. следует, что МУП "Ритуал" не разрешает никому производить захоронение на Шумихинском кладбище, установил монополию на захоронение.

МУП "Ритуал" осуществляет регистрацию захоронений, не позволяет осуществлять копку могил, не предоставляет для этого участок земли на городском кладбище. Таким образом, действия МУП "Ритуал" препятствуют оказанию комплекса услуг по погребению (в части копки могил), что приводит к потери прибыли, так как многие клиенты вынуждены обращаться в МУП "Ритуал". Обращения в Администрацию Шумихинского района ситуацию не изменили, Администрация Шумихинского района бездействует.

В ходе рассмотрения дела ИП Нугаев Р.Р. настаивал на доводах, изложенных в заявлении. Заявил, что Шумихинской районной Прокуратурой по факту воспрепятствования захоронению на кладбище города Шумиха проведена проверка по результатам которой в адрес главы Шумихинского района внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства.

ИП Нугаев Р.Р. пояснил, что воспрепятствование захоронению на кладбище города Шумиха заключается в отказе фактического осуществления погребения и отказе в регистрации захоронений. Администрация Шумихинского района напрямую не препятствует осуществлению погребения, а отправляет к МУП "Ритуал" для урегулирования данного вопроса. В связи с тем, что погребение осуществляется после регистрации захоронения, а учет захоронений ведется МУП "Ритуал", создается воспрепятствование осуществлению деятельности по погребению. По мнению ИП Нугаева Р.Р. регистрация захоронений должна осуществляться органом местного самоуправления.

Как заявил в ходе рассмотрения дела ИП Нугаев Р.Р. последнее захоронение на кладбище города Шумиха им было осуществлено 2010 году. Данное захоронение было сделано только после вмешательства органов власти.

Согласно Уставу одним из основных видов деятельности МУП "Ритуал" является регистрация захоронений умерших граждан в регистрационной книге. Согласно представленной копии книги учета захоронений на Шумихинском городском кладбище (начатой 01.01.2011 года), учет того, кем совершено погребение не ведется.

Из письменных объяснений, представленных директором МУП "Ритуал" —.... Прокуратуре Курганской области 05.03.2012 года следует, что кроме МУП "Ритуал" ритуальные услуги в городе Шумиха оказывают еще несколько предпринимателей:

Нугаев Р.Р., ИП Фаттахова. Указанные предприниматели оказывают комплекс ритуальных услуг, кроме копки могилы. Данную услугу оказывает только МУП "Ритуал", как специализированная организация, в соответствии с договором по содержанию и обслуживанию городского кладбища от 01.01.2012 года, заключенного с Администрацией города Шумиха. МУП "Ритуал" осуществляет регистрацию захоронений, определение участка земли на городском кладбище под захоронение и копка могил в соответствии с установленными стандартами, а так же весь комплекс ритуальных услуг. Копку могилы могут осуществлять родственники умершего лица под контролем МУП "Ритуал". Хозяйствующим субъектам МУП "Ритуал" не разрешает осуществлять копку могилы, так как они не являются специализированной организацией, договор на содержание и обслуживание кладбища с ними не заключался. В порядке исключения (когда хоронят ветеранов) МУП "Ритуал" допускает этих предпринимателей к копке могил только при условии контроля со стороны МУП "Ритуал" за соблюдением необходимых требований. С требованием копать могилы в МУП "Ритуал" обращался ..., однако ему было отказано в связи с тем, что он не является специализированным хозяйствующим субъектом.

В ходе рассмотрения дела установлено, что согласно письму Администрации города Шумиха от 07.03.2012 года исх. № 264, представленному в прокуратуру района, с 01.01.2012 года действует договор по содержанию и обслуживанию городского кладбища, заключенный между Администрацией города Шумиха и МУП "Ритуал". Условиями договора ограничения по проведению работ, а именно захоронению (копке могил) на кладбище г. Шумиха иными лицами не предусмотрено.

В ходе рассмотрения дела директор МУП "Ритуал" — ... заявил, что МУП "Ритуал" не воспрепятствует ИП Нугаеву в осуществлении деятельности по погребению на кладбище города Шумиха. Директор МУП "Ритуал" пояснил, что сначала производится регистрация захоронения, затем определяется место под захоронение с учетом пожелания родственников, затем производится само погребение. МУП "Ритуал" не ведет учет того, кто осуществил погребение тела умершего на кладбище города Шумиха. По письму Администрации города Шумиха от 06.04.2012 года исх. № 422 пояснил, что ИП Фаттахова и ИП Адамян не осуществляют погребение тел умерших.

Из письменных объяснений представленных бухгалтером МУП "Ритуал" — ... Прокуратуре Курганской области 10.02.2011 года следует, что ИП Нугаев Р.Р. осуществляет деятельность по оказанию ритуальных услуг и обращается в МУП "Ритуал" за выделением могил готовых для захоронения. Но последнее время ИП Нугаев Р.Р. стал обращаться для того чтобы МУП "Ритуал" выделили ему место для захоронения, а он самостоятельно будет осуществлять копку могилы. Место для захоронения выделяется ... с разрешения директора ..., который в свою очередь этот вопрос регулирует с Администрацией Шумихинского района. Директор МУП "Ритуал" запрещает выделять ИП Нугаеву Р.Р. место для того, чтобы он самостоятельно копал могилы. Федеральным законом "О погребении и похоронном деле" разрешается производить захоронение на кладбище только специализированной организации, которая создается муниципальным образованием, то есть МУПом. Для того, чтобы копать могилы нужны специальные знания и нормы по копке могилы, а ИП Нугаев не может осуществлять копку могил по данным нормам.

Из писем Администрации Шумихинского района от 06.03.2012 года исх. № 304, направленного в адрес Прокуратуры Курганской области и от 12.04.2012 года исх. № 502, направленного по запросу Курганского УФАС России от 28.03.2012 года исх.

№ 05-13/1057-16, следует, что в настоящее время Администрацией Шумихинского района заключен договор хозяйственного ведения с МУП "Ритуал" по использованию муниципального имущества для ведения деятельности по захоронению останков. МУП "Ритуал" является специализированной организацией, а остальные хозяйствующие субъекты на проведении данной работы не имеют лицензии и оформленного земельного участка.

В ходе рассмотрения дела представитель Администрации Шумихинского района и ОСТ ЖКХ ИЗО - ... заявил, что позиции Администрации Шумихинского района и ОСТ ЖКХ ИЗО по рассматриваемому вопросу совпадают.

... заявил, что действия Администрации Шумихинского района и ОСТ ЖКХ ИЗО по не допуску ИП Нугаева Р.Р. на рынок погребения отсутствуют. Органами местного самоуправления Шумихинского района не издано ни одного акта, который бы запрещал ИП Нугаеву Р.Р. и другим лицам осуществлять захоронение. Кладбище не охраняется, полномочия по охране кладбища МУП "Ритуал" не передавались. Кладбище города Шумиха не огорожено. ИП Нугаев Р.Р. осуществлял захоронение ветерана ВОВ.

В обосновании своих доводов представитель Администрации Шумихинского района и ОСТ ЖКХ ИЗО ссылаясь на статью 25 Федерального закона от 12.01.1996 года № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле", руководствуясь, которой создана специализированная служба по вопросам похоронного дела - МУП "Ритуал". МУП "Ритуал" следит за кладбищем, за порядком на кладбище, за соблюдением СанПиН, СНИП, следит за соблюдением правил захоронения. Органы местного самоуправления не ведут регистрацию захоронений, они лишь обязаны организовать данную деятельность, что и было сделано, возложив данные полномочия на МУП "Ритуал".

Комиссия Курганского УФАС России, рассмотрев представленные доказательства по делу, заслушав доводы, пояснения и возражения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

Постановлением Шумихинского районного комитета по управлению муниципальным имуществом от 04.12.1996 года № 94 учреждено муниципальное предприятие "Шумихинское коммунальное предприятие по оказанию ритуальных услуг "Ритуал".

В соответствии пунктом 22 части 1 статьи 14 и пунктом 23 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ организация ритуальных услуг относится к вопросам местного значения поселения и городского округа. В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" организация ритуальных услуг не входит в перечень вопросов местного значения муниципальных районов.

Согласно положению об ОСТ ЖКХ ИЗО, утвержденного постановлением Главы Администрации Шумихинского района от 17.12.2007 года № 960, организация ритуальных услуг в городе Шумиха не относится к полномочиям ОСТ ЖКХ ИЗО.

Документов о передачи Администрацией города Шумиха полномочий организации ритуальных услуг в городе Шумиха ОСТ ЖКХ ИЗО не представлено.

Следовательно, создавая специализированную службу по вопросам похоронного дела ОСТ ЖКХ ИЗО вышел за рамки своих полномочий.

В соответствии с пунктом 1.2. Устава МУП "Ритуал" является коммерческой организацией.

Согласно пункту 5 части 4 Закон о защите конкуренции коммерческая организация является хозяйствующим субъектом.

Распоряжением ОСТ ЖКХ ИЗО от 27.05.2011 года № 35 внесены изменения в Устав

МУП "Ритуал". Согласно данным изменениям, МУП "Ритуал" приобрело статус специализированной службы по вопросам похоронного дела".

Таким образом, статус специализированной службы по вопросам похоронного дела МУП "Ритуал" приобрело только 27.05.2011 года.

Согласно Уставу одними из основных видов деятельности МУП "Ритуал" является регистрация захоронений умерших граждан в регистрационной книге и проведение захоронений.

Из письма Администрации города Шумиха от 06.04.2012 г. исх. № 422 следует, что на территории города Шумиха ритуальные услуги оказывают следующие организации (в т.ч. установка необходимых атрибутов): ИП Нугаев, ИП Фаттахова, ИП Адамян, МУП "Ритуал". Деятельность по погребению тел умерших (копка могилы, опускание гроба с телом в могилу, закапывание могилы) осуществляет районный МУП "Ритуал".

Курганским УФАС России установлено, что руководствуясь своей позицией по вопросу организации похоронного дела, ответчики по делу №71 не допускают хозяйствующих субъектов, не обладающих статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела к оказанию услуг по погребению умерших путем захоронения на территории кладбищ города Шумиха.

Согласно пункту 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Статья 3 Федерального закона от 12.01.1996г. №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее по тексту - Закон о погребении) определяет погребение как обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека после его смерти в соответствии с обычаями и традициями, не противоречащими санитарным и иным требованиям. Погребение может осуществляться путем предания тела (останков) умершего земле (захоронение в могилу, склеп), огню (кремация с последующим захоронением урны с прахом), воде (захоронение в воду в порядке, определенном нормативными правовыми актами Российской Федерации).

В соответствии со частью 1 и частью 3 статьи 5 Закона о погребении волеизъявление лица о достойном отношении к его телу после смерти (далее - волеизъявление умершего) - пожелание, выраженное в устной форме в присутствии свидетелей или в письменной форме: о согласии или несогласии быть подвергнутым патолого-анатомическому вскрытию; о согласии или несогласии на изъятие органов и (или) тканей из его тела; быть погребенным на том или ином месте, по тем или иным обычаям или традициям, рядом с теми или иными ранее умершими; быть подвергнутым кремации; о доверии исполнить свое волеизъявление тому или иному лицу.

В случае отсутствия волеизъявления умершего право на разрешение действий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, имеют супруг, близкие родственники (дети, родители, усыновленные, усыновители, родные братья и родные сестры, внуки, бабушка, дедушка), иные родственники либо законный представитель умершего, а при отсутствии таковых иные лица, взявшие на себя обязанность осуществить

погребение умершего.

Статья 6 Закона о погребении закрепляет, что исполнителями волеизъявления умершего являются лица, указанные в его волеизъявлении, при их согласии взять на себя обязанность исполнить волеизъявление умершего. В случае отсутствия в волеизъявлении умершего указания на исполнителей волеизъявления либо в случае их отказа от исполнения волеизъявления умершего оно осуществляется супругом, близкими родственниками, иными родственниками либо законным представителем умершего. В случае мотивированного отказа кого-либо из указанных лиц от исполнения волеизъявления умершего оно может быть исполнено иным лицом, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, либо осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Часть 1 и часть 2 статьи 7 Закона о погребении гласит, что на территории Российской Федерации каждому человеку после его смерти гарантируются погребение с учетом его волеизъявления, предоставление бесплатно участка земли для погребения тела (останков) или праха в соответствии с настоящим Федеральным законом. Исполнение волеизъявления умершего о погребении его тела (останков) или праха на указанном им месте погребения, рядом с ранее умершими гарантируется при наличии на указанном месте погребения свободного участка земли или могилы ранее умершего близкого родственника либо ранее умершего супруга. В иных случаях возможность исполнения волеизъявления умершего о погребении его тела (останков) или праха на указанном им месте погребения определяется специализированной службой по вопросам похоронного дела с учетом места смерти, наличия на указанном им месте погребения свободного участка земли, а также с учетом заслуг умершего перед обществом и государством.

Статья 9 Закона о погребении закрепляет, что супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

- 1) оформление документов, необходимых для погребения;
- 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- 3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- 4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Качество предоставляемых услуг должно соответствовать требованиям, устанавливаемым органами местного самоуправления.

Услуги по погребению, указанные в пункте 1 настоящей статьи, оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Согласно статье 18 Закона о погребении общественные кладбища предназначены для погребения умерших с учетом их волеизъявления либо по решению специализированной службы по вопросам похоронного дела. Общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 25 Закона о погребении гарантии осуществления погребения умершего в соответствии с настоящим Федеральным законом реализуются путем организации в Российской Федерации похоронного дела как самостоятельного вида деятельности. Организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

Согласно статье 29 Закона о погребении органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших. Порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела определяется органами местного самоуправления районов, поселений и городских округов.

Таким образом, на основании названных норм права погребение умершего может быть осуществлено как специализированной службой по вопросам похоронного дела, так и иным лицом, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего. Нормы Закона о погребении не содержат указания на исключительное право осуществления погребения специализированной организацией по вопросам похоронного дела.

Супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю умершего или иному лицу, взявшему на себя обязанность по погребению умершего Законом предоставлено право выбора организации, осуществляющей услуги по погребению.

Системное толкование норм законодательства позволяет сделать вывод о том, что статус специализированных служб, создаваемых с целью оказания гарантированного перечня услуг, не может служить основанием предоставления предприятию исключительного права на оказание всего комплекса ритуальных услуг.

Комиссией Курганского УФАС России установлено, что действия Администрации Шумихинского района, ОСТ ЖКХ ИЗО и МУП «Ритуал» привели к нарушению пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции исходя из следующего.

Администрация Шумихинского района и ОСТ ЖКХ ИЗО созданы преимущественно хозяйствующему субъекту МУП «Ритуал» в части предоставления исключительного права на осуществление погребения на территории кладбищ города Шумихи.

МУП «Ритуал» в свою очередь своими фактическими действиями не допускает иных хозяйствующих субъектов на городские кладбища для осуществления деятельности по погребению (в частности ИП Нугаева Р.Р.) единолично оказывая услуги по погребению на территории городских кладбищ, получая соответствующую прибыль. Те исключения, когда МУП «Ритуал» разрешает ИП Нугаеву Р.Р. осуществлять погребения ветеранов ВОВ не могут служить доказательством отсутствия воспрепятствованию деятельности по погребению, поскольку МУП «Ритуал» не наделено (и не может быть наделено) полномочиями по выдаче разрешений на осуществление погребения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, Федерального закона от 26.07.2006г. №135 -ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**Решила:**

1. Признать в действиях Отдела строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившееся в совершении согласованных действий с Администрацией Шумихинского района и МУП "Ритуал", которые приводят (или могут привести) к ограничению доступа ИП Нугаева Р.Р. на товарный рынок услуг по погребению тел умерших на территории города Шумихи.
2. Признать в действиях Администрации Шумихинского района нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите

конкуренции", выразившееся в совершении согласованных действий с Отделом строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района и МУП "Ритуал", которые приводят (или могут привести) к ограничению доступа ИП Нугаева Р.Р. на товарный рынок услуг по погребению тел умерших на территории города Шумиха.

3. Признать в действиях МУП "Ритуал" нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившееся в совершении согласованных действий с Администрацией Шумихинского района и Отделом строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района, которые приводят (или могут привести) к ограничению доступа ИП Нугаева Р.Р. на товарный рынок услуг по погребению тел умерших на территории города Шумиха.

4. Выдать Отделу строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, путем совершения следующих действий:

- прекратить создавать препятствия доступу ИП Нугаева Р.Р. на товарный рынок услуг по погребению тел умерших на территории города Шумиха;

- не допускать в дальнейшем совершения согласованных действий с Администрацией Шумихинского района и МУП "Ритуал" которые, могут привести к ограничению доступа хозяйствующим субъектам, оказывающим услуги по погребению, на товарный рынок услуг по погребению тел умерших на территории города Шумиха.

5. Выдать Администрации Шумихинского района предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, путем совершения следующих действий:

- прекратить создавать препятствия доступу ИП Нугаева Р.Р. на товарный рынок услуг по погребению тел умерших на территории города Шумиха;

- не допускать в дальнейшем совершения согласованных действий с Отделом строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района и МУП "Ритуал" которые, могут привести к ограничению доступа хозяйствующим субъектам, оказывающим услуги по погребению, на товарный рынок услуг по погребению тел умерших на территории города Шумиха.

6. Выдать МУП "Ритуал" предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, путем совершения следующих действий:

- прекратить создавать препятствия доступу ИП Нугаева Р.Р. на товарный рынок услуг по погребению тел умерших на территории города Шумиха;

- не допускать в дальнейшем совершения согласованных действий с Отделом строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района и Администрацией Шумихинского района которые, могут привести к ограничению доступа хозяйствующим субъектам, оказывающим услуги по погребению, на товарный рынок услуг по погребению тел умерших на территории города Шумиха.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу № 71 от 29.06.2012 года

**Предписывает:**

Администрации Шумихинского района (641100, Курганская область, Шумихинский район, г. Шумиха, ул. Кирова, 12) в срок до 29.07.2012 года прекратить нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции, выразившееся в совершении согласованных действий с Отделом строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района и МУП "Ритуал", которые приводят (или могут привести) к ограничению доступа ИП Нугаева Р.Р. на товарный рынок услуг по погребению тел умерших на территории города Шумиха

а именно:

- прекратить создавать препятствия доступу ИП Нугаева Р.Р. на товарный рынок услуг по погребению тел умерших на территории города Шумиха;
- не допускать в дальнейшем совершения согласованных действий с Отделом строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района и МУП "Ритуал", которые могут привести к ограничению доступа хозяйствующим субъектам, оказывающим услуги по погребению, на товарный рынок услуг по погребению тел умерших на территории города Шумиха.

Администрации Шумихинского района о выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня выдачи предписания.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу № 71 от 29.06.2012 года

**Предписывает:**

Отделу строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района

(641100, Курганская область, Шумихинский район, г. Шумиха, ул. Кирова, 12) в срок до 29.07.2012 года прекратить нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции, выразившееся в совершении согласованных действий с Администрацией Шумихинского района и МУП "Ритуал", которые приводят (или могут привести) к ограничению доступа ИП Нугаева Р.Р. на товарный рынок услуг по погребению тел умерших на территории города Шумиха

а именно:

- прекратить создавать препятствия доступу ИП Нугаева Р.Р. на товарный рынок услуг по погребению тел умерших на территории города Шумиха;
- не допускать в дальнейшем совершения согласованных действий с Администрацией Шумихинского района и МУП "Ритуал", которые могут привести к ограничению доступа хозяйствующим субъектам, оказывающим услуги по погребению, на товарный рынок услуг по погребению тел умерших на территории города Шумиха.

Отделу строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района о выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения

Предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня выдачи предписания.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу № 71 от 29.06.2012 года

**Предписывает:**

МУП "Ритуал" (641100, Курганская область, Шумихинский район, г. Шумиха, ул. Грицевца, 8) в срок до 29.07.2012 года прекратить нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции, выразившееся в совершении согласованных действий с Администрацией Шумихинского района и Отделом строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района, которые приводят (или могут привести) к ограничению доступа ИП Нугаева Р.Р. на товарный рынок услуг по погребению тел умерших на территории города Шумиха

а именно:

- прекратить создавать препятствия доступу ИП Нугаева Р.Р. на товарный рынок услуг по погребению тел умерших на территории города Шумиха;  
- не допускать в дальнейшем совершения согласованных действий с Администрацией Шумихинского района и Отделом строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района, которые могут привести к ограничению доступа хозяйствующим субъектам, оказывающим услуги по погребению, на товарный рынок услуг по погребению тел умерших на территории города Шумиха. МУП "Ритуал" о выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения

Предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня выдачи предписания.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.