

Решение

по делу №Т14/06

Резолютивная часть объявлена 07.02.2014

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб при проведении торгов в составе:

Председатель Комиссии:	Поткина И.В.	- заместитель руководителя управления
Члены комиссии:	Москвичева О.Н.	- начальник отдела,
	Верзун Ю.Д.	- заместитель начальника отдела,

рассмотрев дело №Т14/06 по признакам нарушения департаментом лесного комплекса Тюменской области (625000, г. Тюмень, ул. Первомайская, 34/1) действующего законодательства при проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесных участков,

в присутствии представителей ответчика – департамента лесного комплекса Тюменской области - главного специалиста отдела предоставления лесных участков Войновой О.Л. (доверенность №22 от 06.02.2014), главного специалиста отдела правового и кадрового обеспечения Уляшевой Т.В. (доверенность №20 от 06.02.2014,

в отсутствии представителя заявителя, надлежащим образом уведомленного о дате и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 31.01.2014 г. в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также - Закон о защите конкуренции) поступила жалоба ЗАО «ТАНДЕР» о нарушении департаментом лесного комплекса Тюменской области при проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесных участков, извещение о проведении торгов №211113/0917226/01 (далее также – открытый аукцион).

Указанная жалоба ЗАО «ТАНДЕР» (далее также – заявитель) признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>.

Как следует из содержания жалобы, департаментом лесного комплекса Тюменской области нарушены права заявителя в связи с тем, что границы участка по лоту №4 аукциона по продаже права на заключения договоров аренды лесного участка, объявленного 22.11.2011 пересекаются с границами участка, находящегося в аренде у ЗАО «ТАНДЕР».

В заседании комиссии по рассмотрению настоящего дела представители ответчика, пояснили, что считают доводы жалобы ЗАО «ТАНДЕР» необоснованными в связи с тем, что статья 1 Лесного кодекса РФ одним из принципов лесного законодательства определяет обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах.

Согласно статье 12 Лесного кодекса РФ освоение лесов осуществляется в целях обеспечения их многоцелевого, рационального, непрерывного использования, а также развитие лесной промышленности.

В соответствии с частью 2 статьи 25 Лесного кодекса РФ леса могут использоваться для одной или нескольких целей, предусмотренных [частью 1](#) настоящей статьи, если иное не установлено настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

В соответствии с действующим законодательством департамент лесного комплекса Тюменской области организовал проведение аукциона по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков с целью осуществления рекреационной деятельности, одним из выставленных на аукцион участок (лот №4) является частью участка, переданного по договору заключенному с ЗАО «ТАНДЕР» в соответствии с которым на часть лесного участка для строительства, реконструкции, эксплуатации линейного объекта, содержится условие о том, что арендодатель имеет право предоставлять лесной участок третьим лицам для осуществления не предусмотренных настоящим договором видов использования лесов.

Комиссия, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении дела, исследовав и оценив в совокупности представленные документы, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) организатором аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений (далее также - аукцион) является продавец права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или продавец права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений либо действующая на основании договора с

этим продавцом специализированная организация.

В соответствии с частью 2 статьи 79 Кодекса продавцами права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений выступают органы государственной власти, органы местного самоуправления в соответствии со [статьями 81 - 84](#) настоящего Кодекса.

В соответствии с пунктом 2.37. Постановления Правительства Тюменской области от 09.07.2007 N 153-п "Об утверждении Положения о департаменте лесного комплекса Тюменской области" департамент лесного комплекса Тюменской области (далее – Департамент) осуществляет полномочия, в том числе по организации и проведению в установленном порядке аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесного участка и договоров купли-продажи лесных насаждений, а также по принятию в соответствии с действующим законодательством решения о проведении аукциона, о формировании аукционной комиссии.

Приказом Департамента от 23.11.2012 №06/448 установлены границы лесных участков, в том числе участка с местом расположения: Тюменское лесничество, Тюменское участковое лесничество, Московское СП, квартал №111, части лесотаксационных выделов 18,19, общей площадью 2,3 га.

Приказом Департамента от 18.11.2013 №178 организован аукцион по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков с целью осуществления рекреационной деятельности в целях организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности.

22.11.2013 на официальном сайте www.torgi.gov.ru опубликовано извещение о проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков.

Срок принятия заявок с 16.12.2013 по 20.01.2014, дата проведения аукциона 05.02.2014.

Предметом лота №4 является лесной участок с месторасположением Тюменское лесничество, Тюменское участковое лесничество, Московское СП, квартал №111, выдел №34 (сформирован из состава выделов №18,19,21), площадью 2,3 га, кадастровым номером 72:17:0000000:877/15, без обременения.

В соответствии с журналом регистрации заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договоров аренды лесного участка на лот №4 поступили две заявки, которые были допущены к участию в аукционе.

В соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, при этом, частью 1 указанной статьи закреплено, что по правилам настоящей

статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В силу ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии **могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах**, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

ЗАО «ТАНДЕР» не подавало заявку на участие в аукционе, однако в связи с отсутствием оснований для возврата жалобы, перечисленных в ч. 9 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, жалоба ЗАО «ТАНДЕР» была принята Тюменским УФАС России к рассмотрению.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения данной жалобы Комиссией было установлено следующее.

В порядке, предусмотренном статьями 72, 74 Кодекса, на основании приказа Департамента от 06.12.2013 №05/477 между Департаментом и ЗАО «ТАНДЕР» заключен договор аренды лесного участка №113-45-13 от 06.12.2013, предметом которого является лесной участок площадью 0,7804 га, и являющейся частью объекта недвижимого имущества с кадастровым номером 72:17:0000000:877, имеет месторасположение: Тюменская область, Тюменский район, Тюменское лесничество, Московское СП, № квартала 111, № выделов 35 (19,21), с кадастровым номером 72:17:0000000:877/18, наименование объекта: подъездная дорога к логистическому центру, сроком до 05.12.2062 года.

Подпунктом «д» пункта 8 раздела III вышеуказанного договора предусмотрено, что арендодатель имеет право предоставлять лесной участок третьим лицам для осуществления не предусмотренных настоящим договором видов использования лесов.

Следует отметить, что на момент опубликования извещения о проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков на официальном сайте в сети «Интернет» (т.е. 22.11.2013) договор с ЗАО «ТАНДЕР» заключен не был, обязанности у Департамента по внесению изменения в извещение о проведении аукциона в части обременения лесного участка ЛК РФ не предусмотрено.

Кроме того, Лесной [кодекс](#) Российской Федерации не содержит запрета на

предоставление лесных участков разным лесопользователям для осуществления разных видов деятельности.

Системное толкование указанных норм законодательства показывает, что ограничение как по виду лесопользования, так и по числу лесопользователей возникает только в том случае, когда одновременное многоцелевое лесопользование одним земельным участком невозможно.

Таким образом, Комиссией установлено, что при проведении аукциона Департаментом не было допущено нарушений в части размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, а также нарушения порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 20 ст.18.1, частью 3.1 ст. 23, частями 1 – 4 ст. 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО «ТАНДЕР» на действия департамента лесного комплекса Тюменской области при проведении открытого аукциона на право аренды лесного участка необоснованной.

Председатель Комиссии

И.В. Поткина

Члены Комиссии:
Москвичева

О.Н.

Ю.Д. Верзун

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.