

РЕШЕНИЕ №1050/2019-КС

по делу № 023/06/64-581/2019 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

16 июля 2019 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «Автоспектр-НН» (далее – Заявитель) на действия ГКУ КК «Краснодарская краевая Аварийно-спасательная служба «Кубань-СПАС» при проведении уполномоченным органом – департаментом по регулированию контрактной системы КК электронного аукциона: «Поставка аварийно-спасательных автомобилей» (извещение № 0318200063919002425) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что документация электронного аукциона составлена с нарушениями Закона о контрактной системе. Заказчиком установлено разночтение в части установления ОКПД2.

Представителями уполномоченного органа, Заказчика представлены извещение о проведении электронного аукциона, документация об аукционе, письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – департаментом по регулированию контрактной системы КК проводился электронный аукцион: «Поставка аварийно-спасательных автомобилей» (извещение № 0318200063919002425). Заказчик - ГКУ КК «Краснодарская краевая Аварийно-спасательная служба «Кубань-СПАС».

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 800 000,00 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

16.06.2019 уполномоченным органом - департаментом по регулированию контрактной системы Краснодарского края, по уведомлению о направлении заявки на осуществление закупки ГКУ КК «ККАСС «Кубань-СПАС» на Официальном сайте ЕИС разместило извещение № 0318200063919002425 о проведении электронного аукциона (поставка аварийно-спасательных автомобилей).

Предметом закупки является поставка двух аварийно-спасательных автомобилей с измененной внутренней конструкцией багажного отдела с учетом индивидуальной потребностью заказчика, без укомплектования оборудованием.

Из пояснений представителей Заказчика следует, что при планировании закупки «Поставка аварийно - спасательных автомобилей» в план-графике закупок, в соответствии с кодом ОКПД2, государственным казенным учреждением Краснодарского края «Краснодарская краевая аварийно-спасательная служба «Кубань-СПАС» установлен запрет на допуск товаров, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными ст.14 Закона о контрактной системе, а именно запрет на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств с соответствии с постановлением правительства РФ от 14.07.2014 № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление №656). При этом, Постановление №656 содержит группу кодов ОКПД2 по установлению запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, в которую входят ОКПД2 29.10.59.150 и 29.10.59.390. Требования к предоставляемым документам установлены Постановлением №656 и зависят от специфики закупаемого товара.

В Приложении 4 «Описание объекта закупки» установлено: «Наименование товара, входящего в объект закупки – Аварийно-спасательный автомобиль, Заказчиком установлено КОД по ОКПД2 – 29.10.59.390 «Средства автотранспортные специального назначения прочие, не включенные в другие группировки».

Предметом закупки является поставка Аварийно-спасательных автомобилей, которые относятся к коду по ОКПД2 – 29.10.59.150 – «Средства транспортные для аварийно-спасательных служб и полиции».

В Информационной карте документации электронного аукциона установлено:

товаров, происходящих из иностранного установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок работ, услуг, соответственно обеспечения государственных и муниципальных нужд» выполняемых, оказываемых иностранными лицами, установленные в соответствии со статьей 14 44-ФЗ

Если позиция 25 содержит требования о- копия специального инвестиционного контракта по созданию или по модернизации соответствия участника аукциона и (или) освоению производства продукции машиностроения, заключенного инвестором предлагаемым им товара, работы или Российской Федерацией или Российской Федерацией и субъектом Российской Федерации условиям, запретам и (или) муниципальным образованием и содержащим обязательные ограничения инвестора и (или) привлеченного инвестором лица по поэтапному выполнению промышленного производства всех технологических и производственных операций предусмотренных для промышленной продукции соответствующего вида приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации». ИЛИ - акт экспертизы, выдаваемый Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом, в соответствии с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации подтверждающие соответствие товаров требованиям к промышленной продукции предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной в Российской Федерации, предусмотренным приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации» (оригинал или копия)

При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе указанных в данной позиции документов, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

ГОСТом Р 22.9.24-2014. «Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Машины аварийно-спасательные. Классификация. Общие технические требования.» установлены общие технические требования к аварийно-спасательным машинам для выполнения аварийно-спасательных работ в зонах чрезвычайных ситуаций, так как в нем указан типовой состав функциональных элементов многофункциональных аварийно-спасательных автомобилей должен включать в себя:

- транспортную базу (шасси) в соответствии с классификацией, грузовой модуль, пассажирский отсек и моторно-трансмиссионное отделение;
- энергетическое оборудование (электрогенератор, компрессоры, гидронасосы и др.);
- аварийно-спасательные средства для выполнения аварийно-спасательных работ;
- средства связи и оповещения;
- осветительное оборудование;
- средства индивидуальной и коллективной (фильтровентиляционное устройство) защиты спасателей.

Предметный состав функциональных элементов аварийно-спасательных автомобилей должен задаваться в нормативном документе на конкретные образцы машин.

Из пояснений представителей Заказчика следует, что Заказчик не закупает аварийно-спасательный автомобиль в комплекте с инструментом и оборудованием, так как **укомплектует его самостоятельно** из уже имеющегося инструмента и оборудования **согласно своим задачам** для проведения аварийно-спасательных работ.

Таким образом, код по ОКПД2 29.10.59.150 - относится к укомплектованным

(согласно ГОСТа) и готовым товарам и выбор его при формировании закупки был бы не верен.

В связи с этим Заказчиком указан код ОКПД2 - 29.10.59.390 «Средства автотранспортные специального назначения прочие, не включенные в другие группировки», так как он подразумевает переделанную базовую (согласно Разделу 2 Описание объекта закупки) модель автомобиля.

Так же информация о закупке размещена в ЕИС и является открытой и прозрачной для всех участников закупок, функционал ЕИС позволяет производить поиск закупок по любым параметрам, в том числе и по коду ОКПД2, при этом возможно выбрать несколько кодов как одной группы, так и разных.

12.07.2019 по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подано 5 заявок.

Документов, подтверждающих невозможность поставить товар необходимый Заказчику, Заявителем на рассмотренное Комиссии не предоставлено.

Доказательства, свидетельствующие об ограничении участия в закупке, Заявитель не предоставил. Документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, отсутствуют.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Автоспектр-НН» необоснованной.
2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0318200063919002425).

Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.