

1. Заказчику – Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Аршановская средняя школа»

ул. Ленина, 75, с. Аршаново, Алтайский район, Республика Хакасия, 655682

2. Уполномоченному учреждению -  
Муниципальному казенному учреждению  
«Алтайская районная правовая служба»

ул. Ленина, 74, с. Белый Яр, Республика Хакасия, 655650

3. Обществу с ограниченной  
ответственностью «Элком»

ул. Пятая, 2, г.Абакан, Республика Хакасия,  
655014

## **РЕШЕНИЕ**

### **по жалобе № 192/КС**

11 августа 2016 г.

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок,

при участии со стороны:

1. Заказчика – Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Аршановская средняя школа» (далее - МБОУ «Аршановская СШ»)

2. Уполномоченного учреждения – Муниципального казенного учреждения «Алтайская районная правовая служба» (далее – уполномоченное учреждение, МКУ «Алтайская РПС»)

3. Заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Элком» (далее – ООО «Элком»)

рассмотрев жалобу № 192/КС ООО «Элком» на действия заказчика – МБОУ «Аршановская СШ», уполномоченного учреждения - МКУ «Алтайская РПС» при

проведении электронного аукциона на выполнение работ по замене кровли в МБОУ «Аршановская СШ» (закупка № 0880300004116000191), и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного уполномоченного учреждения и заказчика, содержащие признаки нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок),

на заседании комиссии по рассмотрению жалобы велась аудиозапись,

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 04.08.2016г. вх. № 4155 поступила жалоба ООО «Элком» на действия заказчика – МБОУ «Аршановская СШ» и уполномоченного учреждения - МКУ «Алтайская РПС» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по замене кровли в МБОУ «Аршановская СШ» (закупка № 0880300004116000191).

В жалобе заявитель указывает следующее.

ООО «Элком» не допущено к участию в электронном аукционе на выполнение работ по замене кровли в МБОУ «Аршановская СШ» по причине непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок или представление недостоверной информации (отказ по пункту 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

ООО «Элком» не понятно по каким конкретным показателям была отклонена заявка общества.

Заявитель считает, что действия заказчика также нарушают пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, поскольку в аукционной документации отсутствует инструкция по заполнению части 7 (технического задания).

При таких обстоятельствах, податель жалобы считает, что у заказчика отсутствовали законные основания для отклонения заявки ООО «Элком».

На основании изложенного, заявитель просит:

1. Признать аукционную комиссию нарушившей положения части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок.
2. Отменить протокол рассмотрения первых частей заявок от 29.07.2016г.
3. Выдать заказчику, комиссии по осуществлению закупок предписание об устранении выявленных нарушений, путем повторного рассмотрения первых частей заявок.
3. Приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель ООО «Элком» поддержал доводы, указанные в жалобе, а также просил признать жалобу ООО «Элком» обоснованной.

В письменных пояснениях уполномоченного учреждения - МКУ «Алтайская РПС», которые поступили в адрес антимонопольного управления 09.08.2016г. вх. № 4298, указано следующее.

Заявка участника электронного аукциона № 2 (податель жалобы) не допущена к участию в электронном аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок за непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно в позиции № 67 ведомости о расходе материалов заявки участника не указаны конкретные показатели используемого товара (материалов) при выполнении работ: Доски обрезные хвойных пород длиной: 4 м, шириной 75 мм, толщиной 44 мм и более, II сорта.

Представленную участником электронного аукциона информацию о толщине доски «44мм и более» невозможно считать конкретной, ввиду чего заявка данного участника была отклонена аукционной комиссией уполномоченного учреждения.

Вместе с тем, в инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (приложение к аукционной документации) указано, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара. При оформлении заявки участникам следует использовать общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных документов. Сведения, которые содержатся в заявке, не должны допускать двусмысленных толкований.

Указанная инструкция позволяла участникам закупки оформить заявки надлежащим образом.

На основании вышеизложенного, решение комиссии уполномоченного учреждения является законным и обоснованным, а жалоба необоснованной.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель уполномоченного учреждения – МКУ «Алтайская РПС» поддержал доводы, указанные в письменных пояснениях, и просил признать жалобу ООО «Элком» необоснованной.

Представитель заказчика - МБОУ «Аршановская СШ» устно поддержал доводы представителя уполномоченного учреждения.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у уполномоченного учреждения документы и информация о размещении вышеуказанной закупки представлены на рассмотрение жалобы № 192/КС в полном объеме. В результате анализа и оценки

информации и документов в рамках рассмотрения жалобы по существу, комиссия пришла к следующим выводам.

Постановлением Администрации Алтайского района Республики Хакасия от 01.12.2014 № 853 «Об утверждении «Порядка взаимодействия заказчиков и уполномоченного учреждения по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок для муниципальных нужд Алтайского района» утвержден Порядок взаимодействия заказчиков и уполномоченного учреждения по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок для муниципальных нужд Алтайского района (далее – Порядок).

Согласно части 2 Порядка, заказчики:

2.1. Формируют, утверждают, размещают и ведут планы-графики закупок в единой информационной системе.

2.2. Определяют способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и обосновывают выбор данного способа.

2.4. Определяют объект закупки.

2.5. Устанавливают размер обеспечения заявок и размер обеспечения исполнения контракта (гражданско-правового договора).

2.7. Организуют для участников закупок осмотр образца или макета товара, на поставку которого заключается контракт (гражданско-правовой договор), если в документации о закупке содержится требование о соответствии поставляемого товара образцу или макету товара.

2.8. Подготавливают и направляют по запросу Уполномоченного учреждения разъяснения.

2.9. Принимают решения:

- об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях и порядке, установленном законом о ФКС;

- о повторном проведении конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях и порядке, установленном законом о ФКС.

2.10. По результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заключают контракты (гражданско-правовые договора), в том числе энергосервисные контракты.

2.11. Выполняют иные действия, предусмотренные законом о ФКС, если данные действия в соответствии с настоящим Порядком взаимодействия не выполняет Уполномоченное учреждение.

Согласно части 3 Порядка, Уполномоченное учреждение:

3.2. На основании предоставленных Заказчиками заявок:

- подготавливает извещения об осуществлении закупок,

- разрабатывает и утверждает документацию о закупках, за исключением технического задания, проекта контракта (гражданско-правового договора) и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (гражданско-правового договора).

3.3. На основании предложения Заказчика принимает решение о создании комиссии по осуществлению закупок (единой комиссий по осуществлению закупок).

3.4. Размещает в единой информационной системе:

- извещения об осуществлении закупок;
- извещение об отказе в осуществлении закупок;
- документацию о закупках;
- изменения, вносимые в извещение и документацию о закупках, в случае принятия решения о необходимости внесения изменений;
- разъяснения положений документации о закупках;
- протоколы, оформленных в ходе определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

3.5. Публикует извещения об осуществлении закупок в любых средствах массовой информации или размещает их в электронных средствах массовой информации в порядке, установленном законом о ФКС.

3.6. Предоставляет документацию о закупках по запросу любого заинтересованного лица в случаях, предусмотренных законом о ФКС.

3.8. Обеспечивает конфиденциальность сведений, содержащихся в заявках на участие в закупках.

3.9. Проверяет соответствие участников закупки требованиям, установленными Заказчиками в случаях, предусмотренных законом о ФКС.

3.14. Разъясняет участникам закупки положения документации о закупках, результаты определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в порядке и сроки установленные законом о ФКС.

Если разъяснения касаются технического задания, проектной документации, обоснования начальной (максимальной) цены контракта (гражданско-правового договора), проекта контракта (гражданско-правового договора), то запрос адресуется Заказчику, который подготавливает разъяснение и направляет их участникам закупок, а также в Уполномоченное учреждение для последующего размещения разъяснений в единой информационной системе в порядке, установленном законом о ФКС.

3.15. Подписывает протоколы, оформляемые в ходе осуществления закупок, в случаях предусмотренных законом о ФКС.

3.20. Выполняет иные действия, предусмотренные законом о ФКС, после внесения

соответствующих изменений в настоящий Порядок взаимодействия.

Согласно части 4 Порядка:

4.1. Для осуществления закупок Заказчик направляет в Уполномоченное учреждение заявку на бумажном носителе и в электронном виде по форме согласно приложению к Порядку взаимодействия.

При оформлении заявки на бумажном носителе должны быть указаны исходящие реквизиты Заказчика (номер <...> дата), должна быть подписана уполномоченным лицом Заказчика и должна быть закреплена печатью Заказчика.

4.2. Заказчики формируют и направляют заявку в Уполномоченное учреждение не позднее, чем за 10 рабочих дней до размещения извещения об осуществлении закупок.

Заказчики вправе внести изменения в заявки в сроки, установленных законом о ФКС для принятия решений о внесении изменений в извещения об осуществлении закупок.

4.3. Заказчик обязан приложить к заявке следующие документы:

- техническое задание, утверждённое Заказчиком;
- сметы, дефектные ведомости и иные документы исходя из специфики или характеристики объекта закупки;
- проект контракта (гражданско-правового договора), утверждённый Заказчиком;
- обоснование начальной (максимальной) цены контракта (гражданско-правового договора), утверждённое Заказчиком.

4.4. Техническое задание должно содержать:

- полное и точное наименование объекта закупки,
- требования к безопасности объекта закупки,
- требования к функциональным, техническим, качественным, эксплуатационным характеристикам объекта закупки (при необходимости);
- требования к размерам, упаковке, отгрузке товаров, к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта (гражданско-правового договора).

4.7. Уполномоченное учреждение в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает в единой информационной системе извещения об осуществлении закупок и документацию о закупках в порядке, установленном законом о ФКС.

Заказчиком электронного аукциона на выполнение работ по замене кровли в МБОУ «Аршановская СШ» (закупка № 0880300004116000191) является МБОУ «Аршановская СШ».

Документация об аукционе № 0880300004116000191 утверждена директором МКУ «Алтайская районная правовая служба» «...».

19.07.2016 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> и на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» размещена информация (извещение, аукционная документация, смета) о проведении электронного аукциона на выполнение работ по замене кровли в МБОУ «Аршановская СШ» (закупка № 0880300004116000191).

Начальная (максимальная) цена контракта 2 076 933 рублей 14 копеек.

Согласно Протокола [рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 29.07.2016 № 0880300004116000191-1](#), комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, и приняла решение:

- отказать в допуске к участию в электронном аукционе участнику с порядковым номером заявки 1 на основании: непредставление информации, предусмотренной пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок за непредставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно в позиции № 40, № 65, № 68 ведомости о расходе материалов заявки участника не указаны конкретные показатели используемого товара (материалов) при выполнении работ;
- отказать в допуске к участию в электронном аукционе участнику с порядковым номером заявки 2 на основании: непредставление информации, предусмотренной пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок за непредставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно в позиции № 67 ведомости о расходе материалов заявки участника не указаны конкретные показатели используемого товара (материалов) при выполнении работ;
- отказать в допуске к участию в электронном аукционе участнику с порядковым номером заявки 3 на основании: непредставление информации, предусмотренной пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок за непредставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно в позиции № 65 ведомости о расходе материалов заявки участника не указаны конкретные показатели используемого товара (материалов) при выполнении работ;
- отказать в допуске к участию в электронном аукционе участнику с порядковым номером заявки 4 на основании: непредставление информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок за несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно в позиции № 64 ведомости о расходе материалов заявки участника указан конкретный показатель: бруски обрезные хвойных пород длиной 45м, что не соответствует диапазонному значению позиции № 64 ведомости о расходе материалов технического задания аукционной документации (описание объекта закупки);
- допустить к участию в электронном аукционе и признать участником электронного

аукциона участников с порядковыми номерами заявок 5 и 6.

Согласно Протокола проведения электронного аукциона от [01.08.2016 №0880300004116000191-2](#), в электронном аукционе приняли участие следующие участники:

НОМЕР ЗАЯВКИ	ДАТА И ВРЕМЯ ПОДАЧИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ	ПРИЗНАК ЦЕНОВОГО ПРЕДЛОЖЕНИЯ	ПРЕДЛОЖЕННАЯ ЦЕНА, РОССИЙСКИЙ РУБЛЬ
<a href="#">5</a>	01.08.2016 08:59	Понижение	1 671 931,01
<a href="#">6</a>	01.08.2016 08:50	Понижение	1 682 315,68

В соответствии с Протоколом подведения итогов электронного аукциона от [03.08.2016 №0880300004116000191-3](#), комиссия рассмотрела вторые части заявок участников на соответствие требованиям, установленным аукционной документацией, и приняла решение о соответствии заявок участников установленным требованиям.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с подпунктом б) пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать: согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (приложение к информационной карте) установлены требования к содержанию первой части заявки соответствующие требованиям подпункта б) пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;



2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В ведомости о расходе материалов (часть 7. Описание объекта закупки. Техническое задание) по позиции 67 указано следующее:

№ п/п	Наименование работ и затрат, характеристика оборудования и его масса	Единица измерения	общая	Примечание
67	Доски обрезные хвойных пород длиной: 4-6,5 м, шириной 75-150 мм, толщиной 44 мм и более, II сорта	м3	0,2013	

Комиссия антимонопольного органа проанализировала заявку участника с порядковым номером заявки 2 – ООО «Элком» и установила, что по позиции 67 ведомости о расходе материалов, участником указаны неконкретные показатели используемого товара (материалов) при выполнении работ, а именно: доски обрезные хвойных пород длиной: 4 м, шириной 75 мм, толщиной 44 мм и более, II сорта.

Таким образом, в рассматриваемом случае, подателем жалобы не исполнены требования подпункта «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в виду чего, комиссия уполномоченного учреждения правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе ООО «Элком» на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Довод заявителя об отсутствии подробного обоснования признания заявки ООО «Элком» не соответствующей требованиям аукционной документации, комиссия антимонопольного органа признает несостоятельным, поскольку в соответствии с нормами части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в установленные сроки уполномоченное учреждение разместило на официальном сайте ЕИС в сфере закупок протокол подведения итогов электронного аукциона от [03.08.2016 №0880300004116000191-3](#), который содержит в том числе информацию о решении каждого члена аукционной комиссии о несоответствии заявки ООО «Элком» требованиям, установленным документацией об аукционе, с обоснованием этого решения и с указанием положений Закона о контрактной системе в сфере закупок, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в электронном аукционе.

Довод подателя жалобы о том, что в аукционной документации отсутствует инструкция по заполнению по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, комиссией антимонопольного органа не рассматриваются на основании следующего.

В соответствии с частью 4 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок, обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации,

комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки в случае, если данные действия (бездействие) совершены при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем электронного аукциона, осуществляется в порядке, установленном настоящей главой, в любое время определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также в период аккредитации на электронной площадке, но не позднее чем через десять дней с даты размещения на электронной площадке протокола подведения результатов такого аукциона либо протокола рассмотрения заявок на участие в таком аукционе или протокола проведения такого аукциона в случае признания такого аукциона несостоявшимся. *Жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.* При этом в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, обжалование данных действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в таком аукционе. В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе или при заключении контракта, обжалование данных действий (бездействия) осуществляется до заключения контракта. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Срок окончания подачи заявок (закупка № 0880300004116000191) - 10:00  
27.07.2016г.

Жалоба ООО «Элком» поступила в адрес Хакасского УФАС России 04.08.2016г.

Таким образом, ООО «Элком» пропущен срок для обжалования положений аукционной документации.

На основании вышеизложенного, в ходе рассмотрения жалобы по существу, доводы заявителя не нашли своего подтверждения, что дает основание признать жалобу ООО «Элком» необоснованной.

В соответствии с положениями части 3.31 Административного регламента, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 192/КС также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 15 статьи 99 Закон о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по следующим основаниям - получение обращения участника закупки либо осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего. Рассмотрение такой жалобы осуществляется в порядке, установленном главой 6 настоящего Федерального закона. В случае, если

внеплановая проверка проводится на основании жалобы участника закупки, по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения такой жалобы принимается единое решение.

В ходе проведения внеплановой проверки размещения закупки нарушений не установлено.

В соответствии с пунктом 3.34 Административного регламента, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения жалобы принимается единое решение.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями пункта 2 части 1 статьи 64, подпункта б) пункта 3 части 3 статьи 66, части 4 статьи 67, части 8 статьи 69, части 15 и пункта 2 части 22 статьи 99, части 4 статьи 105, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, пунктов 3.31, 3.34 Административного регламента, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 192/КС ООО «Элком» на действия заказчика – МБОУ «Аршановская СШ», уполномоченного учреждения - МКУ «Алтайская РПС» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по замене кровли в МБОУ «Аршановская СШ» (закупка № 0880300004116000191) необоснованной.

*Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель комиссии:

Члены комиссии: