

РЕШЕНИЕ №22з/17

«20» ноября 2017 года

г. Липецк

Резолютивная часть решения объявлена 20.11.2017.

Решение в полном объеме изготовлено 23.11.2017.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Липецкой области по рассмотрению жалоб по процедуре, предусмотренной статьёй 18.1. Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

заместитель председателя Комиссии - Т.Н. Ролдугина – начальник отдела контроля закупок и торгов;

члены Комиссии: О.И. Панина – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов, Т.А. Филатова – специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов;

в присутствии представителей заказчика – ФБУ «Липецкий ЦСМ»: <...> (доверенность от 16.11.2017), <...> (доверенность от 16.11.2017),

рассмотрев жалобу ООО «РадиоИзотопные Приборы» на действия закупочной комиссии ФБУ «Липецкий ЦСМ» при проведении электронного аукциона на поставку источников ионизирующего излучения (извещение № 31705618335) (далее - электронный аукцион),

У С Т А Н О В И Л А:

В Липецкое УФАС России 10.11.2017 года поступила жалоба ООО «РадиоИзотопные Приборы» на действия закупочной комиссии ФБУ «Липецкий ЦСМ» (далее - заказчик) при проведении электронного аукциона.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению.

Информация о поступлении жалобы, а также сведения о дате, времени и месте рассмотрения жалобы размещены на официальном сайте Липецкого УФАС России - lipetsk.fas.gov.ru.

ООО «РадиоИзотопные Приборы», уведомленное надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы, направило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей общества.

На заседании комиссии велась аудиозапись.

В жалобе ООО «РадиоИзотопные Приборы» указано, что закупочная комиссия заказчика неправомерно приняла решение об отказе обществу в допуске к участию в электронном аукционе, поскольку все необходимые документы, предусмотренные аукционной документацией, обществом были представлены, в том числе, в составе заявки была предоставлена лицензия на право обращения с радиоактивными веществами при их транспортировке.

Представители заказчика не согласны с доводами жалобы, пояснили, что заявитель в составе первой части заявки представил лицензию на право обращения с радиоактивными отходами при их транспортировании, тогда как требовалась лицензия на право обращения с радиоактивными веществами при их транспортировании, в связи с чем закупочной комиссией заказчика было правомерно принято решения об отказе в допуске заявителю к участию в электронном аукционе.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров предусмотрен статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Рассмотрев представленные документы, заслушав мнение представителей заказчика, Комиссия установила следующее.

Общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к закупкам установлены Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии со ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Исполняющим обязанности начальника финансово-экономического управления Федерального агентства технического регулированию и метрологии Р.Н. Щелкановым 07.12.2016 утверждено Положение о закупке товаров, работ и услуг ФБУ «Липецкий ЦСМ» (далее – Положение о закупках).

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении аукциона и аукционная документация.

Объектом электронного аукциона является поставка источников ионизирующего излучения типов 4СО, 5СО, 6СО с радионуклидом Стронций-90+Иттрий-90.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов от 03.11.2017 на участие в электронном аукционе подано четыре заявки участников – ЗАО «Квант», ООО «РадиоИзотопные Приборы», АО «Санкт-Петербургский «Изотоп» и ОАО «Всерегionalное объединение «Изотоп».

Согласно протоколу рассмотрения заявок и допуска к участию в электронном аукционе от 06.11.2017 заявителю - ООО «РадиоИзотопные Приборы» (заявка с порядковым номером 2) отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию:

«пп 1 ч.4 чт. 46 Положения о закупке товаров, работ и услуг ФБУ «Липецкий ЦСМ» - непредоставление обязательных документов, установленных документацией об электронном

аукционе, а именно: 1. не выполнены требования пп. 17 п. 24 Тома 2 аукционной документации «Информационная карта». В составе заявки не представлена лицензия на право обращения с радиоактивными веществами при их транспортировке».

В соответствии п. 1 ст. 46 Положения о закупках, закупочная комиссия проверяет заявки на участие в электронном аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об электронном аукционе в отношении товаров, работ, услуг, соответственно на поставки, выполнение, оказание которых проводится закупка.

Из анализа документации об электронном аукционе установлено, что в п. 24 тома 2 «Информационная карта» содержатся требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки, а также указан перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, в числе которых, отсканированный оригинал лицензии на право обращения с радиоактивными веществами при их транспортировке.

На рассмотрение жалобы заказчиком представлена заявка ООО «РадиоИзотопные Приборы».

Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что обществом в составе заявки представлен отсканированный оригинал лицензии на право обращения с радиоактивными отходами при их транспортировании.

Согласно данной лицензии обществу предоставляется право обращения с радиоактивными отходами при их транспортировании.

В рамках осуществления указанной деятельности ООО «РадиоИзотопные Приборы» разрешается:

1) обращение с радиоактивными отходами в виде радиационных источников (комплексов, установок, аппаратов, оборудования, изделий, в которых содержатся радиоактивные вещества) с истекшим назначенным сроком службы или при их несоответствии техническим параметрам;

2) обращение с радиоактивными отходами в виде закрытых радионуклидных источников с истекшим назначенным сроком службы или при их несоответствии техническим параметрам;

3) обращение с радиоактивными отходами при проведении работ по техническому обслуживанию и ремонту санитарно-технических систем обеспечения радиационной безопасности: спецвентиляции, спецканализации, водоснабжения и отопления в соответствии с эксплуатационной документацией на них;

4) обращение с радиоактивными отходами при проведении радиационно-аварийных работ.

Установлено, что под радиоактивными отходами, в соответствии со [ст. 3](#) Федерального [закона](#) от 21.11.1995 "Об использовании атомной энергии" (далее – Закон об использовании атомной энергии), понимаются не подлежащие дальнейшему использованию материалы и вещества, а также оборудование, изделия (в том числе отработавшие источники ионизирующего излучения), содержание радионуклидов в которых превышает [уровни](#), установленные в соответствии с критериями, установленными Правительством Российской Федерации;

При этом, радиоактивные вещества определяются в Законе об использовании атомной энергии как не относящиеся к ядерным материалам вещества, испускающие ионизирующее излучение.

Таким образом, законодатель разделяет понятия «радиоактивные отходы» и «радиоактивные

вещества».

В [пункте 3](#) постановления Правительства Российской Федерации от 29.03.2013 N 280 "О лицензировании деятельности в области использования атомной энергии" указано: **лицензируемый вид деятельности** - вид деятельности в области использования атомной энергии, на осуществление которого на территории Российской Федерации требуется получение лицензии в соответствии с Федеральным [законом](#) "Об использовании атомной энергии".

Согласно [части четвертой статьи 26](#) Закона об использовании атомной энергии, лицензированию подлежат **следующие виды деятельности** в области использования атомной энергии - размещение, сооружение, эксплуатация и вывод из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, закрытие пунктов захоронения радиоактивных отходов, **обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами, в том числе** при разведке и добыче урановых руд, **при** производстве, использовании, переработке, **транспортировании** и хранении ядерных материалов и радиоактивных веществ, **обращение с радиоактивными отходами при их хранении, переработке, транспортировании и захоронении**, использование ядерных материалов и (или) радиоактивных веществ при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, проектирование и конструирование ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, конструирование и изготовление оборудования для ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, проведение экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии.

Таким образом, из вышеприведенных положений Закона об использовании атомной энергии следует, что *обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами, в том числе при транспортировании, и обращение с радиоактивными отходами при их хранении, переработке, транспортировании и захоронении являются разными **лицензируемыми видами деятельности***.

Оценив представленные сторонами документы, Комиссия Липецкого УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «РадиоИзотопные Приборы» не предоставило в составе своей заявки все требуемые документы, а именно не представлен отсканированный оригинал лицензии на право обращения с радиоактивными веществами при их транспортировке.

При этом, Комиссия отмечает, что остальные участники закупки (ЗАО «Квант», АО «Санкт-Петербургский «Изотоп», ОАО «Всерегionalное объединение «Изотоп») предоставили в составе своих заявок на участие в электронном аукционе требуемую лицензию на право обращения с радиоактивными веществами при их транспортировке.

Пунктом 4 ст. 46 Положения о закупках установлено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, в случае:

1. непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки, а также о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) в случае их наличия в заявке участника, если требования к предоставлению документов о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) были установлены в документации об электронном аукционе;
2. несоответствия участника закупки, а также соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков), если таковые указаны в заявке

участника, а требования к соисполнителям (субподрядчикам, субпоставщикам) были установлены в документации об электронном аукционе, требованиям, установленным к ним в соответствии с главой 6 настоящего Положения;

3. невнесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, если требование обеспечения таких заявок указано в документации об электронном аукционе;
4. наличия сведений об участнике процедуры закупки в реестрах недобросовестных поставщиков.
5. несоответствия требованиям технического задания

При таких обстоятельствах, действия закупочной комиссии по отказу в допуске к участию в электронном аукционе заявителю, подавшему заявку с порядковым номером 2, совершены в соответствии с требованиями Закона о закупках и Положения о закупках.

Вместе с тем, представитель заявителя на заседание Комиссии не явился, доказательств, подтверждающих обратное, в материалы дела не представлено.

Руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Липецкого УФАС России

Руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Липецкого УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «РадиоИзотопные Приборы» на действия закупочной комиссии ФБУ «Липецкий ЦСМ» при проведении электронного аукциона на поставку источников ионизирующего излучения (извещение № 31705618335) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Липецкой области в течение трех месяцев со дня его принятия.