РЕШЕНИЕ № 1304/2020-КС

по делу № 023/06/67-3273/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

16 июля 2020 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Ресурс Климат» (далее – Заявитель) на действия ФБУ Краснодарская лаборатория судебной экспертизы МЮ РФ при проведении электронного аукциона: «Поставка сплит-систем» (извещение № 0318100019620000010), в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует отклонение заявки.

Заказчиком представлены извещение о проведении электронного аукциона, документация об аукционе, проект контракта, заявки Участников, письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком - ФБУ Краснодарская лаборатория судебной экспертизы МЮ

РФ проводился электронный аукцион: «Поставка сплит-систем» (извещение № 0318100019620000010).

Начальная (максимальная) цена контракта – **499 950, 00 руб.**

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

На основании ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.3 ст.67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

<u>2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.</u>

Согласно ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно протоколу № 0318100019620000010-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 06.07.2020 г. на участие в электронном аукционе подано 13 заявок участников закупки, 3 заявки отклонены. Заявка ООО «Ресурс Климат» (заявка № 70) признана несоответствующей на основании, а именно: на основании п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» - участник электронного аукциона не допускается к участию в нем, в случае не соответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе, а именно:

- в заявке № 70 предлагается сплит-система AXIOMA в составе: наружный блок кондиционер типа ASB07AZ1, внутренний блок кондиционера типа ASX07 AZ1. Согласно техническим характеристикам, данная модель сплит системы рассчитана на площадь кондиционируемого помещения 20 $м^2$, тогда как в технической части Документации об Аукционе указано, что данный показатель должен составлять - не менее 25 $м^2$.

Таким образом, Заявка № 70 не соответствует требованиям пункта 2 части 3 ст. 66 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических

характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона,

документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Документация электронного аукциона приложение № 1 Раздела «Техническое задание», где Заказчиком указано:

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

на поставку оборудования для кондиционирования воздуха настенного

в виде отдельных блоков (сплит-системы)

1. Описание объекта закупки:

Наименование	Технические характеристики		Количество	Срок гарантии	Страна происхождения товара
СПЛИТ-СИСТЕМА GENERAL CLIMATE GC-EAF12HR / GU-EAF12H INVERTER **или эквивалент**	Наименование показателя, единица измерения	Значение показателя	15 шт.	3 года со дня подписания Заказчиком товарной накладной	В случае поставки "Эквивалента" обязательно указать характеристики поставляемого товара Декларирование участником размещения заказа страны происхождения
	Тип	настенная сплит-система			
	Основные режимы	охлаждение/обогрев			
	Мощность в режиме охлаждения, кВт	не более 3,7			
	Мощность в режиме обогрева, кВт	не более 4,3			
	Электропитание, В/Гц/фаз	220-240/50/1			
	Тип компрессора	инверторный (1)			
	Энергоэффективность	не менее класса А			
	Потребляемая мощность в режиме охлаждения, кВт	не более 1,4			
	Потребляемая мощность в режиме обогрева, кВт	не более 1,5			
	Площадь кондиционируемого помещения, $м^2$	не менее 25			
	Максимальная длина трассы, м	не менее 10			
	Диаметр жидкостных	[illegible]			

	Диаметр жидкостных труб, дюйм	1/4			товара
	Диаметр газовых труб, дюйм	3/8			
	Уровень шума (внутренний блок/внешний блок), дБ	не более 45/60			
	Дополнительные режимы и функции	специальное низкошумное исполнение, ионизатор воздуха, катехиновый фильтр, фотокаталитический фильтр			

В поз. 4.2.4.1. Раздела 1 «Информационной карты» аукционной документации Заказчиком установлено:

4.2.4.1. При заключении контракта на поставку товара:

- согласие участника аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации об аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

- конкретные показатели, соответствующие значениям установленным документацией о таком аукционе или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя;

4.2.4.2. Согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги;

В предложенной заявке ООО «Ресурс Климат» указано:

«Сплит-система AXIOMA» в составе: наружный блок кондиционер типа ASB07 AZ1, внутренний блок кондиционера типа ASX07 AZ1.

Согласно техническим характеристикам, данная модель сплит системы рассчитана на площадь кондиционируемого помещения 20 м^2,

В технической части документации электронного аукциона указано, что данный показатель должен составлять - не менее 25 м^2.

Заказчик на Комиссии пояснил, что цифры «07» в маркировке сплит-систем означают площадь кондиционирования 20-21 м3, а также учитывая, что остальные участники аукциона в своих заявках представили сплит-системы с маркировкой в наименовании модели «09», комиссией было принято решение об уточнении технических характеристик предлагаемой модели сплит-системы.

Для получения корректной информации, аукционная комиссия воспользовалась сведениями официальных дистрибьюторов марки АХЮМА в России компаний ДАИЧИ (DAICHI) и ДНС, на официальных сайтах которых приведены технические характеристики сплит-системы АХЮМА ASX07AZ1/ASB07AZ1, в которых указана площадь кондиционируемого помещения - 20 м^2.

Таким образом, предложение ООО «Ресурс Климат» не соответствует требованиям аукционной документации.

В связи с чем, отклонение заявки ООО «Ресурс Климат» по причинам, указанным в протоколе от 06.07.2020 г. № 0318100019620000010-1, не противоречит Закону о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Ресурс Климат» необоснованной.

2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318100019620000010).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.